

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Северо-Кавказский федеральный университет»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Пятигорский государственный университет»

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

(ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА)

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

Издание выполнено в рамках проектов:

№28.12884.2018/12.3 «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем, анализ гуманитарного предметно-дисциплинарного цикла в школах и вузах в аспекте формирования российской идентичности, воспитания гражданской ответственности и солидарности в регионах в регионах Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия и Чеченская Республика)».

№ 30. 12883.2018/12.3. «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в регионах Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Республика Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика); анализ конфликтного и интеграционно-потенциала межэтнических и миграционных отношений в регионах Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Республика Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика)».

Москва – Ставрополь – Пятигорск
2018

УДК 322: 323.1 (470.6)
ББК 60.59: 66.3 (235.7)3
Э 91

Авторский коллектив:

Р. И. Абакаров, В. А. Авксентьев, А. З. Адиев, С. И. Аккиева,
М. А. Аствацатурова (координатор), Е. В. Давыдова, Л. Х. Дзахова,
С. Ю. Иванова (координатор), М. С. Зинченко, Л. В. Кубанова, В. Д. Лаза, Я. С. Патиев,
И. Ю. Теммиев, Д. С. Чекменёв, Р. А. Чихтисов,
Е. А. Щербина, М. М. Шульга, М. М. Юсупов

Научный консультант – академик В. А. Тишков

Ответственный редактор – доктор политических наук, профессор
М. А. Аствацатурова

Э 91 Этноконфессиональная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа. Первое полугодие 2018 г. / Экспертный доклад. Научное издание. – Ставрополь: СКФУ, 2018. – 168 с.

ISBN 978-5-9296-0969-5

Данный экспертный доклад является очередным научным изданием в серии экспертных докладов о состоянии межэтнических отношений и религиозной ситуации в субъектах РФ Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), которые подготовлены в рамках деятельности Распределённого центра межнациональных и межрелигиозных проблем Министерства образования и науки РФ.

Под руководством академика В. А. Тишкова коллектив экспертов осуществляет соответствующий мониторинг, включающий наблюдение, анализ, прогнозирование, социологические исследования, разработку практических рекомендаций для органов государственной власти и местного самоуправления, а также для институтов гражданского общества в целях оптимизации этноконфессионального и этнополитического процессов, упрочения российской гражданской идентичности.

Материалы экспертного доклада объединяют оценки актуальных проблем, противоречий, а также позитивных тенденций межэтнических, меж- и внутрирелигиозных отношений. Выводы и рекомендации сформулированы с учетом состояния и динамики современных социально-экономических, общественно-политических и геополитических процессов, а также промежуточных результатов реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Для экспертов, специалистов, научных работников, аспирантов, работников органов государственной власти и местного самоуправления, руководителей общественных организаций.

УДК 322: 323.1 (470.6)
ББК 60.59: 66.3 (235.7)3

**Достоверность публикуемых материалов обеспечивается ответственностью авторов.
Мнения и оценки авторов могут не совпадать с мнением редакционной коллегии.**

ISBN 978-5-9296-0969-5

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
СОСТОЯНИЕ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2018 г.)	6
ПРАВОСЛАВИЕ И ИСЛАМ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2018 г.)	13
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.)	17
ПРАВОСЛАВИЕ И ИСЛАМ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.)	27
СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2018 г.).....	32
СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.).....	38
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (январь-март 2018 г.).....	43
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (апрель-июнь 2018 г.).....	51
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (январь-март 2018 г.).....	59
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (апрель-июнь 2018 г.).....	71
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2018 г.)	85
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2018 г.)	94
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2018 г.)	105
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2018 г.)	116
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ (январь-март 2018 г.)	129
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ (апрель-июнь 2018 г.)	139
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И КУЛЬТУРНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-июнь 2018 г.)	151
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	160

ВВЕДЕНИЕ

М. А. Аствацатурова, С. Ю. Иванова

Предлагаемый экспертный доклад является коллективным научным трудом, подготовленным на основе мониторинга и аналитического осмысления состояния этноконфессиональной ситуации в субъектах РФ Северо-Кавказского федерального округа (СКФО). Он продолжает серию докладов, изданных в 2013–2017 гг. по данной проблематике в рамках деятельности **Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем Министерства образования и науки РФ** под руководством академика В. А. Тишкова. Этап данного проекта в 2018 г. реализуется по теме: «**Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем, анализ гуманитарного предметно-дисциплинарного цикла в школах и вузах в аспекте формирования российской идентичности, воспитания гражданской ответственности и солидарности в регионах в регионах Северо-Кавказского федерального округа**».

В январе – июне 2018 г. состояние и динамика этноконфессиональной ситуации в субъектах РФ СКФО, в целом, имеют стабильный, управляемый характер. Как свидетельствуют опросы, в общественном мнении населения СКФО проблемы межэтнических отношений и этнополитических процессов отошли на второй план в сравнении с проблемами экономического состояния, материального положения, трудоустройства. Также утратили свою остроту проблемы миграционного притока в связи с прекращением интенсивной миграции в регион из стран СНГ (Армения, Азербайджан, Грузия, Украина) при сохранении вливающейся трудовой миграции из стран Средней Азии.

Среди населения СКФО распространена поддержка политики Президента РФ В.В. Путина, граждане приняли активное участие в выборах Президента РФ 18 марта 2018 г. с высокой явкой. Среди всех субъектов РФ наиболее высокий процент голосов, отданных за В.В. Путина, зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике – 93,4% голосов при явке 91,8%. «Этническая карта» практически не использовалась в электоральном цикле 2018 г., как равно не имели популярности призывы несистемной оппозиции.

В сообществах СКФО созданы благоприятные условия для дальнейшего упрочения российского патриотизма, российской гражданской идентичности при сохранении этнокультурного разнообразия в соответствии с целями «**Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**»¹, которая реализуется во всех субъектах РФ СКФО на основе региональных программ профильными органами власти. Однако в СКФО сохраняется выраженная этническая и конфессиональная дифференциация сообществ, присутствует скрытый конфликтогенный потенциал отношений этнических групп², который проявляется в территориальной, экономической, политической конкуренции³. Отмечаются:

- 1 Зорин В. Ю., Аствацатурова М. А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (три года спустя) // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. М.: ИЭА РАН. 2016. Вып. 253. 41 с.
- 2 См.: Российский Кавказ. Проблемы, поиски, решения / Под ред. Р.Г. Абдулатипова, А.-Н.З. Дибирова. М.: «АСПЕКТ-ПРЕСС», 2015. 600 с.; Российский Кавказ: территория единства и развития. Международный политологический форум. М.: ФАДН, 2016. 90 с.
- 3 Гражданское единство, этнокультурное и конфессиональное многообразие как ценностные основания и факторы консолидации российского общества (отечественные и зарубежные практики). Материалы участников конференции с международным участием – Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС. 2018. – 512 с.

- недостаточный уровень безопасности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в силу продолжающейся вербовки молодежи в радикальные организации и секты; состоялись несколько вылазок террористов, приведших к гибели людей; присутствуют бытовой национализм и ксенофобия, которые проявляются в интернет-пространстве, в блогосфере, в социальных сетях;
- распространение норм адата и шариата при политизации деятельности конфессиональных институтов, конкуренция вероучений внутри конфессий и конкуренция религиозных практик с общественно-политическими, образовательными и правоприменительными практиками светского государства;
- понимание в отдельных случаях российской гражданской идентичности и мер по ее формированию как угрозы сохранению этнической идентичности;
- конфликтогенные трактовки сюжетов общей истории, «война историй» и «война мифологий»;
- опасения в отношении принципа добровольности изучения языков (русского и национальных), его трактовка как угрозы сохранению этнокультурного разнообразия и статуса языков титульных народов республик;
- обострение конкуренции между этнократическими элитами с использованием этнической и религиозной принадлежности как факторов влияния при негласном этноклановом распределении постов, отторжение русского и иного нетитульного населения от власти, политики, собственности;
- «отложенное» состояние конфликтов, системных противоречий (осетино-ингушский конфликт, «черкесский вопрос», «ногайский вопрос», «кумыкский вопрос», «аланская проблема», «ауховская проблема», конфликты внутри казачества, а также казачества и власти и др.) при попытках образования «этнических территорий»;
- реполитизация национально-государственного и национально-территориального самоопределения и деятельности некоторых национально-культурных организаций (конгрессов, форумов, всеэтнических съездов), которые выражают недоверие главам субъектов или отрицают обязательность решений высокого политического уровня.

Указанные проблемы имеют объективные детерминанты и возникли как результат исторических процессов, экономических трендов, а также и противоречий национально-государственного строительства и неосторожного обращения с этническим фактором в политике⁴. В тоже время, в их обострении присутствуют субъективные факторы, отражающие интересы конкретных сообществ и личностей, а также и проблемы современных международных отношений, которые провоцируют геополитизацию внутренних северокавказских этнополитических проблем.

Современное состояние и развитие этноконфессиональной ситуации в СКФО, трансформации этнополитических рисков в Северо-Кавказском федеральном округе требуют постоянного экспертного внимания и поиска креативных технологий их нейтрализации, что подтверждают исследования и мониторинги⁵.

4 Тишков В.А. Этнический фактор и новейшая история государственной этнополитики в России // Вестник Российской Федерации. Избранные труды академика РАН В.А. Тишкова о российской нации. Спецвыпуск 2008-2016. С.57-74.

5 См.: Состояние межэтнических отношений и этноконфессиональная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа. Второе полугодие и итоги 2017 года / Научн. конс. В. А. Тишков, отв. ред. М. А. Аствацатурова. Экспертный доклад. Научное монографическое издание. Пятигорск: ПГУ, 2017. 185 с.; Гражданское единство, этнокультурное и конфессиональное многообразие как ценностные основания и факторы консолидации российского общества. Информационно-аналитические материалы научно-практической конференции с международным участием. – Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС. 2018. – 80 с.

М.А. Аствацатурова, Е.В. Давыдова, Д.С. Чекменёв

СОСТОЯНИЕ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (ЯНВАРЬ-МАРТ 2018 Г.)

Состояние этноконфессиональной ситуации в Ставропольском крае (СК) в течение первого квартала 2018 г. оставалось стабильным, существенных публичных конфликтных ситуаций не отмечалось, при этом имела место актуализация традиционных проблем, присущих сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в регионе.

Региональный социально-экономический контекст этноконфессиональной ситуации первого квартала 2018 г. составили:

- трансформация характера бюджета Ставропольского края после утверждения расходной части в дефицитный, хотя в конце 2017 г. проект краевого бюджета на 2018 г. был утвержден как профицитный (в 3,2 млрд. руб.). Бюджетная ситуация не улучшилась в силу дефицитности краевого бюджета; с другой стороны, нарастают социальные расходы – поддержка молодых семей, увеличение зарплат бюджетникам, что способствует улучшению социального самочувствия населения;
- реализация в феврале-марте решения органов власти о повышении зарплат работникам бюджетной сферы в южных регионах РФ, которые, согласно распоряжению Правительства России, на эти цели получают в 2018 г. более 2,8 млрд. рублей. Ставропольский край по объему выделенных средств занимает третье место (после Республики Дагестан и Ростовской области).

Основные события первого квартала 2018 г. Событийный ряд строился вокруг следующих индикаторов мониторинга этноконфессиональной ситуации: общественный порядок, доктрина и режим власти, компетентность и авторитет властей и лидеров, коррупция, права человека и коллективные права, религиозная жизнь, языковая ситуация, традиционные праздники и обряды. При этом номенклатура основных индикаторов мониторинга, получающих свою актуализацию в течение 2017-2018 гг., остаётся стабильной.

Общественный порядок был нарушен таким явлением, как публичные школьные драки, которые являются в определенной мере новой тенденцией для Ставропольского края и которая должна быть максимально быстро и эффективно прервана. Так, 2 февраля Следственный комитет РФ сообщил о драке в одной из школ г. Кисловодска, в результате которой 12-летний мальчик получил ножевое ранение и был госпитализирован, а в отношении 14-летнего подростка, другого участника инцидента, было возбуждено уголовное дело. Другой случай произошел 23 января, когда на YouTube был опубликован ролик с дракой между школьницами из с. Новоблагодарненское, результате которой одна была госпитализирована с сотрясением мозга и переломом ноги. Данные происшествия, во-первых, получали широкую огласку через интернет и социальные сети, во-вторых, имели значительный резонанс и широкое обсуждение. В обоих случаях не усматривается этнический или религи-

озный компонент, однако такая практика может быть использована как фактор обострения межэтнических противоречий.

Правонарушения экстремистского характера, борьба с ними и результирующие судебные решения. В суд передано уголовное дело по ч.1 ст.282 УК РФ по обвинению пятидесятилетнего жителя г. Пятигорска, который с сентября 2013 г. по август 2015 г. размещал в социальных сетях материалы экстремистского характера, направленные на унижение человеческого достоинства по признакам национальности и вероисповедания.

9 февраля Северо-Кавказский окружной военный суд приговорил к срокам от 8,5 до 17 лет лишения свободы шестерых жителей Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан и Ставропольского края, обвиненных в участии в незаконном вооруженном формировании «вилаят Карачаево-Черкесии» и связях с «Исламским государством» (организацией, запрещенной в РФ судом и признанной террористической). Наибольший срок – 17 лет – получил признанный судом руководителем «вилаята Карачаево-Черкесии» А. Бенденко. Осужденные и их родственники не согласились с решением суда. Примечательно, что в радикальные религиозные организации были завербованы граждане вне зависимости от их этнической и религиозной принадлежности.

Определенный интерес вызывает судебное разбирательство по делу бывшего главы Кучерлинского сельского поселения Ставропольского края М. Орозбаева. В отношении бывшего муниципального служащего было возбуждено уголовное дело по обвинению в вербовке в ряды сирийских боевиков жителя аула Шарахалсун Р. Багбекова, приговоренного 25 октября 2016 г. Северо-Кавказским окружным военным судом к 15 годам лишения свободы. В ходе судебного разбирательства, начатого в конце 2017 г., М. Орозбаев отверг обвинения в организации вербовки граждан в ряды незаконных вооруженных форм

мирований. Настораживающим является факт проникновения в среду представителей органов власти и управления, хотя и единичный, но крайне опасный.

В январе 2018 г. уроженец Чеченской Республики В. Акаев был признан виновным в убийстве Н. Науменко, которое было совершено в г.Невинномысске в декабре 2012 г., и приговорен к 14 годам лишения свободы. Другой участник убийства – М. Акаев – был осужден еще в сентябре 2013 г. Преступление вызвало массовые протесты населения, которое связывало его с этническими и религиозными мотивами, хотя правоохранительные органы таких мотивов в действиях преступников не усмотрели.

В конце января 2018 г. в отношении двух жителей Ставропольского края Ф. Амангазиева и А. Валиева, обвиненных в нападении в составе отряда полевых командиров Ш. Басаева и Хаттаба на военнослужащих в 2000 г. (ч. 2 ст. 209 УК РФ (бандитизм) и ст. 317 УК РФ (посягательство на жизнь военнослужащих)), был вынесен судом обвинительный приговор – 16 и 15,5 лет ограничения свободы, соответственно.

С политико-управленческой точки зрения подобные приговоры играют существенную роль в профилактике экстремизма с этническим и религиозным компонентом. Однако принимаемые судебные решения и вынесенные приговоры, как правило, не отражены широко в СМИ. В связи с этим общественность не имеет возможности убедиться в неотвратимости наказания за преступления, в том числе, и тяжкие, совершенные много лет назад.

Доктрина и режим власти. Крупнейшим общественно-политическим событием первого квартала 2018 г. стали выборы Президента РФ, которые характеризовались высокой явкой, прозрачностью и результатом, свидетельствующим о высокой степени общественно-политической консолидации российского общества. Наблюдателями не было зафиксировано существенных нарушений.

Многие кандидаты заявили свою позицию по вопросам социально-политического развития Северного Кавказа, в целом, отдельные кандидаты посетили Ставропольский край. В частности, П. Грудинин назвал жителей Северного Кавказа «тружениками и удивительными людьми», Б. Титов предложил создать на Северном Кавказе региональный пенсионный медицинский кластер. Никто из кандидатов не пытался актуализировать национальный или религиозный вопрос, что важно для обеспечения гражданского мира и дальнейшего укрепления единой российской нации.

На территории Ставропольского края голоса избирателей, по данным Избиркома СК, распределились следующим образом: Путин В.В. – 80,55%, Грудинин П. Н. – 11,33%, Жириновский В. В. – 4,23%, Собчак К. А. – 0,84%, Сурайкин М.А. – 0,58%, Бабурин С. Н. – 0,55%, Титов Б. Ю. – 0,5%, Явлинский Г. А. – 0,44%. Результаты, в целом, соответствуют средним российским результатам, однако Г. А. Явлинский по итогам выборов набрал в крае наименьшее количество голосов, в то время как в стране он оказался пятым.

Явка по Ставропольскому краю составила 73,85% (средняя явка по России – 67,53%). Таким образом, по итогам выборов Ставропольский край оказался в лидерах по явке избирателей. Максимальную явку зафиксировали в Промышленном районе г. Ставрополя (87,57% избирателей), в Новоалександровском районе (87,34% избирателей), в Ленинском районе г. Ставрополя (86,05% избирателей) Наименьшая явка по краю была показана в Курском районе (57% избирателей), в Арзгирском районе (59,46% избирателей), в Советском районе (59,85% избирателей).

Дальнейшее структурирование национально-культурных организаций и казачества. Региональная общественная организация «**Национальная организация туркмен Ставропольского края**» была создана 4 июля 2014 г., но ее эффективность оказалась невысокой. В 2015 г. по

поручению Губернатора Ставропольского края В. Владимировича организована работа, направленная на стабилизацию ситуации внутри туркменских общин Ставропольского края, итогом чего стало возобновление деятельности «**Национальной организации туркмен Ставропольского края**» в 2017 г. В августе 2017 г. избран новый руководитель организации – М. Хаджиев, в состав президиума организации избраны представители туркменских общин пяти муниципальных районов СК. При этом в каждом из 17 муниципальных образований, где проживают туркмены, выделены лица, ответственные за взаимодействие с органами власти. В начале 2018 г. организация стала активным участником работы, организованной Правительством Ставропольского края по гармонизации этноконфессиональных отношений, недопущения конфликтных ситуаций с этническим или религиозным компонентом.

Ногайская региональная национально-культурная автономия Ставропольского края провела отчетную конференцию в Доме культуры с. Каясула 8 февраля 2018 г. В заседании приняли участие сотрудники комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества, глава Нефтекумского городского округа Д. Н. Сокурченко, председатель Думы Нефтекумского городского округа П. А. Лиманов, члены исполкома **Ногайской региональной национально-культурной автономии Ставропольского края**, делегации из Кочубеевского, Степновского районов, Минераловодского городского округа, жители поселений Нефтекумского городского округа. Единогласным решением голосов, работа исполкома данной организации признана удовлетворительной.

Региональная Общественная Организация Национально-Культурная Автономия Абазин Ставропольского Края «АБАЗА» отметила пятилетнюю годовщину деятельности, за время которой были созданы и успешно развиваются проекты «**Там, где живут абазинцы**», «**Мой род – моя**

крепость», «Школа добрососедства» и многие другие. Прделана большая работа по сохранению национального языка, изучению горского этикета, особенностей быта, ремесел, костюма, кухни, семейных и религиозных обычаев народов Северного Кавказа. Национально-культурной автономией и молодёжным движением «Абаза» инициированы донорство, сбор помощи и посещение маленьких пациентов отделения онкологии и гематологии Детской краевой больницы, участие в реставрации памятников Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., издание книг и фотоальбомов.

Ставропольское региональное отделение Союза армян России (руководитель Г. А. Сафаров) в преддверии выборов провело с активом армянской общины ряд мероприятий информационного, культурно-просветительского характера. Специально к выборам была выпущен номер газеты **«Армянский вестник Ставрополья»** с материалами историко-культурного, общественно-политического содержания, содержащий аналитические статьи, посвящённые внутренней и внешней политики РФ, сотрудничеству России и Армении, практике диаспоры организаций. Также в газете было опубликовано **«Обращение Ставропольского регионального отделения Союза армян России к жителям Ставропольского края»**, в котором, в частности, сказано:

«...действующий Президент РФ В. В. Путин успешно прошел процедуру регистрации в кандидаты на президентских выборах в марте 2018 года. Его опыт, политические, управленческие и человеческие качества позволяют ему на объективных основаниях в легитимной и честной предвыборной борьбе конкурировать с другими кандидатами на высший пост в государстве. Представляется, что именно В. В. Путин сможет в течение следующего президентского срока проявить себя как эффективный политик и руководитель страны, как лидер, мощно влияющий на мировые процессы.

18 марта 2018 года мы все как заинтересованные жители Ставрополья, как сплоченные граждане России должны проявить ответственность и консолидированность и сделать свой выбор».

В Ставрополе прошел **Совет атаманов Ставропольского окружного казачьего общества Терского войска**. В нем приняли участие председатель комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества А. Писаренко, его заместитель С. Пальчиков, атаман Терского казачьего войскового общества (ТКВО) А. Журавский, атаманы районных и городских казачьих обществ. Главным итогом совета стала отставка А. Журавского с поста атамана Ставропольского округа, которая была поддержана большинством, также была утверждена дата проведения отчетно-выборного круга Ставропольского окружного казачьего общества – 29 апреля 2018 г.

Взаимодействие органов власти и управления с гражданским обществом. В г. Нефтекумске 14 марта состоялась встреча сотрудников отдела по общественной безопасности, межнациональным отношениям и гражданской обороне администрации Нефтекумского городского округа и представителей религиозных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Нефтекумского городского округа. Встреча прошла в рамках мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также предупреждения этнического и религиозного экстремизма. Рассмотрен вопрос об организации взаимодействия Администрации Нефтекумского городского округа с религиозными организациями по вопросам противодействия национальному и религиозному экстремизму, по недопущению межэтнических конфликтов и обеспечению реальной безопасности населения в период организации и проведения выборов Президента РФ.

В Арзгирском муниципальном районе Ставропольского края 1 марта состоялось рабочее совещание, посвященное стабилизации общественно-политической обстановки. В нем приняли участие сотрудники комитета СК по делам национальностей и казачества во главе с председателем А. Писаренко, глава Арзгирского муниципального района А. Палагута, сотрудники силовых органов власти, главы администраций всех муниципальных образований района, представитель Республики Дагестан в Ставропольском крае А. Омаров, руководитель культурного центра народов Дагестана в Арзгирском районе им. М. Гусаева К. Магомедов, члены президиума Духовного управления мусульман Ставропольского края, представители казачества и жители Арзгирского района. Принято решение об оказании комитетом СК по делам национальностей и казачества методической помощи администрациям муниципальных образований Арзгирского района по активизации работы консультативных совещательных органов.

Компетентность и авторитет властей и лидеров, коррупция. Борьба с коррупцией в регионе, актуализированная Губернатором СК В. Владимировым, продолжается. В январе–марте 2018 г. в отношении ряда чиновников и управленцев высокого уровня начаты следственные действия по фактам коррупционных проявлений. Так, в отношении полномочного представителя Губернатора Ставропольского края в г. Железноводске, г. Ессентуках, г. Кисловодске и Предгорном муниципальном районе, бывшего главы г. Невинномысска, С. Батынюка, задержанного 25 января по подозрению в получении взятки в особо крупном размере, возбуждено уголовное дело по признакам части 4 статьи 159 «мошенничество». Ранее, в декабре 2017 г. задержан полномочный представитель Губернатора Ставропольского края А. Уткин, которому также вменяется превышение должностных полномочий. Еще один полномочный

представитель Губернатора Ставропольского края А. Коробейников, широко известный в Ставропольском крае и на Северном Кавказе как политик, обладающий масштабным общественным авторитетом и управленческим опытом, 7 февраля был обнаружен у себя дома с огнестрельным ранением. Ведущей версией следствия по факту смерти А. Коробейникова является самоубийство, в то же время рядом наблюдателей это происшествие связывается с делами А. Уткина и С. Батынюка. Смерть А. Коробейникова имела широкий резонанс и крайне негативно повлияла на общественные настроения. В марте 2018 г. в отношении мужа заместителя председателя Правительства Ставропольского края И. Кувалдиной П. Кувалдина, занимающего должность директора Ставропольского колледжа связи, возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями».

Некоторые информационные ресурсы региона, прежде всего, Стависайд (stavisaid.ru) информирует население о нарушениях и хищениях при проведении закупок различными министерствами, ведомствами и комитетами, Корпорацией развития Ставропольского края (КРСК), Курортами Северного Кавказа (КСК) и др. Сложившаяся ситуация усугубляется тем фактом, что 27 марта Губернатор Ставропольского края В. Владимиров принял отставку заместителя председателя Правительства Ставропольского края А. Мурги, который являлся куратором экономического блока. В следственном изоляторе г. Ставрополя находятся два полномочных представителя Губернатора Ставропольского края, министр строительства Ставропольского края, директор Ставропольского «Водоканала», под домашний арест помещены начальник кадрового отдела министерства здравоохранения Ставропольского края, заместитель министра строительства Ставропольского края, а также заместитель министра экономического развития Ставропольского края.

Продолжает сохраняться нестабильность кадрового состава региональных органов власти, соответственно, возможность поддержания авторитета органов власти края без действенных политико-управленческих решений вызывает значительные сомнения.

На фоне указанных процессов органы власти Ставропольского края демонстрируют определенные успехи в решении кризисных ситуаций социально-экономического характера. В частности, согласно отчету министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, из 570 семей, лишившихся домов в результате майского паводка 2017 г., сертификаты на новое жилье получили 294, хотя проблема обеспечения новым жильем подтопленцев полностью не решена, что выявилось на прямой линии с Президентом РФ 7 июня 2018 г. Публичный авторитет власти, прежде всего, регионального и муниципального уровней, является ключевым основанием для управления сферой межэтнических и межконфессиональных отношений. Однако в отношениях власти и населения наличествуют определенные проблемы, такие как, например, коррупция и непрозрачность мотивов процедуры наделения властными полномочиями должностных лиц на муниципальном уровне.

Права человека и коллективные права. В контексте отношений власти и общества симптоматичен противоречивый факт – несостоявшийся **Кавказский форум** (далее – Форум), посвященный прямым выборам глав субъектов РФ и муниципальных образований на Северном Кавказе, который должен был пройти 27 января в г. Пятигорске. Изначально в рамках Форума планировалось провести обсуждение проблемы **«Право выбора на Кавказе: проблема и решение»**. Целью мероприятия являлась консолидация усилий политиков и общественных деятелей, выступающих за возврат института прямых выборов на Северном Кавказе;

создание координационного центра по разработке и реализации публичной стратегии по их возврату на общекавказском и федеральном уровне. Организаторы Форума, которыми выступили **Российский конгресс народов Кавказа и Межрегиональная общественная организация «Новый Мир»**, заявили, что Форум будет проведен позже в г. Москве в измененном формате, что обусловлено возникшими проблемами с арендой зала в г. Пятигорске, а также с административным давлением, которое, по заявлениям организаторов, оказывалось на участников.

Традиционные праздники и обряды. В Ставропольском крае прошли мероприятия, посвященные **Дню защитника отечества**, который выступает действенным инструментом упрочнения единой гражданской российской нацией. Также по всему Ставропольскому краю прошли праздничные мероприятия, посвященные Масленице, что, в целом, способствует сохранению традиционной культуры, оптимизации общественного настроения. В то же время налицо ситуативная дихотомия праздничных дат, в частности, **День защитника Отечества** – 23 февраля – совпадает с годовщиной депортации чеченцев и ингушей в 1944 г. Соответственно, перед органами власти соответствующих республик стоит проблема определения содержания данного дня. Так, попытка Главы Ингушетии – Ю.Б. Евкурова – совместить обе даты, вызвала неоднозначную реакцию общественности республики. В Чечне годовщину депортации официально 23 февраля не отмечают, так как с 2011 г. власти республики решили не проводить в этот день траурных мероприятий и отмечать общероссийский праздник – **День защитника Отечества. День памяти и скорби народов Чечни** стал отмечаться 10 мая – эта дата связана с похоронами погибшего 9 мая 2004 г. А. Кадырова. Оба решения вызвали противоречивую реакцию общественности, и многие чеченцы, в том числе,

проживающие в СК, все же непублично отдают долг памяти депортированным и погибшим в депортации именно 23 февраля.

Патриотическое воспитание молодежи. В г. Ставрополе прошло мероприятие в поддержку Всероссийской акции **«Межнациональная зарядка 180318: выбор чемпионов!»**, которая была инициирована Федеральным агентством по делам национальностей и стартовала 1 марта в регионах России при поддержке Администрации Президента РФ, Межрегионального координационного совета «Единой России» по СКФО. Поддержали акцию в Ставрополе депутат Государственной Думы РФ Е. Бондаренко, куратор движения **«ПроРФ»** в Федеральном агентстве по делам национальностей А. Полежаева, заместитель председателя Правительства СК И. Кувалдина.

Ставропольский край присоединился к Всероссийской межнациональной эстафете **«ПроРФ: Про Россию! Про тебя!»**, организованной Федеральным агентством по делам национальностей. Молодым активистам вручена Всероссийская премия за развитие уличного спорта и искусства «Кардо». Организаторами и участниками планируется организовать отдельное направление **«ПроРФ»**, объединяющее межнациональные команды.

Органы власти и управления СК постоянно организуют проведение креативных массовых акций, ориентированных на молодежь, для упрочения российской гражданской идентичности, стабилизации этноконфессиональной ситуации, а также на популяризации здорового образа жизни, позитивной общественной активности и ответственности.

В. Д. Лаза

ПРАВОСЛАВИЕ И ИСЛАМ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2018 г.)

Деятельность епархий Русской православной церкви (РПЦ) на территории Ставропольского края. В январе 2018 г. делегации епархий РПЦ, находящихся на территории Ставропольского края, приняли участие в работе **XXVI Международных Рождественских образовательных чтений**. Особое внимание уделялось образовательным направлениям, работе с казачеством и социальной работе. Митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл и архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт приняли участие в открытии и круглых столах **VI Рождественских Парламентских встреч**, организованных в Государственной Думе ФС РФ.

Начало года не было отмечено сколько-нибудь значимыми событиями, ни в исламской умме Ставропольского края, ни в епархиях Православной Церкви. Вместе с тем, в социальной сфере РПЦ в период Рождественских праздников и т. н. Святок (до 19 января включительно) активно проводит благотворительные акции. В дни праздников подарки и поздравления от архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта получили больше 3000 детей, в том числе из многодетных, малоимущих, неполных семей, а также воспитанники детских домов.

В начале февраля 2018 г. гуманитарный груз, который был собран в приходах Пятигорской и Черкесской епархии в рамках ежегодной акции **«Рождественское тепло»** доставлен в Луганск. Помощь получили участники ежегодного молодежного форума Пятигорской и Черкесской епархии **«Маруха»** – учащиеся

Луганской школы-интерната для глухих и слабослышащих детей, школы-интерната для детей-инвалидов города Ирмино, а также воспитанники воскресной школы при храме святителя Николая Чудотворца г. Первомайска. Общая масса доставленной помощи превысила 18 тонн. Несколько последних лет получателями помощи становятся нуждающиеся жители Донецка и Луганска. В последние два года детей из региона летом принимает православный форум Пятигорской и Черкесской епархии **«Маруха»**.

3 февраля в Пятигорске началась акция **«Накорми голодного»**. Добровольцы Покровского храма Пятигорска при помощи сестёр милосердия организуют благотворительные обеды для многодетных и малоимущих семей, инвалидов, ветеранов, стариков, беженцев в разных районах города и в Покровском храме. Продолжает работу **кризисный центр «Дом для мамы»**, который организован по инициативе владыки Феофилакта. В 2013 г. на момент создания **«Дома для мамы»** такой центр был только в Москве, теперь же их в России пятьдесят шесть; опыт Пятигорской и Черкесской епархии оказался востребованным в других регионах. В приюте кризисного центра за пять лет проживало 35 женщин и 50 детей, 10 из которых провели здесь первые месяцы жизни.

Большое значение в епархиях РПЦ Ставропольского края придается работе с молодежью. Во всех епархиях действуют молодежные центры, отделы по работе с молодежью, а также отделы по религиозному образованию и катехизации. Ре-

зультатом работы этих структур является проведение молодежных лагерей, конференций и форумов. Один из них – **III Срептенский молодёжный форум**, который в 2018 г. впервые был посвящён добровольческому служению молодёжи.

Важным направлением является работа в интернет-пространстве. Сайт Пятигорской и Черкесской епархии решено зарегистрировать как сетевое СМИ, в епархиях активно развивается блогосфера, развиваются страницы в социальных сетях, канал в мессенджере Телеграм, прямые трансляции в Инстаграме Пятигорской и Черкесской епархии. Разрабатываются новые православные телевизионные проекты, расширяется вещание православного радио на территорию соседней Георгиевской и Прасковейской, Ставропольской и Невинномысской епархий.

На протяжении многих лет школьные учителя в епархиях Ставропольского края принимают участие во Всероссийском конкурсе «**За нравственный подвиг учителя**» (далее – Конкурс). Очередное заседание Оргкомитета краевого этапа Конкурса состоялось в Краевом центре развития детей и юношества им. Ю. А. Гагарина г. Ставрополя, в котором приняли участие представители епархий Ставропольской митрополии. Конкурс проводится РПЦ совместно с Министерством образования и науки РФ и призван активизировать работу в области духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания детей и молодёжи в стране¹.

Уже несколько лет 14 марта в России отмечается **День православной книги**, в связи с чем руководители и священники Ставропольской митрополии активно встречаются с библиотекарями, учащимися школ и вузов. Встреча архиепископа Пятигорского и Черкесского с библиотекарями региона Кавказских Минеральных Вод (КМВ) прошла в Центральной библиотеке Пятигорска имени М. Горького с вруче-

нием подарков филиалам библиотек (250 книг духовного содержания), а также годовая подписка на издания Пятигорской и Черкесской епархии – журнал «**Благословенный Кавказ**» и газету «**Лик Кавказа**».

Межконфессиональный и государственно-конфессиональный диалог.

27 марта 2018 г. на очередном заседании **Межрелигиозного совета России** (МСР), состоявшемся в Москве в здании Общецерковной аспирантуры и докторантуры имени святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, принято решение о создании региональных отделений Межрелигиозного совета России в Татарстане и на Северном Кавказе. Митрополит Казанский и Татарстанский Феофан, ранее много лет служивший на Северном Кавказе, указал на важность межрелигиозного взаимодействия для профилактики террористической опасности и экстремизма. Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, возглавляющий епархию на Северном Кавказе, предложил создать филиал МСР в Пятигорске, который является административным центром СКФО включающего, помимо Ставропольского края, республики со значительным процентом мусульманского населения. Эту инициативу поддержал представитель **Координационного центра мусульман Северного Кавказа** Ш. А. Пшихачев. Принято единогласное решение создать региональные отделения Межрелигиозного совета России с центром в Пятигорске (Ставропольский край) и в Казани (Республика Татарстан).

Более пяти лет на территории Северного Кавказа осуществляет свою деятельность **Международная исламская миссия** (МИМ). 30 марта – 3 апреля 2018 г. в Пятигорске по инициативе МИМ состоялся установочный семинар в рамках Межрегионального проекта по формированию религиозного и национального взаимопонимания среди молодёжи «**Формирование межконфессиональной и межнациональной гармонии**». На семинаре обсудили реализацию социально-значимых проектов

¹ Окончательные итоги будут подведены после публикации работ конкурса на портале www.comp.podvig-uchitelya.ru.

в области гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений в поликультурной среде Северного Кавказа. Участники из Ставропольского края, в том числе, от Духовного управления мусульман Ставропольского края, представили проекты, направленные на осуществление сотрудничества и обмена опытом для распространения лучших практик и инновационных технологий в реализации программ и проектов по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи, по формированию межнационального и межрелигиозного взаимоуважения, по профилактике радикальных идей в обществе.

В Ставропольском крае реализуется система мероприятий по оптимизации этноконфессиональных отношений. Так, в г. Железноводске в МКОУ Лицее №2 состоялся круглый стол **«Твой выбор – твоя жизнь»**. В мероприятии приняли участие старшеклассники, начальник отдела по общественно-социальным вопросам Духовного управления мусульман Ставропольского края, священник Пятигорской и Черкесской епархии. Обсуждались проблемы свободы совести, религиозных объединений, толерантности, а также профилактики этническому и религиозному экстремизму. В регионе успешно действует система создания в сельской местности трехсторонних советов, в которые входят представители местных джамаатов, местных администраций и правоохранительных органов. Благодаря тесному сотрудничеству духовенства с учебными заведениями проводятся регулярные выступления религиозных деятелей перед студенческой аудиторией.

Духовное управление мусульман Ставропольского края. В январе 2018 г. в Ставропольском муфтияте (ДУМ СК) рассмотрели программу по оптимизации деятельности религиозных служителей для более качественного предоставления услуг мусульманскому населению края. Актуализирована процедура избрания председателей мусульманских общин,

которые будут осуществлять контроль над деятельностью религиозных групп отдельных районов СК. В соответствии с решением муфтията территория края поделена на 26 условных округов, в каждом из которых будет назначен руководитель, ответственный за общины, непосредственно входящие в его округ. Эти же вопросы были рассмотрены при участии комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества (председатель А.В. Писаренко) на заседании членов Президиума ДУМ СК. В ходе встречи были намечены пути по недопущению реализации намерений отдельных радикально настроенных лиц и организаций. Единогласным мнением помощником Председателя Президиума избран Р. Шавкиев, имам г. Зеленокумска.

С января по март муфтием Ставрополья Мухаммад-хаджи Рахимовым и религиозными деятелями ДУМ СК проведен ряд встреч с руководителями районных администраций, городских и сельских поселений края на которых обсуждали важные для края и района вопросы по удовлетворению духовных потребностей жителей района, исповедующих ислам, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

В муфтияте считают, что в современных условиях, когда стремителен наплыв информационного потока, имамам необходимо не отставать от требований времени, постоянно повышать уровень. В этой связи ДУМ СК на постоянной основе проводит курсы повышения квалификации для имамов. В то же время отмечается некоторая политизация этноконфессиональных отношений, которая, в частности, проявляется в атрибутировании религиозного компонента конфликтных ситуаций. Так, в Ставропольском крае 15 марта сотрудниками правоохранительных органов был задержан М. Омаров, участвовавший в конце 2012 г. в протестах против запрета на ношение хиджаба школьницами в Ставропольском крае. В его доме был

проведен обыск. Определенными кругами общественности в социальных сетях факт задержания указанного гражданина был увязан с его деятельностью как мусульманского активиста.

Некоторые обобщения.

1. Этноконфессиональная ситуация в Ставропольском крае в течение первого квартала 2018 г. оставалась стабильной, существенных публичных конфликтных ситуаций не отмечалось, что продолжает тренд стабильности, начавшийся во втором квартале 2017 г.
2. В крупнейших общественно-политических процессах и событиях (прежде всего, выборы Президента РФ) не отмечалось попыток использования этнического или религиозного фактора, а напротив, всячески акцентировалась гражданская консолидация и поддержка курса главы государства.
3. Публичное единодушие, гуманизм и солидарность ставропольское региональное сообщество проявило в отношении пострадавших в ходе трагических событий в г. Кермове.
4. Молодежь демонстрирует полярные тенденции в социальном поведении: одна ее часть продемонстрировала политическую пассивность на выборах Президента РФ, другая часть приняла участие в общественных акциях и флэш-мобах патриотического содержания.

М. А. Аствацатурова, Е. В. Давыдова, Д. С. Чекменев

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.)

Тренд стабильности этноконфессиональной ситуации, начавшийся во втором квартале 2018 г., продолжает сохраняться, несмотря на определенную активизацию экстремистских элементов. Событийный ряд в характеризуемый квартал строился, в основном, вокруг следующих индикаторов мониторинга: общественный порядок, доктрина и режим власти, компетентность и авторитет властей и лидеров, коррупция, права человека и коллективные права, влияние соседних регионов, религиозная жизнь, традиционные праздники и обряды.

Миграционные процессы и демографическая ситуация. Демографическая ситуация в Ставропольском крае на протяжении нескольких лет остается стабильной с 2014 г. Тем не менее, в 2018 г. продолжают проявляться такие процессы, как: сокращение населения (прежде всего, мужского населения трудоспособного возраста), что оказывает влияние на социально-экономическую ситуацию в крае. Согласно информации о социально-экономическом развитии Ставропольского края за январь-февраль 2018 г. (размещена в свободном доступе), численность населения Ставропольского края на 1 февраля 2018 г. составила, 2800,0 тыс. человек. За январь 2018 г. отмечается естественная убыль – 384 человека и миграционный отток населения – 298 человек. В целом, по краю число умерших на 14,7% превысило число родившихся. Естественный прирост зарегистрирован на территории четырех муниципальных районов и четырех городских округов края.

В январе 2018 г. на территорию Ставропольского края прибыло 2604 человека, выбыло из края 2902 человека. В январе 2018 г. в Ставропольском крае был зарегистрирован миграционный отток населения – 298 человек. Положительное сальдо миграции отмечено только по международной миграции и составило 48 человек. В пределах края сменили место жительства 1834 человека. Объем межрегиональной миграции (сумма числа прибывших и выбывших) составил 4784 человека и увеличился на 231 человека, объем международной миграции составил 722 человека и снизился на 136 человек.

По данным Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа¹, за первый квартал 2018 г. коэффициент рождаемости составил 10,7 человек на тысячу населения (в сравнении с этим же периодом 2017 г. – этот же показатель составлял 11, 5 человек на тыс. населения). Число умерших за первый квартал 2018 г. составило показатель 21,1 на одну тыс. населения (в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. – 12,4). В Ставропольском крае естественная убыль населения в январе – феврале 2018 г. составила 1,4 чел. на 1000 населения, тогда как в январе – феврале 2017 г. естественная убыль населения составляла 0,9 чел. на 1000 чел. населения.

Ежегодно, начиная с 2000 г. в Ставропольском крае готовится доклад **«О состоянии и тенденциях демографической ситу-**

¹ Информация о реализации Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года». Департамент территориального развития. Май, 2018 г. // http://www.minkavkaz.gov.ru/upload/iblock/d52/_2018_.pdf

ации в Ставропольском крае», в котором отражаются основные изменения в миграционных потоках (притоки, оттоки, внутренняя и внешняя миграции). На протяжении последних четырех лет осуществляется отток жителей Ставрополья в Краснодарский край, Москву, Санкт-Петербург и др. Покидают край, как правило, молодые люди, большинство из которых получили высшее или среднее специальное образование в целях трудоустройства, поиска лучших социальных условий. В свою очередь, в Ставропольский край приезжают внутренние мигранты из республик РФ СКФО, но и для них край становится все менее привлекательным местом трудовой деятельности и жизни в сравнении с другими более развитыми субъектами РФ – Ростовская область, Краснодарский край, Москва и Московская область.

Отметим, что в Ставропольском крае ведется разработка социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности региона. Осуществляется разработка и внедрение региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации мигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян. Создание условий для интеграции мигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других регионов и стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов является задачей органов власти и МСУ, экспертного сообщества, национально-культурных организаций. В регионе с 2014 г. действовала **Межведомственная комиссия по реализации государственной миграционной и национальной политики на территории Ставропольского края**, однако в 2017 г. она была упразднена.

Общественный порядок. Общественный порядок в значительной степени влияет на сферу этноконфессиональных

отношений. Ярким примером подобного влияния выступает инцидент, произошедший в конце апреля в г. Пятигорске во время празднования свадьбы цыганами, когда во время проезда кортежа мимо монумента, установленного на месте дуэли М. Ю. Лермонтова, была открыта стрельба в воздух. Учитывая, что данная локация имеет большое историко-культурное значение и является памятным и традиционным местом прогулок горожан, включая малолетних детей, подобное поведение может рассматриваться не только, как проявление низкого уровня культуры, но и как агрессивная демонстрация собственного присутствия и претензия на некую исключительность.

Террористические проявления. Одной из особенностей второго квартала стало определенное усиление террористической активности, проявления которого были вовремя пресечены правоохранительными органами. Так, в мае 2018 г. задержанный 22 апреля 2017 г. уроженец Дагестана Р. Рамазанов был приговорен военным судом к 12 годам колонии по обвинению в подготовке теракта в г. Ставрополе. Во время судебного разбирательства было установлено, что Р. Рамазанов приобрел оружие, боеприпасы, взрывные устройства, а также компоненты для СВУ и планировал использовать их для совершения террористического акта в одном из мест массового пребывания людей в г. Ставрополе. По мнению правоохранителей, он был приверженцем организации «Исламское государство» – ИГИЛ (признана террористической организацией и запрещена в России судом).

Следующий инцидент является нарастающим, так как указывает на наличие незаконно действующих ячеек международных террористических группировок на территории Ставропольского края. Так, 4 мая 2018 г. Центр общественных связей (ЦОС) ФСБ России сообщил о двоих убитых в перестрелке с силовыми структурами в г. Невинномысске, которые, по мнению

правоохранительных органов, были лидерами религиозно-экстремистской ячейки и планировали совершить террористические акты. На месте проведения операции была найдена лаборатория по изготовлению взрывчатки, самодельная бомба, огнестрельное оружие, боеприпасы и гранаты, флаг организации «Исламское государство» – ИГИЛ (признана террористической организацией и запрещена в России судом), а также текст присяги лидеру этой террористической организации. Позже двое убитых были опознаны как местные жители С. Хицунов и М. Имаммов.

1 мая 2018 г. в г. Нефтекумске мужчина напал на сотрудника уголовного розыска и попытался скрыться. Позже при задержании патрульными он ударил одного из них ножом и был застрелен сотрудниками правоохранительных органов. Сотрудник уголовного розыска и патрульный полицейский были госпитализированы в медицинское учреждение. По некоторым предположениям, нападавшим мог быть 21-летний бывший студент Р. Шабакаев, ранее осужденный на 2 года колонии за попытку примкнуть к боевикам террористической организации «Исламское государство» – ИГИЛ (признана террористической организацией и запрещена в России судом) для участия в боях на территории Сирии, и освободившийся в апреле 2018 г. Позже террористическая организация «Исламское государство» – ИГИЛ (признана террористической организацией и запрещена в России судом) взяла на себя ответственность за это нападение.

20 апреля 2018 г. произошел аналогичный инцидент, когда сотрудниками ФСБ был ликвидирован боевик «Исламского государства» – ИГИЛ (организация признана террористической и запрещена в России судом), который готовил террористические акты в Ставропольском крае. По сообщениям правоохранительных органов, их объектами должны были стать здания Правительства СК и территориального органа безопасности.

18 апреля правоохранительными органами был арестован уроженец Карачаево-Черкесской Республики М. Панченко, который подозревается в подготовке террористического акта в детском саду и школе г. Ставрополя.

Отличительной особенностью всех указанных случаев является наличие структурированных экстремистских групп («спящих ячеек»), имеющих поддержку со стороны международных террористических организаций, влияние которых, несмотря на военные успехи в Сирии, не снижается. В международной практике терроризма участвуют не только пособники, пассивные сторонники и сочувствующие, но и активные участники на территории Ставропольского края. Рецидивы террористических вылазок актуализируют необходимость проведения разъяснительной работы с населением края для повышения ответственности за совершение правонарушений в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

Правонарушения в сети Интернет.

Традиционными стали проявления экстремизма в сети Интернет (прежде всего, в социальных сетях), как и борьба с ними, проводимая правоохранительными органами. Так, в отношении 20-летнего жителя г. Изобильного было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 354.1 УК РФ («Осквернение символов воинской славы России»), поводом для чего послужила размещенная в социальных сетях фотография данного гражданина на фоне памятника «Воинам, погибшим в Великую Отечественную войну» в пос. Рыздвяном Изобильненского муниципального района с жестом, схожим с нацистским приветствием.

Вероятно, нецелесообразно усматривать во всех подобных случаях виновное (осознанное) проявление экстремизма. Можно предположить, что граждане не имеют представления о юридическом содержании своих действий. Однако негативная морально-этическая и общесоциальная составляющая таких действий очевидна. Соответственно, вместе с жест-

ким пресечением подобных действий в правоприменительном плане необходима комплексная разъяснительная работа, направленная на преодоление историко-культурного нигилизма, социального цинизма, аморальности и антигуманизма. Иначе сложное содержание категории «экстремизм», как равно и стоящего за ней явления, останется для граждан слабо понятным и слабо идентифицируемым, а также и слабо осуждаемым.

Доктрина и режим власти. С одной стороны, органам власти регионального и муниципального уровня не вполне достает профессионализма, воли и авторитета для эффективного регулирования общественных отношений, в том числе, отношений этноконфессиональных, с другой – органы власти выстраивают реальные механизмы взаимодействия с общественностью, направленные, в том числе, на оптимизацию этноконфессиональных отношений.

Сложилась конфликтная ситуация с Главой Минераловодского городского округа. В начале апреля С. Перцев, который 5 декабря 2017 г. уволился с поста Главы Минераловодского городского округа по собственному желанию, был переизбран на пост главы Минераловодского городского округа. Еще 23 сентября 2017 г. депутаты Совета Минераловодского городского округа отклонили представление Губернатора Ставропольского края В. Владимирову об отставке С. Перцева. Инициировать этот вопрос главу края обязала прокуратура, заявившая о предоставленных С. Перцевым неверных сведений в декларации о доходах и о конфликте интересов, в котором он принимал участие. 30 ноября 2017 г. суд согласился с требованием прокуратуры и признал необходимость отмены решения депутатов, отказавшихся отправить в отставку С. Перцева. Состоялось публичное противостояние в органах власти, поводом для которого послужило, по мнению органов прокуратуры, нарушение антикоррупционного законодательства, за которое выборное должностное лицо не понесло ответственности.

В то же время налицо системные усилия власти, направленные на выстраивание конструктивного диалога с заинтересованной общественностью, на ее вовлечение в процесс решения проблем этноконфессиональных отношений и национальной политики. Состоялась целая серия мероприятий подобного рода, имеющих как процессуальное, так и содержательное значение.

16 апреля в г. Ставрополе в Северо-Кавказском федеральном университете (СКФУ) состоялся межрегиональный семинар-совещание, посвященный задачам органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации «**Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**» (далее – Стратегия). В нем приняли участие заместитель руководителя Администрации Президента РФ М. Магомедов, заместитель полномочного представителя Президента РФ в СКФО А. Галактионов, Губернатор Ставропольского края В. Владимиров, представители органов власти регионов СКФО, эксперты и ученые. М. Магомедов отметил, в частности, позитивную динамику в сфере оценки гражданами содержания межнациональных отношений. Так, число граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в 2017 г. составило 78,9%. Положительная динамика, начиная с 2014 г. наблюдается в большинстве субъектов РФ, но один из лучших показателей – не только по СКФО, но и по стране – в Ставропольском крае. Здесь удовлетворенность жителей состоянием межнациональных отношений выросла больше, чем на 20%. Губернатор Ставрополья В. Владимиров отметил, что в крае накоплен значительный опыт попыток дестабилизации этноконфессиональной ситуации.

19 июня состоялся **Совет при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений**, на котором рассматривалась реализация в регионе государственной национальной

политики. С основным докладом выступил председатель комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества А. В. Писаренко. По его словам, постоянно увеличиваются объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы **«Укрепление единства российской нации, этнокультурное развитие народов России, проживающих в Ставропольском крае, гармонизация межнациональных отношений и предупреждение этнического и религиозного экстремизма»**. Доля населения СК, положительно оценивающего состояние межнациональных отношений (из опрошенных), достигла 94,7%. За первое полугодие количество происшествий с этническим и религиозным компонентом в Ставропольском крае составило 63, что, в целом, соответствует показателям 2016-2017 гг. В 2018 г. два НКО национально-культурной направленности, получили субсидию на проведение мероприятий – 1 516 млн руб.

Взаимодействие власти и религиозных организаций. Многие мероприятия органами власти проводятся на местах с участием представителей религиозных организаций. Так, в с. Иргаклы Степновского муниципального района 7 мая прошла встреча заместителя председателя комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества В. Андреева, представителей администрации Нефтекумского городского округа, руководителей органов внутренних дел по Нефтекумскому городскому округу и Степновскому муниципальному району с духовенством. В мероприятии приняли участие заместитель председателя Совета ДУМ СК Ф. Эссенев и работники МВД России по Ставропольскому краю. Участниками обсуждено взаимодействие правоохранительных органов, органов исполнительной власти и духовенства в обеспечении общественной безопасности. Также проанализированы причины, которые привели к чрезвычайному происшествию на территории Нефтекумска

1 мая 2018 г., выработаны дополнительные меры по недопущению подобных проявлений в дальнейшем, обсуждена организация мероприятий, связанных с началом месяца Рамадан.

19 апреля в с. Шарахалсун Туркменского района Ставропольского края прошло выездное заседание **Общественно-консультативного совета Духовного управления мусульман СК**. В центре внимания – взаимодействие религиозных общин и организаций с главами муниципальных образований и жителями края, исповедующими ислам. Большое внимание было уделено просветительской деятельности и работе с молодежью, проводимой в поселениях и районах края, взаимосвязи религии и традиций в мусульманской семье, необходимости проведения духовно-просветительской работы с подрастающим поколением, предотвращению проявлений терроризма, национального и религиозного экстремизма в молодежной среде.

В г. Нефтекумске прошла встреча представителей ДУМ Ставропольского края с жительницами Нефтекумского городского округа, посвященная роли женщины в семье, обществе и религии. Мероприятие посетил заместитель председателя комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества В. Андреев. На примере деятельности благотворительной организации **«Амаль»** продемонстрирована роль, которую играет в обществе женщина, исповедующая ислам, отмечена важность воспитания девочек в духе хранительниц семейного очага, как будущих жён и матерей, оберегающих моральные ценности и этнические традиции народа.

11 мая в молельном доме местной религиозной организации мусульман-суннитов г. Нефтекумска прошла рабочая встреча представителей отдела по общественной безопасности, межнациональным отношениям и гражданской обороне Администрации Нефтекумского городского округа с мусульманским духовенством. Рассмотрены вопросы взаимодействия

органов исполнительной власти и местного духовенства в обеспечении общественной безопасности, гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, предупреждения этнического и религиозного экстремизма, профилактике террористических актов и обеспечению общественного порядка в Нефтекумском городском округе.

Работа с молодежью. Многие мероприятия органов власти и управления непосредственно адресованы молодежи и молодежными организациями. С 20 по 22 апреля в г. Пятигорске прошла **«Экспертная школа лидеров НКО»** при поддержке аппарата Правительства Ставропольского края, молодежного многофункционального патриотического центра **«Машук»**. В работе школы приняли участие руководители некоммерческих организаций, молодежные лидеры и активы Ставропольского края. **«Экспертная школа лидеров НКО»** проходит на Ставрополье второй год, и ее целями являются объединение молодежных организаций, повышение уровня социально-политической и гражданской активности, раскрытие потенциала молодых кадров.

Компетентность и авторитет властей и лидеров. Противодействие коррупции. Во втором квартале активизировались действия властей, направленные на обеспечение противопожарной безопасности. Так, по сообщению Пятигорского городского суда торговый центр «Галерея» и кинотеатр «Родина» в г. Пятигорске устранили нарушения требований пожарной безопасности. Деятельность данных заведений, как и торгово-развлекательного комплекса «Вершина» и торгового центра «Арбат» была приостановлена до устранения нарушений требований пожарной безопасности. Проверки в местах массового пребывания людей начались во всех российских регионах после пожара в кемеровском торгово-развлекательном комплексе «Зимняя вишня». Решительные меры власти в этой сфере, получили суще-

ственную поддержку населения, хотя и вызвали ряд очевидных вопросов по поводу массового нарушения мер противопожарной безопасности торгово-развлекательными комплексами.

Проблема коррупции сохраняет свою актуальность, несмотря на значительные достижения правоохранительных органах по борьбе с ней, которые выражаются в громких делах и вынесенных судами обвинительных приговоров. В начале апреля сотрудники правоохранительных органов задержали в аэропорту г. Краснодара главу Корпорации развития Ставропольского края (КРСК) З. Абдурахимова, проходящего по делу о завышении цены государственного контракта. Фигуранткой дела является бывший заместитель министра экономического развития Ставропольского края Е. Кильпа, подозреваемая в злоупотреблении полномочиями (ст. 285 УК России), 24 марта 2018 г. суд поместил ее на два месяца под домашний арест. В СК продолжаются громкие процессы, имеющие коррупционную составляющую, отстраняются от должностей высокопоставленные служащие.

Права человека и коллективные права. Сохраняет свою актуальность проблема взаимодействия органов власти с представителями несистемной оппозиции. Последняя не поднимает этноконфессиональных вопросов и сосредотачивается на политической проблематике. Так, 5 мая около 200 человек стали участниками всероссийской акции «Он нам не царь», проводившейся в г. Ставрополе, задержанных участников акции не было.

5 апреля оппозиционный гражданский активист из г. Минеральных Вод М. Савостин задержан по подозрению в хранении наркотиков, 7 апреля его по решению суда заключили под стражу. Сам оппозиционер заявил, что наркотики ему подбросили, а его адвокат назвал мотивы его преследования политическими. В середине апреля Ставропольский краевой суд отклонил жалобу защиты на заключение

под стражу М. Савостина. Данный сюжет имеет традиционные общественно-политические интерпретации, связанные с политизацией обвинений, предъявляемым гражданским активистам, оппозиционерам. Многие обвинения они связывают со своей общественно-политической деятельностью, заявляют о преследовании властями и организуют информационные кампании поддержки в сети Интернет.

Влияние соседних регионов. Крайне негативное влияние на общественное настроение ставропольцев оказал террористический акт в г. Грозном 19 мая – попытка захвата прихожан в церкви Архангела Михаила, тем более, что этот акт также является рецидивом. В ходе действий силовых структур были ликвидированы четверо боевиков, при этом погибли двое полицейских и прихожанин, еще два сотрудника полиции были ранены. Нападение, по данным правоохранительных органов, совершили уроженцы Чеченской Республики Амир Юнусов, Али Юнусов и М. Элисултанов, а также житель Ингушетии А. Цечоев, который руководил этой атакой. По некоторым данным, А. Цечоев входил в так называемый «малгобекский джамаат», лидер которого присягнул террористической организации «Исламское государство» – ИГИЛ (организация признана террористической и запрещена в России судом) и был ликвидирован правоохранителями в 2014 г. Ответственность за нападение взяло на себя кавказское отделение террористической организации «Исламское государство» – ИГИЛ (организация признана террористической и запрещена в России судом).

На ситуацию в СК также влияют события, происходящие в соседних государствах – бывших республиках СССР, в частности, некоторое обострение положения в Нагорном Карабахе. 21 мая Азербайджан обвинил Армению в нарушении режима прекращения огня (97 обстрела за сутки). Это обострение можно в определенной мере связать со сменой власти

в Армении. На фоне этого стали появляться сообщения о подготовке Азербайджана к решению проблемы Нагорного Карабаха силовым путем. С учетом того, что в Ставропольском крае исторически проживает большое число армян (второе место по численности после русских) и азербайджанцев, функционируют организованные диаспоры, потенциальное военное противостояние Армении и Азербайджана может внести напряженность в отношения между армянами и азербайджанцами края. Политически ситуация усугубляется тем, что Россия имеет очевидные интересы в обоих государствах и проводит соответствующую политику, которая периодически вызывает недовольство как армян, так и азербайджанцев, проживающих в России.

Государственные праздники, традиционные праздники и обряды. Культурно-массовые мероприятия выступают традиционным инструментом стабилизации этноконфессиональной ситуации. Среди них выделяются, прежде всего, те, которые посвящены победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. На территории СК в праздничный период прошло свыше 1,4 тыс. праздничных мероприятий, приуроченных к 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Из этих мероприятий 31 являлись общекраевые акции, в которые были вовлечены все муниципальные районы и городские округа. Губернатор Ставропольского края В. В. Владимиров подчеркнул, что *«Возможность принять участие в праздновании должны иметь все без исключения жители края. Поэтому общекраевые мероприятия пройдут на каждой территории. Это объединит всех ставропольцев»*².

В муниципальных образованиях Ставропольского края прошли такие акции, как *«Часы обратного отсчета»*, *«Успей сказать спасибо»*, *«Поступок во имя Победы»*, *«Поезд Победы»*, организова-

² Сообщение пресс-службы Правительства Ставропольского края // Портал органов государственной власти Ставропольского края – URL – <http://www.stavregion.ru/news/2016/05/09/> (дата обращения: 16.06.2018)

ны архивные историко-документальные выставки, проводились уроки мужества **«Слава навеки солдатам Победы»**. 13 апреля по краю стартовала акция **«Аллея Победы»**, в ходе которой в муниципальных образованиях высадили каштановые аллеи. С 3 по 9 мая в рамках проекта **«Утро Победы»** были проведено 367 концертных программ в муниципальных образованиях края. Также были проведены краевой творческий конкурс сочинений и рисунков среди детей и подростков **«Наследники Победы»**, автопробег **«Эх, путь дорожка, фронтовая»**, состоялось восхождение на вершину горы Бештау, в котором приняло участие по некоторым оценкам 7 тыс. человек.

Во всех населенных пунктах края прошли Парады Победы, причем в крупных городах (Ставрополь, Пятигорск) в них принимала участие бронетехника. В 2018 г. значительно возросло количество жителей Ставропольского края – участников акции **«Бессмертный полк»** (170 тыс. человек)³, которая прошла во всех муниципальных районах и городских округах. Фотографии родных в праздничной колонне **«Бессмертного полка»** в г. Ставрополе пронесли 15 тыс. человек, что значительно больше, чем в 2017 г. Вместе с жителями г. Ставрополя в колонне **«Бессмертного полка»** шёл и Губернатор Ставропольского края В. В. Владимиров с портретом своего деда-фронтовика, а также портретом прославленного ставропольца, Героя Советского Союза И. Щипакина. **«Бессмертный полк»** в г. Ставрополе стал самым многочисленным в Ставропольском крае⁴. Следует отметить активную поддержку и участие органов власти в организации акции **«Бессмертный полк»**⁵. При этом особое внимание было уделено безопасности,

правопорядок вместе с органами внутренних дел обеспечивали военнослужащие, казахи и народные дружины.

В г. Ставрополе в академическом театре драмы им. М. Ю. Лермонтова проведена интернациональная акция **«Победа одна на всех!»**, организованная Северо-Кавказским федеральным университетом при поддержке комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества. Организованы интерактивные площадки с декорациями и выставки на военную тематику, которые акцентировали единство, сплоченность советских людей разных наций в борьбе с фашизмом. В преддверии Дня Победы в г. Ставрополе был показан фильм **«Белый. Право на жизнь»** режиссёра В. Давыдова о том, как жители черкесского аула в августе 1942 г. приняли в свои дома детей детского дома, вывезенных из блокадного Ленинграда.

Важным событием стало наступление месяца Рамадан, который широко отмечается в республиках Северного Кавказа и, отчасти, в Ставропольском крае и который завершается в середине июня праздником Разговения – Ураза-Байрам. В связи с наступлением месяца Рамадана актуализировалась проблема расхождения в датах его начала в северокавказских субъектах РФ. Так, первым днем месяца поста Рамадана Совет муфтиев России объявил 16 мая, но муфтияты Чечни и Дагестана назначили первым днем поста в этих республиках 17 мая. В частности, в Духовном управлении мусульман Чечни решение объяснили тем, что 15 мая на небе не появился молодой месяц, который считается необходимым условием завершения месяца Шаабан, который предшествует в мусульманском календаре Рамадану. В Совете муфтиев России отметили, что не видят проблемы в применении разных методов определения начала Рамадана, которые и обуславливают это расхождение.

Этнокультурный компонент общественной жизни. Национально-культурное самоопределение этнических групп и казачества выступает эффективным инструментом реализации националь-

3 Бессмертный полк России. – URL. – https://polkrf.ru/news/2392/170_tyisyach_jiteley_stavropolskogo_kraya_uchastvovali_v_shestvii (дата обращения: 16.06.2018)

4 Бессмертный полк в Ставрополе стал самым многочисленным в крае // Портал органов государственной власти ставропольского края – URL. – <http://www.stavregion.ru/news/2016/05/09/bessmertnyj-polok-v-stavropole-stal-samy-mnogochis/>?q= (дата обращения: 16.06.2018)

5 В МФЦ края стартовала акция «Бессмертный полк» // Портал органов государственной власти ставропольского края – URL. – <http://www.stavregion.ru/news/2018/04/23/v-mfc-kraya-startovala-akciya-bessmertnyj-polok/?q=> (дата обращения: 16.06.2018)

ной политики на региональном уровне и осуществляется органами власти, органами МСУ во взаимодействии с национально-культурными и религиозными организациями, а также казачеством и реализуется в разнообразных формах.

29 апреля казачество **Ставропольского окружного казачьего общества Терского казачьего войскового общества** (СОКО ТКВО) в г. Георгиевске провели отчетно-выборный круг со всеми атрибутами по выборам нового атамана. 242 выборных казака представляли 26 районных и городских казачьих обществ. В акции приняли участие работники региональных органов власти.

Председатель **Совета стариков** СОКО ТКВО В. Картушин представил кандидата на пост атамана, утвержденного Губернатором Ставрополья и получившего благословение митрополита Ставропольского и Невинномысского Кирилла – С. Пальчикова, который является заместителем председателя комитета СК по делам национальностей и казачества. С. Пальчиков отмечает необходимость создания эффективного казачьего кадетского образования в крае, а также упрочения партнерства казачества и органов власти⁶.

В ауле Шарахалсун Туркменского района при поддержке комитета СК по делам национальностей и казачества, районной администрации прошел Фестиваль национальных культур **«Национальностей много – Россия одна!»** (далее – Фестиваль) с участием общественных, национальных организаций и объединений края. Целями Фестиваля стали приобщение молодежи к истокам фольклора, укрепление культурного сотрудничества на основе общности национальных традиций и этнических идеалов, укрепление единства народов, поддержка и развитие этнокультурного наследия народов России, проживающих на Северном Кавказе.

⁶ Дорофеева Е. Казаки Ставропольского округа выбрали атамана // Свое ТВ. Ставропольский край. <http://stv24.tv/novosti/kazaki-stavropolskogo-okruga-vybrali-atamana-terskogo-vojska/>

Некоторые обобщения.

1. Этноконфессиональная ситуация в Ставропольском крае в течение первого полугодия 2018 г. оставалась стабильной, существенных публичных конфликтных ситуаций не отмечалось, что продолжает тренд стабильности, начавшийся в первом квартале 2018 г.
2. Этноконфессиональный фактор остается выраженным в общественных отношениях, проникает в большую номенклатуру сфер общественной жизни, общественно-го и информационного дискурса; с учетом его значимости в регионе органы власти и управления не ставят своей целью минимизацию его влияния, а нацелены на профилактику и пресечение его крайних, экстремистских проявлений.
3. Правоохранительным органам удалось пресечь определенную активизацию террористических элементов, которая проявилась как в крае, так и в соседних регионах; однако состоявшиеся террористические атаки и их поддержка со стороны транснациональных террористических организаций являются фактором, негативно влияющим на межнациональные и межконфессиональные отношения.
4. Публичная гражданская активность, проявившаяся, прежде всего, в ходе выборов Президента РФ 18 марта, а также в ходе празднования Дня Победы 9 мая, является не только проявлением гражданской консолидации, но и важным ресурсом оптимизации этноконфессиональной ситуации в плане акцентирования общих идей, взглядов, ценностей граждан РФ.
5. Явное и уже традиционное неприменение этноконфессионального фактора в избирательных кампаниях 2017-2018 гг. свидетельствует о со-

стоящей и перспективной деполитизации этнического и конфессионального факторов в региональном общественно-политическом и политико-управленческом процессе.

6. Предпринимаемые органами власти и управления мероприятия в сфере реализации государственной национальной политики на региональном и местном уровнях, во многом нацелены на молодежь региона на уровне культурно-массовых общественно-значимых мероприятий при взаимодействии с национально-культурными и религиозными организациями, казачеством.
7. Сложившаяся практика взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества (общественных организаций) в рассматриваемой сфере характеризуется системностью, непрерывностью и вариативностью, что предполагает поиск новых креативных форм и методов работы, путей повышения эффективности и качественного улучшения.

Рекомендации по оптимизации этноконфессиональной ситуации в Ставропольском крае.

1. Необходимо обеспечить информационно-пропагандистское, обучающее и воспитательное влияние на максимально широкие слои молодежи (в том числе, и сельской, и не студенческой) с целью профилактики этнологической неграмотности, расширения компетенций межкультурного взаимодействия, оптимизации форм публичных этнокультурных презентаций, к которым тяготеют молодые люди.
2. Представляется целесообразным усилить в спектре организуемых и мероприятий (политико-управленческих, просветительских, информационных, культурно-массовых, воспитательных, образовательных)

идею российской гражданственности, российского патриотизма, общих достижений всех народов России при деформализации идей межнациональной и межконфессиональной толерантности.

4. Необходимо постепенно преодолеть архаичные элементы массового сознания, которые в существенной мере связаны с консервативными конфессиональными и этническими установками на основе модернизации всех сторон жизни регионального сообщества, продвижения принципов консociативной демократии, публичной политики, «фабрик мысли», проектной культуры.
5. Целесообразно органам власти и управления, а также экспертному сообществу усилить работу с неформальными лидерами и авторитетами религиозных и этнических групп и расширить сферу влияния на более широкие слои этнических сообществ при ротации и омоложении состава этнических и религиозных активистов.
7. Важно «расширять номенклатуру» и максимально гуманизировать систему общегражданских ценностей, способных обеспечить не ситуативную, а перманентную консолидацию российского общества, продвигать современные общественные ценности в качестве базовых, общезначимых и общепрестижных среди всего населения региона.
8. Необходимо профилактировать возможное негативное влияние политико-управленческих противоречий с включением этнического и конфессионального факторов в соседних регионах СКФО (в частности, Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесия) на социальное самочувствие и групповое поведение этнических сообществ региона с целью противодействия возможной реполитизации и новой политизации деятельности национально-культурных и религиозных организаций

В. Д. Лаза

ПРАВОСЛАВИЕ И ИСЛАМ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.)

Деятельность религиозных организаций Ставропольского края (СК) во втором квартале 2018 г. напрямую связана со значительными религиозными праздниками. Русская православная церковь (РПЦ) 8 апреля праздновала Паху Христову, а исламская умма с 15-16 мая жила по законам поста священного месяца Рамадан, завершившегося 15 июня праздником Ураза-Байрам. Эти события в жизни религиозных организаций традиционно отмечены увеличением количества благотворительных акций и общественных мероприятий.

Деятельность епархий РПЦ. Каждое лето на территории всех епархий РПЦ Ставропольского края действуют лагеря для детей и молодежи, которые объединяют верующую молодежь. Многие из них носят межрелигиозный характер и организуются совместно с Духовным управлением мусульман (ДУМ) СК. Практически при каждом крупном приходе, где есть воскресные школы, открыты площадки дневного пребывания на время летних школьных каникул, а вожатыми выступают волонтеры из православных молодежных клубов.

Так, в Пятигорской и Черкесской епархии на территории большого храма иконы Божией Матери «Всех скорбящих Радость» г. Ессентуки пятое лето работает летний семейный инклюзивный досуговый Форум дневного пребывания «**Солнечный городок**» (далее – Форум) для ребят с ограниченными возможностями здоровья. Форум стал победителем в Международном грантовом конкурсе «**Православная инициатива 2017-2018**». Также

в Пятигорской и Черкесской епархии начинается свою работу ежегодный форум детей и молодежи «**Зеленый Афон**» при Второафонском Бештаугорском Успенском мужском монастыре.

1 июня, в Международный день защиты детей, на территории Архиерейского подворья Георгиевской епархии в ст. Незлобной открылся Епархиальный детский летний духовно-патриотический лагерь «**Радуга**», в котором каждое лето отдыхают около 100 детей прихожан православных храмов юго-востока Ставрополя.

Важной миссионерской инициативой стали молодежные крестные ходы и восхождения, практикуемые на Ставрополье. Так, 1 мая 2018 по благословению архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакты состоялось седьмое восхождение и Божественная литургия у поклонного креста на вершине горы Змейка. Возглавил богослужение благочинный приходов Новопавловского церковного округа иерей В. Цапко. Молодежь из Минеральных Вод, Пятигорска, Лермонтова, Новопавловска, а также Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии каждый год совершает восхождение на гору Змейка. В Пятигорске также была возрождена дореволюционная традиция детского крестного хода в Успенский Второафонский Бештаугорский мужской монастырь. 20 мая 2018, по благословению архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакты состоялся ежегодный молодежный крестный ход к Успенскому Второафонскому Бештаугорскому мужскому монастырю.

С целью углубленного изучения казачьей истории и культуры, 5 мая 2018 г. по благословению архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта состоялась V Епархиальная научно-практическая конференция **«Отчизны верный сын»**, посвященная памяти генерала Н. Евдокимова (Евдокимовские чтения), в которой приняли участие учащиеся и студенты Ставрополя, Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии. Участники мероприятия были поощрены денежными премиями из **Фонда Терского общества любителей казачьей старины**.

Большое значение в Ставропольской митрополии РПЦ придают повышению квалификации учителей «Основ религиозных культур и светской этики» (ОРКСЭ), а также подготовке, переподготовке и повышению квалификации священнослужителей и церковнослужителей. По имеющимся сведениям, только в Кисловодском благочинии на 2018–2019 учебный год модуль «Основы православной культуры» выбрало более 900 учащихся. 12–13 апреля 2018 в Православной Свято-Никольской классической гимназии города Кисловодска состоялся научно-методический региональный семинар **«Новые педагогические технологии на уроках Основ православной культуры»** с участием ведущего специалиста научно-методического кабинета Синодального отдела религиозного образования и катехизации РПЦ С. Шестаковой. Были организованы круглый стол **«Реализация квалификационных требований к профессиональной деятельности педагога в контексте православной педагогики»** и педагогические мастерские. 16 мая 2018 в Благовещенском храме г. Минеральные Воды состоялся тожественный седьмой выпуск слушателей епархиальных регентских курсов, организованных Отделом культуры Пятигорской и Черкесской епархии и Ставропольским краевым музыкальным колледжем имени В. И. Сафонова. очередной выпуск состоялся в Ставропольской семинарии, где кроме священников, также готовят регентов и иконописцев.

Все архиереи Ставропольских епархий РПЦ ведут активную общественную деятельность и взаимодействуют с органами государственной власти. 4 июня 2018 г. состоялась рабочая встреча митрополита Ставропольского и Невинномысского Кирилла с Губернатором Ставропольского края В. Владимировым, на которой обсуждено сотрудничество епархий РПЦ и Правительства Ставропольского края в социальном служении и патриотического воспитания молодежи.

15 июня 2018 г. в Правительстве Ставропольского края прошло торжественное мероприятие, посвященное 20-летию образования ассоциации **«Совет муниципальных образований края»** с участием митрополита Ставропольского и Невинномысского Кирилла, который подчеркнул необходимость деятельного взаимодействия органов власти и РПЦ.

26–28 апреля 2018 в Пятигорске состоялся практико-ориентированный семинар, направленный на формирование системы обмена опытом деятельности общественных наблюдательных комиссий субъектов СКФО. В работе семинара, получившего поддержку Фонда президентских грантов, приняли участие представители **Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека**. В рамках семинара было подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между епархиальным отделом и Ставропольской краевой общественной организацией **«Славянский Союз Ставрополя»**, которое направлено на практическую реализацию социально-значимого проекта **«Россия страна равных прав»**.

31 мая 2018 г. на Крепостной горе краевой столицы состоялось официальное открытие православной **выставки-ярмарки «Град Креста»**.

Деятельность Духовного управления мусульман. Мониторинг деятельности ДУМ СК показал, что его основные направления и задачи в социальной и культурной сферах соотносятся с направ-

лениями и задачами епархий РПЦ на территории Ставропольского края. Это подтвердила встреча, состоявшаяся 9 мая 2018 г., когда архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт по приглашению муфтия Ставропольского края Мухаммада-хаджи Рахимова посетил Пятигорскую мечеть. Религиозными лидерами было отмечено, что у православных нет никаких противоречий с мусульманами, так как их роднят нравственные ценности, традиционная вера и крепкая семья.

28 апреля в ДУМСК состоялось очередное заседание **Исполнительного комитета Координационного центра мусульман Северного Кавказа** (КЦМ СК). Открыл заседание Председатель Исполнительного комитета КЦМ СК Муфтий Ставропольского края Мухаммад-хаджи Рахимов. На заседании обсуждены предложения по противодействию радикальным идеям в молодежной среде, рассмотрены предложения по работе в учебных заведениях, а также в исправительных учреждениях СКФО. Для реализации поставленных задач в г. Пятигорске открылось **Региональное отделение Ассоциации психологической помощи мусульманам в Северо-Кавказском федеральном округе**¹. К данному событию был приурочен цикл научно-практических семинаров **«Психологическое консультирование мусульман: основы теории и практики»** на площадке Пятигорского государственного университета и ДУМ Ставропольского края, посвященных:

- особенностям психологического консультирования, связанного с профилактикой религиозно-мотивированного экстремизма;
- профилактике и снижению уровня радикализма и экстремизма в среде мусульманской молодёжи;

- оказанию психологической помощи неопитам, которые являются уязвимой частью мусульманского сообщества, а также помощи мусульманам, оказавшимся в заключении, военнослужащим,

Итогом семинаров стало проведение круглого стола **«Координация деятельности по духовной безопасности общества»**.

Исламские религиозные деятели Ставропольского края принимают активное участие в мероприятиях, направленных на профилактику распространения экстремизма в молодежной среде, что особенно актуально в восточных районах края. В частности, для выполнения мероприятий **«Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории Нефтекумского городского округа Ставропольского края на 2018 год»**, 11 мая 2018 г. в Нефтекумском региональном политехническом колледже состоялась встреча представителей администрации Ногайского района Республики Дагестан, родительской общности с представителями администрации колледжа, Администрации Нефтекумского городского округа, духовенства, правоохранительных органов и студентами. В ходе встречи были рассмотрены: профилактика правонарушений в среде учащихся; взаимодействие органов государственной власти и правоохранительных органов Ногайского района Республики Дагестан и Нефтекумского городского округа Ставропольского края в гармонизации межнациональных отношений среди студентов Нефтекумского регионального политехнического колледжа; повышение ответственности граждан РФ за преступления террористической направленности.

Мероприятия с привлечением представителей основных религиозных конфессий являются необходимой составляющей воспитательной работы с осужденными. В мае сотрудники Духовного управления мусульман Ставропольского края Ибра-

¹ Ассоциация психологической помощи мусульманам это всероссийская организация, учрежденная осенью 2017 года и зарегистрированная в апреле 2018 года в Москве. Целью Ассоциации является объединение и координация деятельности психологов, педагогов, специалистов, имеющих медицинское образование, занимающихся консультированием мусульман, а также исследовательская работа в сфере психолого-педагогической помощи с учетом конфессиональной и национальной принадлежности, и соответствующая издательская деятельность.

гим-хаджи Гасанов и Гамзат Магомедов, а также помощник начальника ФСИН России по Ставропольскому краю по организации работы с верующими священник В. Басаков посетили Исправительную колонию и колонию поселения №11 Шпаковского района. Целью визита стало обеспечение общественного контроля над деятельностью уголовно-исполнительной системы, а также над соблюдением прав осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. Для осужденных, исповедующих ислам, в ИК-1 с. Кочубеевское оборудована молельная комната и библиотека для мусульман. Руководство колонии в месяц Рамадан пошло навстречу верующим осужденным, позволив им держать уразу и создав условия для исполнения религиозных обрядов.

С наступлением Рамадана в мечетях Ставропольского края стартовали традиционные ифтары – ежедневные коллективные разговения после завершённого поста. Во многих городах и селах Ставропольского края они собирали значительное количество верующих. К Священному месяцу Рамадан была приурочена акция **«Караван добрых дел»** подготовленная женской благотворительной организацией **«Амаль»** для детей из многодетных мусульманских семей.

Мухаммад-хаджи Рахимов продолжает серию встреч с руководством Ставропольского края, главами городских и сельских поселений. 19 апреля в краевой администрации в Ставрополе состоялась встреча Мухаммада-хаджи Рахимова с Губернатором Ставропольского края В. Владимировым. Муфтий поблагодарил В. Владимирова за поддержку деятельности **Общественно-консультативного Совета**, который был создан по инициативе Духовного управления мусульман края в целях укрепления деловых взаимоотношений между религиозными общинами мусульман и муниципальными администрациями. 20 апреля в ст. Ессентукская состоялась встреча муфтия Мухаммада-хаджи Рахимова и Главы Предгорного муниципального района Ставропольского края

И. Мятникова. 4 мая в городской администрации Пятигорска состоялась рабочая встреча муфтия Ставропольского края Мухаммада-хаджи Рахимова с Главой г. Пятигорска А. Скрипником. 3 июня в городской администрации Ессентуки состоялась рабочая встреча муфтия Ставропольского края Мухаммада-хаджи Рахимова с Главой г. Ессентуки А. Некристовым. Во время встреч обсуждались пути реализации мер по укреплению межнационального и межконфессионального согласия в регионе и предложения по поддержке и развитию национальных культур народов, проживающих на территории Ставропольского края.

Особое внимание ДУМ СК обращено на восточные районы Ставропольского края. Там с апреля по июнь прошел ряд важных мероприятий с участием представителей государственных органов исполнительной власти, местного самоуправления, муфтията и общественности. Так в с. Каясула состоялась рабочая встреча заместителя председателя комитета по делам национальностей и казачества Ставропольского края по работе с восточными районами В. Андреева с представителями Ставропольского муфтията для подведения итогов работы по повышению квалификации имамов восточных районов и просветительско-информационной работы с молодежью.

Подобные встречи проходят регулярно, на них обсуждаются важные вопросы, касающиеся проблем мусульманского населения на территории Нефтекумского района. Так, 8 мая 2018 г. в Доме культур с. Иргаклы состоялась встреча заместителя председателя комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества, представителя администрации Нефтекумского городского округа, руководителей органов внутренних дел по Нефтекумскому городскому округу и Степновскому муниципальному району и представителей духовенства Нефтекумского городского округа и Степновского муниципального района. Рассмотрены такие вопросы как организация взаимодействия правоохранительных органов, орга-

нов исполнительной власти и духовенства по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Нефтекумского городского округа и Степновского муниципального района Ставропольского края, организация мероприятий, направленных на проведение начала месяца Рамадана и поста на территории Нефтекумского городского округа, Степновского муниципального района.

Также состоялась рабочая встреча представителей отдела по общественной безопасности, межнациональным отношениям и гражданской обороне Администрации Нефтекумского городского округа и духовенством Нефтекумского городского округа. На встречу были приглашены: заместитель председателя Совета ДУМ Ставропольского края Ф. Эсенев, начальник отдела по общественной безопасности, межнациональным отношениям и гражданской обороне администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края И. Казимагомедов, заместитель начальника отдела по общественной безопасности, межнациональным отношениям и гражданской обороне Администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края В. Борзых и др. В ходе встречи были рассмотрены вопросы организации взаимодействия органов исполнительной власти и духовенства в обеспечении общественной безопасности на территории Нефтекумского городского округа Ставропольского края.

Муфтий Ставропольского края Мухаммад-хаджи Рахимов продолжает налаживать международные связи. 17 апреля 2018 г., он совершил визит в Турецкую республику, где и встретился с руководителем фракции Турецкого Департамента Гюном Доду. Стороны обсудили вопросы взаимодействия в сфере духовно-нравственного оздоровления общества, перспективы дальнейшего сотрудничества.

Межконфессиональный диалог. 22 мая 2018 г. в Пятигорске состоялась **Научно-методический форум для руководителей национально-культурных объединений и администрации муници-**

пальных районов Ставропольского края по проблемным вопросам в сфере этноконфессиональных отношений и реализации государственной национальной политики.

8 июня 2018 г. в круглом столе общественных организаций Северного Кавказа **«Общественность Северного Кавказа: Мы Вместе! – против терроризма»** приняли участие более 20 общественных организаций КМВ, Чечни, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, др. республик Северного Кавказа, представители РПЦ и ДУМ СК.

Некоторые обобщения.

Анализ религиозной ситуации в Ставропольском крае, форм и направлений деятельности религиозных организаций, представляющих культуuroобразующие религии России, позволяет сделать вывод о том, что в крае идут конструктивные процессы, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного мира и согласия.

Усиливается гуманитарная составляющая деятельности религиозных организаций и вместе с тем их гражданская активность, а также упрочивается сотрудничество с органами власти и управления, с экспертным сообществом, с учебными и образовательными организациями.

Религиозные организации стремятся усиливать профилактику экстремистских настроений, религиозного (псевдорелигиозного) экстремизма и терроризма, распространения данных явлений в среде молодежи.

Тем не менее в восточных регионах края ситуация остается сложной в плане наличия экстремистских настроений и проявлений, несмотря на усилия, принимаемые органами исполнительной власти, муниципалитетами, общественными и религиозными организациями. Однако, корни проблем кроются не только в идеологических трендах международного характера (влияние международных террористических синдикатов), но и в социально-экономической сфере и, в большинстве случаев, не носят целевого этнического, либо религиозного характера.

В. А. Авксентьев, С. Ю. Иванова, М. М. Шульга

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2018 г.)

В первом квартале 2018 г. в Ставропольском крае (СК) в этноконфессиональной сфере поддерживалась стабильность, достигнутая в предшествующие годы. «Большой электоральный цикл» 2016-2018 гг., в том числе завершающее событие этого цикла – выборы Президента Российской Федерации в марте 2018 г. – прошел без заметного привлечения этноконфессионального фактора. Электоральная мобилизация по этническому или конфессиональному принципам не осуществлялась.

Основным событием в политической жизни начала 2018 г. стали выборы Президента РФ. 18 марта 2018 г. голосование состоялось на 1294 избирательных участках, из которых 66 были оснащены КОИБаами. 32 временных участка были созданы в санаториях, международном аэропорту Минеральные Воды и на железнодорожных вокзалах. Средняя явка избирателей составила 73,9%, что значительно выше предыдущих выборов. Так, на выборах Губернатора СК в сентябре 2014 г. явка составляла 47,9%, на выборах в Государственную Думу ФС РФ и Думу СК в сентябре 2016 г. – 41,6%, а на единых муниципальных выборах в сентябре 2017 г. – 35,9%. В этом отношении Ставропольский край, наряду с Кабардино-Балкарской Республикой, стал одним из лидеров ТОП-10 регионов по росту явки. Если принимать за 100% данные результатов явки избирателей 2012 г., то КБР набирает 135,6 %, Ставропольский край – 134,7 %, Дагестан – 93,5 %, Чеченская Республика – 90,0 %, а КЧР – 79,6 %.

За Владимира Путина проголосовали 80,6% избирателей – это 1 млн. 118 тыс. избирателей. На выборах Президента РФ в 2012 г. его поддержали только 770 тыс. жителей. Таким образом, уровень поддержки действующего президента увеличился на 348 тыс. человек. Самый высокий уровень поддержки у В. Путина в Ставрополе (86,5%), а самый низкий – в Апанасенковском районе (68,0%) и г. Лермонтове (68,2%). Следует отметить, что Апанасенковский район и г. Лермонтов продемонстрировали самую низкую поддержку В. Путина и в 2012 г. На втором месте в Ставропольском крае – кандидат от КПРФ Павел Грудинин, за него голоса отдали 11,3% избирателей. Это значительное снижение потенциала «народно-патриотических» сил: в 2012 г. за кандидата от КПРФ Геннадия Зюганова было подано 18,0% голосов жителей Ставропольского края. У него наибольшая поддержка была как раз в г. Лермонтове (19,9%) и в Апанасенковском районе (19,2%). Значительно меньше голосов получил председатель ЛДПР Владимир Жириновский. Он завоевал в Ставропольском крае 4,2%, а в 2012 г. на выборах Президента РФ почти 7,0%. Три кандидата (Ксения Собчак, Григорий Явлинский и Борис Титов) в Ставропольском крае сообща не смогли даже преодолеть 1,8% голосов. Это можно охарактеризовать как поражение, поскольку единый кандидат от либеральной оппозиции Михаил Прохоров на выборах в 2012 г. смог заручиться поддержкой 6,3% голосов

жителей Ставропольского края. В отдельных территориях либеральные кандидаты получили немного большую поддержку. У Григория Явлинского 0,9% голосов в г. Кисловодске и г. Пятигорске, у Бориса Титова 0,9% голосов в г. Лермонтове и 0,8% в г. Пятигорске. Ксения Собчак набрала целых 1,5% голосов в г. Пятигорске, 1,4% голосов в г. Кисловодске и 1,3% в г. Лермонтове¹.

Наибольшая активность избирателей на выборах Президента РФ отмечена в Промышленном районе г. Ставрополя – 87,6% жителей района, в Ленинском районе г. Ставрополя – 86,1%, в Новоалександровском районе – 87,3%. Самая низкая явка отмечена в Курском районе – 57,4%, в Арзгирском районе – 59,5%, в Советском районе – 59,85%.

Такая высокая активность населения связана, в основном, с общероссийскими трендами и рисками развития. Региональные эксперты единодушно отмечали крайнюю пассивность самих кандидатов в СК: *«Особой активности кандидатов не заметно. Не все даже открыли избирательные штабы в Ставропольском крае. В целом, все очень спокойно и если бы не федеральные телеканалы и билборды на улицах, то особых признаков больших выборов нет. Теледебаты доверенных лиц кандидатов проходят скучно и не вызывают интереса у зрителей»²; «Кандидаты фактически не имеют дееспособных штабов (которые, разумеется, формируются на основе партийных отделений). Например, “Партия роста” и “Гражданская инициатива” что на Ставрополье, что в СКФО вообще не представлены. Для ЛДПР по понятным причинам СКФО не представляет интереса, а в Ставропольском крае региональное отделение разгромлено... Есть отдельные активисты в регионах (“Яблоко”, скажем, в Ингушетии), которые помогли и помогают в органи-*

зации предвыборных мероприятий, но их активности крайне мало в целом на фоне тотального доминирования провластной риторики. Плюс мощная раскрутка парасоциальных общественных объединений – скажем, корпуса “За честные выборы” или НОМ»³. Кроме того, эксперты отмечали, что «в Ставрополье наблюдается существенное повышение административных усилий по повышению явки населения»⁴.

По причине использования административного ресурса Ставропольский край оказался на «заметке» Центральной избирательной комиссии еще до начала выборов, наряду с Московской, Ленинградской, Ростовской, Челябинской и Кемеровской областями, Санкт-Петербургом, Чувашией, Мордовией и Марий Эл. Из этих регионов поступали обращения, которые «вызывают озабоченность», отметили в Центризбирком. В Ставропольском крае речь шла в основном об использовании административного ресурса для сбора подписей.

Следует отметить, что по замечаниям о нарушениях Ставрополье попало в топ антилидеров рейтинга. На первом месте оказалась Москва – 218 сообщений, на втором месте Санкт-Петербург – 131 сообщение, третье место досталось Московской области – 117, далее следуют Краснодарский край – 74 сообщения, и Ставропольский край – 66 сообщений о нарушениях⁵. В целом, результаты выборов оцениваются как закономерные в ситуации роста геополитических вызовов России.

В общественно-политической жизни края события, имевшие большой общественный резонанс, происходили вне этноконфессиональной сферы. Общественное внимание в первом квартале 2018 г. было приковано к коррупционным

1 Более 80 процентов избирателей Ставрополя поддержали Владимира Путина <http://stavinside.ru/politika/2688>

2 Подколзин В.: Ожидается достаточно высокая явка <http://davydov.in/2018/valerij-podkolzin-ozhidaetsya-dostatochno-vysokaya-yavka/>

3 Чаблин А: Прогноз по явке неутешительный <http://davydov.in/2018/anton-chablin-prognoz-po-yavke-neuteshitelnyj/>

4 Гапич А: Штабы все еще недостаточно активны <http://davydov.in/2018/aleksandr-gapich-shtaby-vse-eshhe-nedostatochno-aktivny/>

5 Ставрополье попало в топ-5 по числу нарушений на выборах https://news-r.ru/news/stavropol_krai/202941/

скандалам, регулярно происходящим на различных эшелонах власти и местного самоуправления на Ставрополье. Апофеозом, действительно потрясшим общественное мнение, стало самоубийство 7 февраля 2018 г. полпреда Губернатора Ставропольского края А. В. Коробейникова, политика, администратора и общественного деятеля, хорошо известного в крае еще со времен комсомольской молодости. Средства массовой информации охотно тиражировали различные «экспертные» оценки, констатирующие, что сроки пребывания Губернатора края В.В. Владимирова в своей должности близки к завершению. Встреча Губернатора края с Президентом РФ В. В. Путиным 2 апреля 2018 г., на которой, по официальным источникам, обсуждался ряд перспективных социальных проектов, показала, что прогнозы об отставке Губернатора СК преждевременны.

На фоне резонансных событий в общественно-политической жизни края небольшие происшествия в этноконфессиональной сфере и сфере межконфессиональных отношений не привлекли заметного внимания общественности и не оказали влияния на динамику региональной ситуации. По данным официального сайта Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю⁶, за первый квартал возбуждено одно уголовное дело по факту размещения в сети Интернет экстремистских материалов, содержащих, по версии следствия, призывы к вражде по национальному признаку. Другое аналогичное дело передано в суд для рассмотрения по существу. Деяния по первому делу имели место осенью 2017 г., по второму – в 2013-2015 гг. Никакого общественного резонанса оба события не имели ни на момент совершения деяний, ни после.

Выделяется еще одно событие, имевшее место в рамках правового процесса, – приговор уроженцу Чечни, признанному

виновным в убийстве казака Н. Науменко, которое произошло близ г. Невинномыска в ночь с 5 на 6 декабря 2012 г. Тогда это преступление вызвало резкое обострение межнациональных отношений в г. Невинномыске и крае. Родственники погибшего сразу после убийства заявили о националистическом мотиве убийства. Следствие эту версию опровергло. В городе проходили несанкционированные митинги, их участники требовали от властей защитить русских и навести порядок в городе и крае. Событиями в Невинномыске воспользовались оппозиционные политики разной политической ориентации. Больше всего горожане опасались, что убийцы Н. Науменко, который, как они считали, скрылся в Чечне и избежит наказания. Один из виновных в убийстве был осужден еще в 2013 г., а второй, главный обвиняемый, его брат – в январе 2018 г.⁷ Таким образом, была подведена черта под одним из самых резонансных событий в сфере межнациональных отношений на Ставрополье во втором десятилетии XXI в. Однако в отличие от самого трагического происшествия, его юридическое завершение, на которое, судя по заявлениям на митингах, не рассчитывали возмущенные горожане, осталось практически незамеченным.

Несколько более сложной была ситуация в сфере межконфессиональных отношений, что характерно для последних двух-трех лет: «центр тяжести» в этноконфессиональной проблематике переместился из этнической в конфессиональную сферу. Несмотря на минимизацию информации в официальных источниках мусульманское сообщество внимательно следит за делом бывшего главы Кучерлинского сельсовета М. Орозбаева, обвиненного в вербовке жителя Ставропольского края в ряды сирийских боевиков. Само инкриминируемое деяние относится к 2015 г., дело в отношении М. Орозбаева было возбужде-

⁶ Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю: Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://stavropol.sledcom.ru/>.

⁷ Уроженец Чечни осужден по делу о резонансном убийстве в Невинномыске // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/315262/> (дата обращения 6.04.2018).

но еще в декабре 2016 г., в декабре 2017 г. оно было передано в Северо-Кавказский окружной военный суд в г. Ростове-на-Дону для рассмотрения по существу. Обвинение настаивает, что подсудимый является приверженцем радикальных взглядов в исламе и разделяет и поддерживает взгляды и действия сирийских боевиков. Сам М. Орозбаев и его защита настаивают на его невиновности, утверждая, что он является приверженцем традиционного ислама. *«Как главу администрации его беспокоило, чтобы в мечети никто не оказывал дурного влияния на молодёжь, за это он боролся»*, утверждал защитник⁸.

Информация о деле М. Орозбаева, первоначально почти недоступная в открытых источниках, после передачи дела в суд и начала судебного процесса стала общедоступной на различных информационных ресурсах. Некоторые из этих источников дают краткую официальную информацию о начале судебного процесса, другие более подробно освещают позицию защиты, указывающей, в частности, на противоречия в обвинительном заключении. Основным источником информации в данном случае (как и во многих других, связанных с этническими и конфессиональными конфликтами), является интернет-СМИ «Кавказский узел»⁹. Учитывая, что на Ставрополье в последние годы имелось несколько резонансных дел, связанных с мусульманскими священнослужителями и общественными деятелями, представляется, что после судебного процесса над М. Орозбаевым нуждался в проактивном информационном сопровождении, тем более что в бытность главой сельсовета он пользовался авторитетом односельчан.

8 Глава сельсовета на Ставрополье отверг причастность к вербовке боевиков // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/315156/> (дата обращения 11.02.2018).

9 Глава сельсовета на Ставрополье обвинен в вербовке членов ИГ // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/314912/> (дата обращения 11.02.2018); Глава сельсовета на Ставрополье отверг причастность к вербовке боевиков // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/315156/> (дата обращения 11.02.2018).

Еще одно событие, встревожившее мусульманскую общественность, – задержание в марте 2018 г. мусульманского активиста М. Омарова. Информационные источники увязывают это задержание с его активной деятельностью в период конфликта в ауле Кара-Тюбе Нефтекумского района в октябре 2012 г.: тогда несколько школьников одновременно пришли на занятия в хиджабах, после чего их перестали допускать на занятия. Среди школьников была племянница М. Омарова. Хотя конфликт был настолько резонансным, что на него был вынужден отреагировать Президент России В. В. Путин¹⁰, к настоящему времени общественный интерес к нему в значительной степени угас, тем более что такие события за пять с лишним лет происходили и в других регионах страны. Однако, в случае происшествий с мусульманскими общественными деятелями в крае, каким-либо образом участвовавших в конфликте вокруг хиджабов, мусульманская общественность и исламские интернет-ресурсы сразу связывают с их «активной гражданской позицией» в этом конфликте.

Отсутствие подробной информации от правоохранительных органах о причинах задержания М. Омарова привели к очередному циклу материалов сети Интернет с традиционными для такой ситуации заголовками: *«В Ставропольском крае полиция задержала мусульманского активиста»*, *«Мусульманский активист задержан на Ставрополье»*, *«Силовики отказались прояснить судьбу задержанного на Ставрополье активиста»*. Связь задержания М. Омарова с его активностью в период «конфликта вокруг хиджабов» является не более чем гипотезой одного из ставропольских адвокатов, озвученной интернет-СМИ «Кавказский узел»¹¹.

10 Президент РФ прокомментировал конфликтную ситуацию, сложившуюся вокруг ношения хиджабов в школе на Ставрополье // Сетевое издание «NTV.RU», 18.10.2012 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ntv.ru/novosti/356026/> (дата обращения 09.04.2018).

11 Силовики отказались прояснить судьбу задержанного на Ставрополье активиста // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/318108/> (дата обращения 06.04.2018).

Более радикальные интернет-издания делают уже безапелляционные заявления: «В Ставрополье силовики продолжают расправляться с мусульманскими активистами, которые участвовали в кампании по защите школьниц в хиджабах», утверждает на информационно-дискуссионном портале ГолосИслама.RU¹².

Таким образом, в общественном мнении продолжает бытовать представление о том, что на Ставрополье идет преследование мусульман, тем более что эта позиция поддерживается некоторыми экспертами. «Для большинства экспертов не является секретом то, что в крае сильны исламофобские и националистические настроения. Сильны и среди населения, и среди чиновников. И это не просто поветрие, это достаточно глубоко сидит, и под это подводится достаточно глубокое идеологическое обоснование, в том числе, и со стороны московских националистов», – отмечал старший научный сотрудник Института Востоковедения РАН, политолог Р. Курбанов¹³. Недостаточная информация о расследовании громких дел, в том числе убийств исламских священнослужителей, способствует укреплению подобных взглядов.

Как и в сфере межэтнических отношений, преступления в конфессиональной сфере в последние годы все больше концентрируются в сети Интернет. 27 марта 2018 г. суд в Ставрополе признал виновным и приговорил к двум годам лишения свободы по ст. 282 УК студента медицинского колледжа, уроженца Дагестана. В 2015 г. он стал приверженцем идей «чистого ислама», регулярно размещал на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» цитаты радикальных проповедников о необходимости вражды с представи-

телями иных религий. Помимо прочего, по данным источника, студент состоял в дружеских отношениях с представителями вооружённой бандгруппы в дагестанском Хасавюрте¹⁴.

Проблемы в конфессиональной сфере затрагивают и другие конфессии и религиозные движения. Так, 19 марта 2018 г. в Пятигорске два года условно за возбуждение ненависти в соцсетях получил родновер, пенсионер, ранее работавший в органах внутренних дел и приобщившийся к этому религиозному движению после выхода на пенсию. Согласно материалам дела, с сентября 2013 г. по август 2015 г. родновер публиковал в свободном доступе в социальных сетях посты, «где призывал людей бороться с представителями других религий, разжигал вражду и высказывал экстремистские идеи». Уголовное дело было возбуждено в августе 2017 г.¹⁵

Сложившая в крае и показавшая свою эффективность система антиконфликтного менеджмента в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений потребовала корректировки с учетом реорганизации местного самоуправления в крае. Ряд административных районов были преобразованы в городские округа, т.е. административный центр, поселки и сельские поселения были объединены в один городской округ. Произошло сокращение штатов, и во многих случаях на «низовых уровнях» сфера этноконфессиональных отношений оказалась вне компетенций управленцев. Эта ситуация была рассмотрена на заседании коллегии комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества 28 марта 2018 г.

12 Ставрополье: арестован еще один защитник хиджаба // ГолосИслама.RU, 19.03.2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://golosislama.com/news.php?id=34117> (дата обращения 09.04.2018).

13 Убийство Махмутова обострило напряженность на Ставрополье // Кавказский узел [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/267586/> (дата обращения 29.08.2015).

14 В Ставрополе студент медицинского колледжа получил два года условно за публикации с призывами к джихаду в соцсети «ВКонтакте» // Свое ТВ: Ставропольский край, 27.03.2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://stv24.tv/novosti/student-stavropolskogo-medkolledzha-prigovoryon-k-2-godam-lisheniya-svobody-za-propagandu-radikalnogo-islama/> (дата обращения 06.04.2018).

15 Пенсионер МВД на Ставрополье признан виновным в возбуждении ненависти // Вечерний Ставрополь, 29.03.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://vechorka.ru/news/pensioner-mvd-na-stavropole-priznan-vinovnym-v-vozbuzhdenii-ne/> (дата обращения 07.04.2018).

Было рекомендовано внести дополнения в положения о территориальных отделах по работе с населением таким образом, чтобы межнациональные и межконфессиональные отношения присутствовали в «функционале» чиновников на всех уровнях местного самоуправления, а также создать при территориальных отделах сове-

ты мира и дружбы под председательством соответствующих руководителей территориальных отделов и разработать рекомендации для администраций вновь созданных городских округов Ставропольского края по организации работы координационно-совещательных органов по вопросам межнациональных отношений.

В. А. Авксентьев, С. Ю. Иванова, М. М. Шульга

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2018 г.)

Этноконфессиональная сфера Ставропольского края характеризуется инерционной динамикой; событий, которые могли бы существенно дестабилизировать обстановку, не произошло. В Ставропольском крае реализуется умеренно-позитивный конфликтологический сценарий, что выделяет край в положительном плане на фоне Северо-Кавказского федерального округа. В масштабах округа имеются основания констатировать реализацию умеренного конфликтологического сценария, что само по себе может быть оценено положительно, однако признаки умеренного сценария имеют неустойчивый характер, а позитивные тенденции обратимы.

Ставропольский край характеризуется более устойчивой позитивной динамикой, которая фиксируется в течение как минимум двух последних лет. Вместе с тем, в крае во втором квартале 2018 г. произошел ряд событий, которые потенциально несут серьезные угрозы стабильности в крае. Произошло несколько происшествий террористического характера. Так, 14 апреля 2018 г. в Ставрополе был задержан 21-летний житель г., уроженец Карачево-Черкессии, русский по национальности. Школу окончил в г. Ставрополе, куда переехала его семья. Уже после окончания школы увлекся исламом. Через различные группы в социальных сетях попал под влияние сверстников, проповедовавших идеи джихада и призывавших к участию в бое-

вых действиях в Сирии. По словам имама Р. Ижаева, как прихожанина Ставропольской мечети задержанного он не знает¹. В размещенной на видеохостинге Youtube видеозаписи задержания молодой человек выкрикивает «Аллах акбар!», а также заявляет, что его целью были поджог школы и взрыв в детском саду².

Практически в это же время в г. Ставрополе был предотвращен еще один террористический акт. 21 апреля в ходе задержания был ликвидирован оказавший сопротивление сторонник запрещенной в России террористической группировки «ИГИЛ», который, присягнув ее главарю Абу Бакру аль-Багдади, скрывающемуся в Сирии. Террорист готовил в крае громкие теракты с применением огнестрельного оружия и специальных самодельных взрывных устройств. Объектами нападения должны были стать здания Правительства Ставропольского края и силовых ведомств. На месте происшествия обнаружены обрез ружья с боеприпасами, нож-тесак, пакет с поражающими элементами в виде саморезов, арматуры и гвоздей, флаг боевиков, рукописный текст с присягой бандитам ИГИЛ (террористической организации, запрещенной в РФ),

1 Житель Ставрополя арестован за подготовку теракта // Коммерсант.ru, 19.04.2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3607333> (проверено 09.06.2018).

2 В Ставрополе 20-летний экстремист хотел сжечь школу и взорвать детский сад // YouTube [Электронный ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=xR80Arib3dE> (проверено 09.06.2018).

а также схемы расположения и подъездов к зданиям Правительства Ставрополья и Управления ФСБ по СК³.

Спустя две недели, 4 мая 2018 г. в одном из частных домов пос. Рабочий в Кочубеевском районе (близ крупнейшего промышленного центра края г. Невинномысска), была проведена спецоперация, основанием для которой стала оперативная информация о нахождении в частном доме двух боевиков. Предполагаемым боевикам предложили сдаться, но они вступили в перестрелку, в ходе которой были убиты. Никто из местных жителей, по информации силовиков, не пострадал⁴.

Произошедшее 1 мая 2018 г нападение в Нефтекумском районе на сотрудников правоохранительных органов следствие не квалифицировало как теракт, хотя, как сообщила на своем сайте некоммерческая организация SITE Intelligence Group, ответственность за нападение взяла на себя запрещенная в России террористическая организация «Исламское государство»⁵. Другие источники эту информацию не подтверждали.

Серия событий террористической направленности на Ставрополье весной 2018 г. продолжила неутешительную статистику контртеррористических и спецопераций в 2017 г. Примечательно, что многие из событий последних месяцев происходят в г. Ставрополе. Сообщая о задержании террористов в Ставрополе, информационные ресурсы обязательно вспоминают о контртеррористической операции в Ставрополе в декабре 2017 г. В ее ходе были убиты два боевика, еще один был убит в результате приведения в действие взрывного устройства. О происшествии сооб-

щали ведущие информационные каналы России. На этом фоне стали высказываться мнения о том, что «мирное время» на Ставрополье закончилось. Однако появились и другие точки зрения, согласно которым силовики создают видимость борьбы с терроризмом в преддверии Чемпионата мира по футболу⁶.

Важно отметить, что контртеррористические мероприятия проводятся на Ставрополье точно, широкая общественность узнает о них из средств массовой информации. Оба задержания в Ставрополе весной 2018 г. имели упреждающий характер, террористические акты были предотвращены, стабильная жизнь в городе не прекращалась.

Во втором квартале 2018 г. на Ставрополье были возбуждены уголовные по подозрению в экстремизме и разжигании межнациональной или межрелигиозной розни. Кировским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю возбуждено уголовное дело в отношении 66-летнего мужчины по подозрению в возбуждении ненависти в разжигании межнациональной розни. По данным следствия, с сентября по октябрь 2017 г. подозреваемый, отбывая наказание в колонии-поселении на территории Ставропольского края в ходе личных бесед с другим осужденным высказал враждебность по отношению к группе лиц, объединенных по национальному признаку⁷. Ряд новостных сайтов воспроизвели информацию Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю без комментариев и дополнительной информации. Особенно-

3 В Ставропольском крае уничтожен террорист ИГИЛ, планировавший нападение на правительство региона // КП «Северный Кавказ», 21.04.2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kpsport.ru/daily/26821/3859193/> (проверено 09.06.2018).

4 Спецоперация в Невинномысске стала второй на Ставрополье с начала 2018 года // Кавказский узел, 04.05.2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320046/> (проверено 06.06.2018).

5 ИГ взяло ответственность за атаку на силовиков в Нефтекумске // Кавказский узел, 03.05.2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/319988/> (проверено 06.06.2018).

6 Журналисты поставили под сомнение версию о террористах в Невинномысске // Кавказский Узел, 09.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320223/> (проверено 09.06.2018).

7 В Курском районе мужчина подозревается в совершении преступления экстремистского характера // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю. Официальный сайт, 18.04.2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://stavropol.sledcom.ru/news/item/1218434> (проверено 11.06.2018).

стью этого дела является «поле деятельности» подозреваемого: места лишения свободы. В научно-экспертной среде уже отмечалось, что места заключения стали проблемной зоной с точки зрения межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе вербовки в ряды радикального ислама.

В апреле 2018 г. было возбуждено уголовное дело против двадцатилетнего жителя г. Изобильного, который был заподозрен в осквернении символов воинской славы России. Само событие произошло 10 ноября 2017 г., когда подозреваемый сфотографировался на мобильный телефон рядом с памятником «Воинам, погибшим в Великую Отечественную войну» в пос. Рыздвяном Изобильненского района и разместил фото в социальной сети. На фотографии молодой человек стоит с поднятой рукой в виде жеста, схожего с нацистским приветствием⁸.

По некоторым событиям, связанным с экстремизмом, разжиганием межнациональной и межрелигиозной розни, дела переданы в суд или вынесено судебное решение. Так, Северо-Кавказским окружным военным судом в г. Ростове-на-Дону 10 мая 2018 г. на 12 лет колонии осужден уроженец Дагестана, обвиняемый в подготовке вместе с другими приверженцами запрещенной в России террористической организации «Исламское государство» теракта в Ставрополе в апреле 2017 г.⁹

23 мая 2018 г. суд в Минеральных Водах приговорил местного жителя к условному сроку за пропаганду неонацизма в соцсетях. Он размещал материалы экстремистского содержания в интернете в июне-июле 2016 г. Специалисты экспертно-криминалистического центра ГУ МВД России по Ставропольскому краю

их исследовали и установили, что мужчина совершал действия, направленные на возбуждение ненависти и вражды одной группы лиц по отношению к другой, объединенных по признакам расы, национальности, языка и происхождения. Деяния имели место летом 2016 г., уголовное дело было возбуждено в декабре 2017 г.¹⁰

Ежеквартально на Ставрополье возбуждается или передается в суд 2-3 дела, связанные с размещением материалов экстремистского характера в социальных сетях. В большинстве случаев фигурантами этих дел становятся молодые люди, которые чаще всего не задумываются о том, что интернет является публичным пространством и размещение в нем различных материалов подразумевает публичный характер этих действий. В то время как призывы на улицах, площадях, митингах, надписи на домах, заборах и других подходящих поверхностях стали исключительным событием, размещение материалов в сети Интернет происходит регулярно. Какой-либо интернет-активности эти материалы, как правило, не вызывают, одна и та же информация чаще всего дословно перепечатывается различными интернет-СМИ без анализа и комментариев. Все это оказывает минимальное влияние на общественное мнение. Наказание, которое несут лица, признанные виновными, не влияет на правовое самосознание других пользователей сети, особенно молодежной аудитории.

В мае 2018 г. было передано в суд дело жителя Ставропольского края Р. Ильмухамбетова, которого следствие считает участником нападения боевиков Шамиля Басаева и Эмира Хаттаба на Дагестан в 1999 г. Более 70 участников нападения осуждены на сроки от трех до пятнадцати лет лишения свободы, еще 28 человек объявлены в федеральный и междуна-

8 Житель Ставрополя попал под следствие за фото с нацистским приветствием // Кавказский узел, 03.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/319087/> (проверено 06.06.2018).

9 Террорист-неудачник осужден в Ростове на 12 лет // RostovGazeta, 10.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://rostovgazeta.ru/news/incident/10-05-2018/terrorist-neudachnik-osuzhden-v-rostove-na-12-let> (проверено 06.06.2018).

10 См.: За пропаганду неонацизма осудили жителя Минеральных Вод // Сетевое издание «МК – Кавказ», 23.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://kavkaz.mk.ru/social/2018/05/23/za-propagandu-neonacizma-osudili-zhitelya-mineralnykh-vod.html> (проверено 06.06.2018).

родный розыски. По версии следствия, в середине июля 1999 г. Р. Ильмухамбетов добровольно вступил в состав банды Ш. Басаева и Э. Хаттаба. Так, в период с 7 по 24 августа того же года боевики, действуя в составе устойчивой группы численностью не менее одной тысячи человек, совершили посягательство на жизнь российских военнослужащих, обеспечивающих общественную безопасность и соблюдение конституционного порядка в Дагестане¹¹. Судебный процесс будет происходить в Дагестане. О передаче дела в суд сообщили многие федеральные и некоторые региональные интернет-ресурсы, меньший интерес к этому событию проявили СМИ Ставропольского края.

9 мая 2018 г. в Пятигорске произошло локальное событие, получившее, в отличие от других событий второго квартала 2018 г., определенную реакцию со стороны интернет-пользователей. По сообщениям очевидцев, молодежь разъезжала по всему городу, нарушая правила дорожного движения, провоцируя ДТП и едва не сбивая пешеходов, в том числе детей. На видеозаписях, размещенных в видеохостинге «Ютуб» и приложенных в публикации интернет-издания «Блокнот Ставрополь», попали несколько «подвигов» автомобилистов. Один из них – перекрытие дороги под мостом. Молодые люди размахивали флагами Армении, России и Советского Союза и мешали движению¹². Последовавшее обсуждение в «Блокноте Ставрополя» показало, что отреагировавшие на публикацию читатели восприняли это происшествие как демонстративное манифести-

рование этничности. Резкие критические высказывания, сопровождаемые таким признаком, как дегуманизация противоположной стороны, показали высокий уровень напряженности в межэтнических отношениях. Можно провести аналогию между происшествием в Пятигорске 9 мая 2018 г. и другим происшествием в этом же городе в середине февраля 2016 г., когда студенты университета вывесили флаг Ингушетии из окна одной из комнат в общежитии. Проходившие мимо местные жители позволили себе критические комментарии по этому поводу, развязался конфликт, который вырос в серьезное происшествие, локализованное с помощью органов власти¹³.

Эти, казалось бы, частные происшествия, показывают, что напряженность в межэтнических отношениях в крае сохраняется, существует конкуренция между этнической и общероссийской идентичностями и демонстративная манифестация этничности вызывает болезненную реакцию жителей края.

Выводы и предложения.

Мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае за период 2013-2018 гг. позволяет сделать определенные выводы и предложения.

1. Ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений за пять лет существенно улучшилась в положительную сторону.
2. Главными факторами улучшения ситуации на Ставрополье стали общее улучшение климата межэтнических отношений на Северном Кавказе и эффективный антиконфликтный менеджмент органов государственной власти и местного самоуправления на Ставрополье.

11 Еще один член банды Шамиля Басаева предстанет перед судом // РАПСИ (Российское агентство правовой и судебной информации), 18.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: http://www.rapsinews.ru/incident_news/20180518/282738774.html (проверено 11.06.2018).

12 Группа молодежи с национальными флагами перекрыла дорогу в Пятигорске // Блокнот Ставрополь, 09.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/gruppa-molodezhi-s-natsionalnymi-flagami-perekryla-970567?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com (проверено 06.06.2018); Молодежь перекрыла дорогу // YouTube [Электронный ресурс]. URL: https://www.youtube.com/watch?time_continue=18&v=s4raXR4Uoc8 (проверено 11.06.2018); Колонна // YouTube [Электронный ресурс]. URL: https://www.youtube.com/watch?time_continue=7&v=VRIMiJPMnpY (проверено 11.06.2018).

13 Авксентьев В. А., Иванова С. Ю., Шульга М. М. Межэтнические и межконфессиональные отношения, динамика социально-политической ситуации в Ставропольском крае в первом квартале 2016 г. // Состояние межнациональных отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа (первое полугодие 2016 г.) / Под ред. В.А. Тишкова. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. С. 10-11.

3. Отсутствие крупных конфликтов с этническим компонентом за последние годы не свидетельствует о том, что проблемы в сфере межэтнических отношений решены. Локальные конфликты и предконфликтные ситуации свидетельствуют об имеющейся напряженности в межэтнических отношениях.
4. «Центр тяжести» в этноконфессиональной проблематике устойчиво переместился в сферу межконфессиональных, внутриконфессиональных и государственно-конфессиональных отношений.
5. Важно продолжить профилактику экстремизма средствами образования, просвещения с использованием современных информационных ресурсов с учетом сохраняющегося влияния радикальных экстремистских идеологий.
6. Необходимо обращать внимание на локальные конфликты как сигналы о наиболее слабых звеньях в системе антиконфликтного менеджмента. Каждый такой случай должен быть предметом ситуационного анализа краевыми органами власти и органами местного самоуправления. По итогам такого анализа должны приниматься решения, затрагивающие сферу межэтнических / межконфессиональных отношений в масштабах всего края. Необходимо переходить от ситуационного к проактивному управлению межэтническими отношениями.
7. Целесообразно провести на заседании коллегии Комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества анализ конкретных конфликтных ситуаций с участием органов местного самоуправления и национальных общественных объединений.
8. Целесообразно вести мониторинг проблем в казачьей среде, в частности, проблем казачьего землепользования, отношений между реестровыми и нереестровыми казаками с целью предупреждения роста напряженности в казачьей среде, а также между казачьим и иным населением.
9. Важно проанализировать риски стабильности межэтнических отношений с учетом прогнозируемых экономических проблем, планируемых реформ и роста протестной активности в социально-экономической сфере.
10. Целесообразно проанализировать ситуацию в сфере занятости, особенно молодежи с учетом прогнозируемого повышения пенсионного возраста и повышать инвестиционную привлекательность региона, стимулировать самозанятость.
11. Необходимо продолжить работу по социокультурной интеграции мигрантов, прибывших в край из республик Северного Кавказа, и адаптации мигрантов, прибывших из-за рубежа, к жизни в российском цивилизационном пространстве.
12. Важно усилить работу учреждений / организаций образования и культуры, средств массовой информации по развитию общероссийской идентичности. В этой работе должны участвовать все соответствующие учреждения и организации, национально-культурные объединения.
13. Необходимо скорректировать информационную политику таким образом, чтобы применение законодательства по борьбе с экстремизмом и распространением в сети Интернет националистических материалов имело бы профилактический эффект; целесообразно провести в учебных заведениях занятия по использованию интернетом как публичным пространством.

Р. И. Абакаров, А. З. Адиев

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (январь-март 2018 г.)

Борьба с коррупцией и обновление Правительства Республики Дагестан. Отмеченная в конце 2017 г. неспешность нового Главы Республики Дагестан (РД) В. Васильева в обновлении персонального состава регионального правительства, сформированного предыдущим Главой республики Р. Абдулатиповым, сменилась в начале 2018 г. решительными действиями в этом направлении. 17 января Глава республики назначил министром по земельным и имущественным отношениям РД Екатерину Толстикovu, с сохранением ею должности, которую она занимала при Р. Абдулатипове. В этот же день на должности министра промышленности и торговли РД был утвержден Юсуп Умавов, который занимал этот пост при предыдущем главе республики¹.

Назначение Е. Толстиковой министром вызвало в дагестанском обществе определенный резонанс, поскольку, ее работа на посту заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан, курировавшего образование при предыдущем главе субъекта, подвергалась несколько раз критике со стороны педагогов и общественности республики. В министерстве по земельным и имущественным отношениям РД назначение нового руководителя ведомства восприняли негативно. Уже через месяц после ее назначения часть

работников министерства (в том числе и заместители министра) подписали письмо на имя врио Главы РД, где они жаловались на нового руководителя ведомства. Госслужащие написали, что в министерстве идут собеседования о приеме работников на рабочие места, на которых находятся гражданские служащие, принятые в соответствии с Законом «*О государственной гражданской службе Республики Дагестан*», на конкурсной основе. За четыре года в министерстве поменялось шесть руководителей и каждый новый министр, по их словам, хочет избавиться от работающих людей и приводит, так называемую, «свою команду». Кроме того, отмечают работники учреждения, как только Е. Толстикова появилась в министерстве, она сделала объявление, чтобы работники молились у себя дома, запретила отлучаться по пятницам на коллективную молитву, а несогласным предложила написать заявление об увольнении. В качестве примера, адресанты письма приводят случай с охранником ведомства, который был уволен министром, якобы, из-за совершения омовения в здании ведомства². Таким образом, нового министра хотели обвинить в нарушении конституционного принципа свободы совести и вероисповедания, что вызвало бурную реакцию у дагестанской общественности.

1 Адамова Р. Екатерина Толстикова назначена на должность министра по земельным и имущественным отношениям республики – Новое дело. 2018 г. от 17.01. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/ekaterina-tolstikova-naznachena-na-dolzhnost-ministra-po-zemelnym-i-imushestvennym-otnosheniyam-resp> (проверено: 26.02.2018).

2 Мурадов М. Коллектив Минимущества республики готовит обращение против врио главы ведомства Екатерины Толстиковой – Новое дело. 2018 г. от 21.02. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/kollektiv-minimushestva-respubliki-gotovit-obrashenie-protiv-vriio-glavy-vedomstva-ekateriny-tolstiko> (проверено: 26.02.2018).

В ответ на эти обвинения Е. Толстикова оперативно созвала пресс-конференцию, где заявила, что запрета на совершение намаза на рабочем месте нет. *«Я в Дагестане работаю уже больше года и вопросы, связанные с религией, никогда прежде не возникали, – сказала Е. Толстикова журналистам. Она отметила, что уважает местные традиции, обычаи, религию и не может позволить себе нарушить сложившийся порядок. Охранник, по ее словам, был уволен не за то, что хотел совершить намаз, а за то, что его «внешний вид не соответствовал принятому на службе в органах власти, а его ответы показались неэтичными». «Если человек ходит с голыми ногами в шлепанцах и спортивных брюках и не хочет менять свою форму, то дальше так работать нельзя. И это никак не связано с его религиозными убеждениями»³, –* отметила Е. Толстикова. После пресс-конференции, на которой министр ответила на все спорные вопросы, возмущения общественности, вызванные авторами коллективного письма о якобы предвзятом отношении к религиозным чувствам дагестанцев со стороны министра, постепенно прекратились.

25 января министром образования и науки РД назначена Уммупазиль Омарова, бывшая Уполномоченная по правам человека по РД⁴. Работавший до нее на этой должности Шахабас Шахов был отстранен от работы еще в конце прошлого года.

Одновременно с процессом обновления состава и структуры Правительства РД в республике началась масштабная проверка деятельности различных органов государственной власти и местного самоуправления, силами прикомандированных ревизоров. Специальная комиссия, сформированная из 38 прокуроров, работаю-

щих в других субъектах, прибыла в Дагестан с целью оказать помощь руководству республики в проверке деятельности органов государственной и муниципальной власти по целому ряду направлений. Сам врио Главы РД В. Васильев, объясняя приезд в Дагестан солидной прокурорской комиссии, сообщил, что он с самого начала работы на посту главы субъекта столкнулся с множеством обращений граждан, суть которых сводилась к тому, что по многим из них не приняты объективные решения. *«Несколько раз принимались решения на региональном уровне и на местном уровне. Тем не менее, люди считают, что справедливости не добились. В связи с этим, и по ряду других обстоятельств, я попросил генерального прокурора России, чтобы мы посмотрели с прикомандированной командой прокуроров из других регионов состояние надзора, соблюдения прав граждан»⁵ –* заявил В. Васильев. Группа прикомандированных прокуроров из других субъектов РФ, за исключением СКФО, работала в Дагестане целый месяц под руководством заместителя генерального прокурора РФ Ивана Сыдорука. Основные направления, по которым они работали – соблюдение прав граждан, вопросы безопасности, работа с заявлениями, выплата заработной платы, безопасность труда, экология, энергетика. Особое внимание прикомандированные ревизоры обращали на тему выделения земель под застройку в городах республики. В. Васильев заявил, что объективный подход к застарелым проблемам республики позволит сделать правильные выводы, в том числе и кадровые, если это будет необходимо с тем, чтобы улучшить систему реагирования и защиты прав жителей республики, поднимать ее до уровня лучших показателей России. *«Такая задача поставлена Президентом России. Все эти задачи мож-*

3 Мурадов М. Екатерина Толстикова ответила на претензии работников республиканского Минимущества – Новое дело. 2018 г. от 21.02. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/ekaterina-tolstikova-otvetila-na-pretenzii-rabotnikov-respublikanskogo-minimushestva> (проверено: 26.02.2018).

4 Сатийаджиева В. Уммупазиль Омарова назначена министром образования и науки Дагестана – Черновик. 2018 г. от 25.01. Доступ: <https://chernovik.net/content/lenta-novostey/ummupazil-omarova-naznachena-ministrom-obrazovaniya-i-nauki-dagestana> (проверено: 26.02.2018).

5 Ахмедов Ш. Владимир Васильев рассказал, какими проблемами займется прибывшая в Дагестан прокурорская комиссия – Новое дело. 2018 г. от 17.01. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/vladimir-vasilev-rasskazal-kakimi-problemami-zajmetsya-pribyshaya-v-dagestan-prokurorskaya-komissiy> (проверено: 26.02.2018).

но решать только в условиях благоприятной общественно-политической обстановки»⁶, – заявил Владимир Васильев.

10 февраля заместитель генерального прокурора России И. Сыдорук зачитал доклад о результатах работы специальной комиссии⁷. Всего, по его словам, комиссией выявлено 2 431 нарушение закона. С целью их устранения вынесено 83 представления, заявлено 170 протестов, направлено 35 исковых заявлений и 9 требований, возбуждено 433 дела об административных правонарушениях и 71 уголовное дело. По словам И. Сыдорука, 7 заместителей министров, 6 советников высших должностных лиц и еще 14 чиновников скрыли свое участие в коммерческих организациях. 170 должностных лиц допустили другие грубые нарушения при предоставлении сведений о доходах и обязательствах имущественного характера. Прокурорами были вскрыты факты осуществления многомиллионных закупок без конкурсных процедур, размещение заказов в аффилированных структурах.

Специальной прокурорской комиссией выявлено также, что на кадастровом учете Росреестра находится менее половины всех земель республики. Это приводит к самовольному захвату и незаконному предоставлению земель третьим лицам. Предоставление земельных участков без определения их границ, а также в отсутствие конкурсных процедур приводит к хаотичной застройке, перегруженности коммунальной инфраструктуры, аварийному отключению электрической энергии и воды в Махачкале, Дербенте, Кизилюрте, – заключили ревизоры. Проверкой выявлены многочисленные факты незаконной выдачи разрешений на строительство при отсутствующей проектной документации, без учета ограничений по размеру и этажности здания, а также вблизи опасных производственных объектов.

Непроведение Росреестром правовой экспертизы предоставляемых документов только по зарегистрированным сделкам нанесло ущерб на 143 млн. руб. – озвучил И. Сыдорук.

Состояние законности в сфере топливно-энергетического комплекса по итогам прокурорской проверки характеризуется низким качеством оказания услуг населению. На 70% изношено сетевое хозяйство, до 40% составляют потери энергетических ресурсов. В Дагестане самый высокий показатель задолженности – 53 млрд. рублей. Все это происходит из-за недостатков в работе как ресурсоснабжающих организаций, так и органов власти. Комиссией выявлено установление незаконных тарифов для населения, в том числе их завышение. Осуществляющая в республике газоснабжение потребителей компания ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» не пресекает самовольные подключения. В службу судебных приставов направлены исполнительные документы о взыскании только на половину общего долга (всего задолженность – 1,8 млрд. рублей). Ответственная за состояние региональной службы газоснабжения организация «Спецгазстройсервис» бездействует, хотя на ее содержание тратится более 70 млн. рублей, – отметил И. Сыдорук. Республиканским Управлением Федеральной службы судебных приставов из 7,5 млрд. задолженности за энергоресурсы взыскано только 978 млн.

Комиссией установлено, что при наличии циклической задолженности по зарплате перед работниками образовательных учреждений, замминистра образования и науки РД выплатил премии работникам ведомства на 430 тыс. рублей. На все это не реагировала должным образом Государственная инспекция труда. В ряде случаев должностные лица инспекции скрывали поступающие сведения о массовых нарушениях. В качестве примера прокурор привел случай в Новолакском районе, где не была дана оценка сообще-

⁶ Там же.

⁷ Магомедов М. Итоги работы прокурорского «десанта». «Справка» Ивана Сыдорука о положении дел в Дагестане – Новое дело. 2018 г. от 12.02. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/itogi-raboty-prokurorskogo-desanta> (проверено: 26.02.2018).

ниям о невыплате зарплаты работникам 32 образовательных учреждений муниципального района. При проверке, по словам прокурора, инспекция попыталась уничтожить имеющиеся материалы. По этому делу рассматривается вопрос о привлечении виновных должностных лиц инспекции к уголовной ответственности.

200 тысяч тонн загрязняющих веществ выбрасывается ежегодно в атмосферу. В Каспийское море и объекты питьевого водоснабжения сливается 100 млн. кубометров канализационных стоков. В республике 100 незаконных свалок. Проверка выявила, что это происходит при попустительстве Управлений Роспотребнадзора и Росприроднадзора.

В целом по республике, заключил И. Сыдорук, обращения граждан в министерствах и ведомствах рассматриваются несвоевременно. Только при выборочной проверке министерства здравоохранения, министерства образования, министерства труда и социального развития оказалось, что порядка 120 обращений были рассмотрены не в установленный законом 30-дневный срок. Некоторые ответы приходилось ждать от 4 до 8 месяцев. По итогам выступления И. Сыдорука врио Главы Дагестана В. Васильев заявил, что все, о чем сказано в докладе, надо исправлять.

18 января управление Следственного комитета России по РД возбудило уголовное дело в отношении главы Махачкалы Мусы Мусаева по факту превышения им должностных полномочий при выделении земельных участков. 21 января он был задержан. По данным следствия, в марте 2016 г. М. Мусаев незаконно передал земельный участок из муниципальной собственности частной компании, ущерб республиканскому бюджету при этом составил порядка 80 млн. рублей. Позже стало известно, что прокуратура Махачкалы признала незаконными ряд новостроек – многоквартирных домов и сооружений, отменив постановления столичной мэрии о согласовании их строительства. А 23 мар-

та на сайте УФССП России по РД приставы вывесили список из 49 многоэтажных объектов недвижимости, в отношении которых имеются судебные решения о сносе⁸.

5 февраля Главным управлением по расследованию особо важных дел Следственного комитета РФ были задержаны высокопоставленные чиновники правительства Дагестана по делу о мошенничестве при реализации социальных программ в республике. Среди них: врио председателя Правительства республики Абдусамад Гамидов, врио заместителей главы Правительства Шамиль Исаев и Раюдин Юсуфов, а также бывший министр образования и науки республики Шахабас Шахов. В тот же день они были доставлены в Москву. 6 февраля Басманный суд Москвы заключил под арест всех обвиняемых бывших дагестанских чиновников до 5 апреля⁹.

После задержания перечисленных дагестанских чиновников правоохранительными органами В. Васильев отправил Правительство РД в отставку. А уже 7 февраля голосованием депутатов Народного Собрания РД по представлению врио Главы РД председателем Правительства РД назначен Артем Здунов (работавший до этого министром экономики Республики Татарстан). В тот же день на должность министра экономики и территориального развития РД, которую занимал задержанный правоохранителями Раюдин Юсуфов, назначен Осман Хасбулатов руководитель республиканского многофункционального центра (МФЦ)¹⁰.

Начавшаяся в республиканском правительстве ротация министров и других должностных лиц, сопровождаемая

8 Список многоэтажных объектов недвижимости, в отношении которых в УФССП России по Республике Дагестан на исполнении имеются судебные решения о сносе – Официальный сайт УФССП РФ по РД. 2018 г. от 23.03. Доступ: <http://r05.fssprus.ru/news/document25685191/> (проверено: 29.03.2018).

9 Суд арестовал до 5 апреля бывшего врио председателя правительства Дагестана Гамидова. – ТАСС. 2018 г. от 06.02. Доступ: <http://tass.ru/proisshestiya/4934720> (проверено: 29.03.2018).

10 Осман Хасбулатов назначен министром экономики Дагестана. – Кавполит. 2018 г. от 07.02. Доступ: http://kavpolit.com/articles/osman_hasbulatov_naznachen_ministrom_ekonomiki_dag-37383/ (проверено: 29.03.2018).

уголовным преследованием некоторых бывших и действующих чиновников, стала предметом бурного обсуждения в дагестанском сегменте социальных сетей, где пользователями высказывались, среди прочего, опасения об усилении в республике т.н. «пантюркизма»: В. Васильев (врио главы РД) – на половину казах, А. Здунов (председатель Правительства РД) – приехал из Татарстана, Х. И. Шихсаидов (Председатель Народного Собрания Республики Дагестан) – кумык. Вопрос о «пантюркизме», по словам социолога З. Абдулагатова, никогда полностью не сходил с политической повестки антикумыкски настроенных националистов Дагестана. «Могу сказать, что он проявляет себя даже в «научной» литературе современного Дагестана. Мне и моим коллегам не раз приходилось при обсуждении подобных работ в Институте истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН резко высказываться по поводу фальсификации истории кумыков»¹¹ – заявил ученый. Новые назначения в Правительстве РД, по мнению социолога, стали новым поводом для тех, кто, используя термин «пантюркизм», хочет решать свои задачи не национального, а националистического характера.

В действительности, назначение А. Здунова председателем дагестанского Правительства и последующие кадровые решения В. Васильева не вызвали сколь-нибудь серьезных возмущений у дагестанской общественности в целом или у отдельных этнических сообществ. Высказанные в социальных сетях и мессенджерах недовольства нарушением сложившейся здесь политической традиции и практики учета этнического фактора при формировании органов государственной власти не смогли мобилизовать дагестанскую общественность на массовые протестные акции. Можно предполагать, что на сегодняшний день в Дагестане уже нет социального запроса на функционирование

принципа пропорционального этнического представительства в органах государственной власти. Еще десять лет назад в Махачкале проходили массовые митинги с требованиями назначить на ту или иную руководящую должность (причем, не только в системе органов государственной власти РД) представителя той или иной этнической группы. 7 февраля, в день голосования депутатов НС РД по кандидатуре А. Здунова, предложенной Народному Собранию РД В. Васильевым на должность председателя дагестанского правительства, состоялось только одиночное пикетирование. «Уважаемые дагестанцы, если вам дороги честь и достоинство Дагестана и дагестанцев, то вы обязаны голосовать ПРОТИВ сегодня!» – было написано на плакате, висящем у пикетчика на груди¹². Такие же призывы бойкотировать сессию дагестанского парламента распространялись среди дагестанцев по мессенджерам. Вместе с тем, по этим же каналам распространялись и аудиосообщения со словами благодарности от дагестанцев, которые признательны врио Главы РД В. Васильеву за антикоррупционные чистки в региональном правительстве.

27 февраля сотрудники правоохранительных органов проводили обыск в доме врио министра строительства, архитектуры и ЖКХ РД Ибрагима Казибекова. Его самого в это время сотрудники правопорядка в республике не обнаружили и объявили в розыск в рамках расследования уголовного дела по ч. 4 ст. 160 УК РФ («Присвоение или растрата, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере»). Также в начале февраля на И. Казибекова было возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ («Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере»). Эти эпизоды касаются завышения стоимости квадратного метра при строитель-

¹¹ Абдулагатов З. Новый глава, старые вопросы – Ёлдаш. 2018 г. от 12.03. Доступ: https://yoldash.ru/articles/nauka/Novyy-glava_staraye_voprosy/ (проверено: 29.03.2018).

¹² «Нечего сюда везти шуштуру»: одиночный пикет в Дагестане против назначения Здунова. Опубликовано 07.02.2018. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=G5CVzRWB3vM> (проверено: 01.04.2018).

стве домов по программе переселения из аварийного жилья и закупки 70 автобусов вместо 115 на выделенную сумму более 400 млн. рублей¹³.

26 марта вместо объявленного в розыск И. Казибекова министром строительства, архитектуры и ЖКХ РД назначен Малик Баглиев, работавший до этого главой г. Дербент. 27 марта В. Васильев очередным указом освободил от должности врио должности замглавы Правительства Дагестана Билала Омарова. Чиновник последние месяцы находится под следствием. Правоохранительные органы считают, что он совершил хищение порядка 7 млн. рублей во время работы руководителем ФГБУ «Запкаспрыбвод». Б. Омаров работал руководителем ФГБУ до ноября 2015 г., когда был назначен заместителем председателя Правительства РД. В октябре 2017 г. на Б. Омарова было возбуждено еще одно уголовное дело. По этому делу его подозревают в хищении свыше 3 млн. рублей¹⁴.

Как видно, В. Васильев предпочел не увольнять разом весь кабинет министров, сформированный предыдущим руководителем республики, а продолжил решать кадровые вопросы постепенно, внимательно изучая ситуацию в каждом министерстве и ведомстве. Он организовал серию визитов в Дагестан руководителей федеральных министерств и ведомств, добиваясь оказания республике адресной поддержки и одновременно выясняя компетентность местных руководителей. Видно, что врио главы республики старается назначать членами регионального правительства лиц, не замеченных в коррупционных проявлениях, одновременно освобождая от должностей лиц, подозреваемых в коррупционных правонарушениях. Командирование в республику 38

прокуроров и 40 экспертов из Генеральной прокуратуры России, а также групп следователей из Следственного комитета, МВД и ФСБ РФ позволило начать широко-масштабную антикоррупционную кампанию, касающуюся не только республиканских и муниципальных чиновников, но и сотрудников территориальных структур федеральных органов власти. На конец первого квартала текущего года приставка «врио» сохраняется у 2 заместителей председателя Правительства РД, 10 министров, 4 председателей правительственных комитетов и у руководителей 8 иных органов исполнительной власти РД.

Террористический акт в Кизляре.

18 февраля в Кизляре 22 летний житель соседнего Тарумовского района, вооруженный охотничьим ружьем, напал на прихожан Свято-Георгиевского храма после богослужения по случаю Прощеного воскресенья. На месте погибли четыре женщины, еще пять человек, в том числе сотрудники полиции и Росгвардии, получили ранения. Одна женщина скончалась во время операции. Сам нападавший был ликвидирован на месте преступления ответным огнем сотрудниками правоохранительных органов. Следственные органы, расследуя данное преступление, выясняли мотивы нападения и проверяли личность преступника на принадлежность к экстремистским организациям. Стало известно, что накануне своей акции преступник записал видеоролик, в котором присягает запрещенной в России террористической организации «Исламское государство» (ИГ). Это говорит в пользу версии о том, что в Кизляре действовал «автономный» исламистский радикал. Позже, как пишут СМИ, ответственность за произошедшее взяла на себя запрещенная в России террористическая организация «Исламское государство»¹⁵.

Выступая 27 марта на заседании Антитеррористической комиссии РД в Кизлярском районе, В. Васильев заявил, что

13 МВД Дагестана: врио министра строительства Ибрагим Казибеков находится в розыске с 14 марта. Опубликовано: 24.03.2018. Доступ: <https://onkavkaz.com/novosti/4071-mvd-dagestana-vrio-ministra-stroitelstva-ibragim-kazibekov-nahoditsja-v-rozyske-s-14-marta.html> (проверено: 01.04.2018).

14 Васильев освободил Билала Омарова от должности вице-преьера – Черновик 2018 г. от 27.03. Доступ: <https://chernovik.net/content/lenta-novostey/vasilev-osvobodil-bilala-omarova-ot-dolzhnosti-vice-premera> (проверено: 01.04.2018).

15 Теракт в Кизляре – дело рук ИГИЛ. Опубликовано: 19.02.2018. Доступ: <http://ru.euronews.com/2018/02/19/ru-isis-dagestan> (проверено: 01.04.2018).

в сегодняшней ситуации, когда количество террористических групп неуклонно сокращается, воинствующие террористы ликвидируются, их пособники привлекаются к ответственности, может сложиться впечатление, что врага уже нет. *«Да, нет активной атаки на мирную жизнь, на граждан, инфраструктуру, но враг есть. Отсюда и появилось понятие «спящие ячейки». Это требует новых подходов в работе специалистов. Но самое главное – всех нас, представителей власти, общественных организаций, духовенства, жителей Дагестана»*¹⁶ – подчеркнул врио Главы республики. Важной задачей, по его мнению, является недопущение вовлечения граждан, особенно молодых людей, в противоправную деятельность, в запрещенные организации.

О мерах по повышению эффективности работы антитеррористических комиссий в муниципальных районах и городских округах, на территории которых выявлена деятельность «спящих ячеек» международных террористических организаций, доложил на этом же заседании зам. начальника УФСБ России по РД Андрей Широков. Он отметил, что в начале 2018 г. ситуация в части противодействия терроризму сохраняла тенденцию к нормализации, но в то же время оставалась напряженной. По его словам, ликвидация правоохранительными органами значительной части бандподполья заметно снизила количество террористических проявлений в Дагестане¹⁷.

Выборы Президента Российской Федерации в Дагестане. 13 марта, за несколько дней до выборов, Президент России Владимир Путин посетил Дагестан. Изначально планировалась встреча Президента РФ с общественностью в высокогорном Ботлихском районе, но плохие

погодные условия не позволили вылететь в Ботлих, мероприятие пришлось перенести в Махачкалу. На встрече с дагестанской общественностью Владимир Путин сказал, что помнит вклад жителей республики в обеспечение суверенитета РФ, которые защищали целостность страны в 1999 г. В рамках визита в Дагестан Владимир Путин также провел встречу с врио Главы республики Владимиром Васильевым, а также обсудил с руководителями министерств и ведомств социально-экономическое состояние республики. В Дагестане этот визит восприняли в качестве подтверждения серьезности намерений власти эффективно бороться с коррупцией в регионе. По мнению политолога Э. Уразаева, визит Президента России в Дагестан, укрепил позиции В. Васильева и повысил авторитет Главы государства в глазах дагестанцев, что проявилось в росте явки и голосовании на выборах Президента Российской Федерации, состоявшихся 18 марта¹⁸.

Явка на выборах составила по республике 87,3%. Из 1 млн. 631 тыс. 826 человек, включенных в Дагестане в списки избирателей на момент окончания голосования, за Владимира Путина проголосовало 1 млн. 295 тыс. 128 избирателей. Соответственно, он набрал 90,76% голосов избирателей. Данные по другим кандидатам, проголосовали за: Павла Грудина – 103 тыс. 942 (7,28%); Бориса Титова – 5 тыс. 379 (0,38%); Максима Сурайкина – 4 тыс. 395 (0,31%); Владимира Жириновского – 3 тыс. 830 (0,27%); Ксению Собчак – 3 тыс. 741 (0,26%); Григория Явлинского – 2 тыс. 465 (0,17%); Сергея Бабурина – 1 тыс. 781 человек (0,12%)¹⁹. По словам Председателя Избирательной комиссии РД Магомеда Дибирова, в день голосования и до подведения итогов в республиканский избирком поступило всего

16 Владимир Васильев в Кизлярском районе провел заседание ATK <http://dagpravda.ru/novosti/vladimir-vasilev-v-kizlyarskom-rajone-provel-zasedanie-atk> (дата обращения 23.06.18)

17 Врио Главы Дагестана провел в Кизляре заседание ATK – РИА «Дагестан» 2018 г. от 27.03. Доступ: https://www.riadagestan.ru/news/president/vrio_glavy_dagestana_provel_v_kizlyare_zasedanie_atk/ (проверено: 29.03.2018).

18 Уразаев Э. Васильев. Плюсы и минусы полугодия. – РИА Дербент. 2018 г. Опубликовано: 05.04. Доступ: <https://riaderbent.ru/vasilev-ptyusy-i-minusy-polugodiya.html> (проверено 06.04.2018).

19 В Избирательной комиссии РД подвели итоги голосования на выборах Президента страны на территории Дагестана Опубликовано: 29.03.2018. Доступ: <http://www.dagestan.izbirkom.ru/docs/68/4690/> (проверено 01.04.2018).

8 обращений, большинство из которых имело отношение к вопросам, связанным с деятельностью правоохранительных органов, соответственно материалы были направлены на их рассмотрение. М. Дибиров подчеркнул, что Избирательная комиссия РД проводила мониторинг материалов, размещенных в сети Интернет, с целью выявления возможных нарушений на выборах. Решением территориальных избирательных комиссий итоги голосования были отменены на 4 участках: №1073 Ленинского района г. Махачкалы, №1126 Советского района г. Махачкалы,

№1284 Сулейман-Стальского района РД, №0380 г. Дагестанские Огни. *«И они были отменены по нашей инициативе, никто перед нами эти вопросы не ставил. Мы поставили перед собой задачу – обеспечить прозрачность и чистоту выборов. Мы эту задачу и решали»²⁰*, – указал Председатель Избирательной комиссии РД. Таким образом, имевшие место отдельные нарушения избирательного законодательства на прошедших выборах 18 марта 2018 г., как сообщили на заседании Избирательной комиссии РД 20 марта, не привели к искажению волеизъявления избирателей.

20 Магомед Дибиров выступил на 20 сессии Народного Собрания РД. Опубликовано: 29.03.2018. Доступ: <http://www.dagestan.izbirkom.ru/docs/68/4700/> (проверено 01.04.2018).

Р. И. Абакаров, А. З. Адиев

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (апрель-июнь 2018 г.)

Обновления в Правительстве Республики Дагестан. Во втором квартале врио Главы Республики Дагестан (РД) Владимир Васильев продолжил процесс обновления дагестанского Правительства. Так, 2 апреля в отставку отправлен министр здравоохранения РД Танка Ибрагимов. Ведомство возглавил Джамалудин Гаджибрагимов – начальник Медико-санитарной части УФСБ России по РД. На посту министра Д. Гаджибрагимов начал проводить внеплановые проверки в медицинских учреждениях республики. Их основной целью, как заявил министр, является ознакомление с деятельностью медицинских учреждений, изучение ситуации изнутри. Например, в ходе проверки состояния Каспийской городской больницы министр обнаружил огромное количество недостатков. За халатное отношение к работе он уволил руководство медучреждения и назначил нового главврача, которому дал срок для исправления ситуации. Кроме того, министр здравоохранения запретил эксплуатировать не по назначению санитарный вертолет, находящийся на балансе Дагестанского центра медицины катастроф. Указанный медицинский вертолет в Дагестане неоднократно становился причиной возмущений общественности из-за его использования не по назначению¹.

5 апреля врио Главы Дагестана В. Васильев подписал указ об освобождении от занимаемой должности руководителя агентства по дорожному хозяйству РД Загида Хучбарова. В тексте указа говорится, что З. Хучбаров освобожден от должности и уволен с государственной гражданской службы РД в связи с достижением предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе².

25 мая председатель Правительства РД Артем Здунов уволил восемь сотрудников своего секретариата, а 2 июня его указом освобождены от занимаемых должностей заместитель руководителя службы государственного финансового контроля по Дагестану Е. Алиева и глава бюро медико-социальной экспертизы республики Магомед Махачев (подозревается в организации преступного сообщества и продаже инвалидности)³.

Параллельно в Правительстве республики с начала года шел процесс формирования кадрового резерва. Более тысячи человек подали свои документы на рассмотрение, а в кадровый резерв из них попал только 61. Каждый из вновь сформированного резерва в ближайшее время будет трудоустроен с испытательным сроком, заявил 17 мая на встрече с победителями конкурса врио Главы республики В. Васильев. Заместитель председателя Народного

1 Министр Джамалудин Гаджибрагимов: «Важно укрепить первичное звено дагестанского здравоохранения». – Официальный сайт Министерства здравоохранения РД. 2018 от 08.06. Доступ: http://minzdravrdr.ru/press-tsentr/novosti/ministr-dzhamaludin-gadzhibragimov-vazhno-ukreplit-pervichnoe-zveno-dagestanskogo-zdravookhraneniya_960

2 Загид Хучбаров освобожден от должности. – Черновик. 2018 от 05.04. Доступ: <https://chernovik.net/content/lenta-novostey/zagid-huchbarov-osvobozhden-ot-dolzhnosti>

3 Саидова С. Артем Здунов уволил трех чиновников. – Новое дело. 2018 от 02.06. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/artem-zdunov-uvolil-treh-chinovnikov>

Собрания РД Елена Ельникова предложила организовать повторный набор управленцев по здравоохранению и образованию: именно по этим направлениям было очень мало предложений. Идею поддержали, а работу по отбору специалистов решили проводить ежегодно⁴.

Борьба с коррупцией. В республике продолжилась борьба с коррупцией, обыски и резонансные аресты среди чиновников и государственных служащих⁵. Между тем в республике доминирует суждение о необходимости еще более масштабных мероприятий по борьбе с коррупцией и обновлению регионального правительства. По мнению политического обозревателя газеты «Черновик» М. Магомедова, за последние лет десять институт власти в республике сложился таким образом, что «человек, приходя в систему госорганов, знает, что будет либо воровать, либо обслуживать тех, кто ворует, то есть будет соучастником». Поэтому в Дагестане, предполагает он, нужно продолжить «варягизацию», т. е. полностью уволить тех людей, которые достались в наследство от прежней команды, и набрать во власть дагестанцев, которым еще можно доверять⁶.

В то же время в некоторых секторах наметились конфликтные ситуации, связанные с деятельностью назначенных из других регионов менеджеров. Так, свыше тысячи человек, сотрудники трех дагестанских дочерних компаний Газпрома («Газпром межрегионгаз Махачкала», «Газпром газораспределение Дагестан» и

«Газпром газораспределение Махачкала») провели 5 апреля акцию, направленную на отставку гендиректора ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» Владимира Анастасова, назначенного в прошлом году в Махачкалу из другого региона. Протестовавшие обвиняли менеджера в неуважительном отношении к подчиненным, незаконных увольнении и выразили опасения о предстоящих массовых увольнении⁷. 28 апреля мировой судья Ленинского района Махачкалы К. Зайналов по иску сотрудников газовой компании на год дисквалифицировал генерального директора «Газпром межрегионгаз Махачкала» В. Анастасова. В суде посчитали, что в апреле этого года В. Анастасов незаконно уволил начальника отдела по работе с персоналом компании. Но уже 22 мая Верховный суд Дагестана удовлетворил апелляционную жалобу В. Анастасова и восстановил его в должности гендиректора⁸. Менеджер до своего назначения на должность руководителя дагестанских структур «Газпрома» в октябре 2017 г. работал в Кабардино-Балкарии. После его прихода в Дагестан он инициировал служебную проверку в отношении ряда сотрудников компании, по итогам которой уволил некоторых из них, что, вероятно, и спровоцировало протестную мобилизацию среди работников компаний.

Земельный вопрос. 12 апреля в местности Караман на северной окраине Махачкалы состоялось ежегодное мероприятие, посвященное очередной годовщине насильственного переселения трех кумыкских сел в 1944 г. Организаторы мероприятия подчеркивают, что только эти общины (сс. Альбуригент, Кяхулай и Тарки) были высланы по решению властей Дагестана, а не советского руководства, и что государство

4 Владимир Васильев встретился с победителями конкурса по формированию резерва управленческих кадров. – РГБК «Дагестан». 2018 от 17.05. Доступ: <http://rgvktv.ru/obshchestvo/52122>

5 Суд в Москве арестовал экс-главу управления антимонопольной службы Дагестана. – RT на русском. 2018 от 23.03. Доступ: <https://russian.rt.com/russia/news/495251-sud-arest-kubasaev> Главу Бюро медэкспертизы Дагестана, объявленного в розыск, ищут в горах. – ИА REGNUM. 2018 от 01.06. Доступ: <https://regnum.ru/news/2424979.html> Сергеев Н. Инютин В. Полковник МВД расплатился за прошлое. – Коммерсант.ru. 2018 от 06.06. Доступ: <https://www.kommersant.ru/doc/3650845> Дело братьев Магомедовых. – РБК. 2018 от 16.04. Доступ: <https://www.rbc.ru/society/16/04/2018/5ad4cda59a7947526f5fa045>

6 Магомед Магомедов: «Варягизация» – это вариант спасения Дагестана. – Федеральное агентство новостей. 2018. от 31.05. Доступ: <https://riafan.ru/1062429-magomed-magomedov-variagizaciya-eto-variant-spaseniya-dagestana>

7 Вагабова С., Алибеков Р. Протестующие сотрудники газовых компаний приняли коллективное обращение об отставке гендиректора «Газпром межрегионгаз Махачкала». – Черновик. 2018. от 05.04. Доступ: <https://chernovik.net/content/lentanovostey/protestyuyushchie-sotrudniki-gazovyh-kompaniy-prinyali-kollektivnoe>

8 Подобедова Л. Главу «дочки» «Газпрома» в Дагестане уволили по заявлению подчиненной. – РБК. 2018. от 23.05. Доступ: <https://www.rbc.ru/business/23/05/2018/5b0404819a79476a826b81be>

им до сих пор не компенсировало потери. Выступавшие на мероприятии общественные активисты говорили не только о событиях 1944 г., но и о современных социально-экономических проблемах и требованиях от имени кумыкских общин. Главная проблема, как и в прошлые годы, – земельный вопрос на равнине. Кумыкские общественники активно продвигают идею возвращения земель отгонного животноводства на баланс муниципальных образований, на территории которых они расположены. Кроме того, кумыкские активисты из пригородов Махачкалы требуют создания Таркинского района в составе городского округа «Город Махачкала», который включал бы в себя все исторически кумыкские села – пригороды столицы Дагестана.

12 мая активисты вновь провели сход жителей таркинских сел, на котором призвали руководство республики восстановить Таркинский район, включив туда кумыкские пригородные села, а также около 8 тыс. га земель федерального значения⁹. Сход прошел на территории Кировского района Махачкалы. Лидер общественности с. Кяхулай З. Валиев заявил, что еще в 1991 г. дагестанские власти должны были вернуть эти земли жителям с. Альбурикент, но до сих пор их не вернули. «С юридической точки зрения, мы хотим, чтобы наш народ признали как один из репрессированных и чтобы на основании этого мы могли вернуть своим поселкам отобранные земли. В данном случае, мы хотим, чтобы земли не распродали всем подряд, а передали нашим жителям», — рассказал на сходе З. Валиев¹⁰. Кумыкские активисты рассматривают свои публичные действия как элемент общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере земельных отношений. Требуя возвращения прежних колхозных земель жителям кумыкских сел, они уверены в своей пра-

воте, как с позиций российских законов, так и с точки зрения исламского права (шариата), на который часто ссылаются¹¹.

По мнению председателя Совета старейшин кумыкского народа А. Мурзаева для упорядочения земельных отношений в республике требуется волевое решение Главы РД В. Васильева, на которого возлагаются надежды как на этнически нейтрального руководителя субъекта¹².

В целях установления взаимопонимания с лидерами кумыкской общественности по проблемам и спорам относительно земель отгонного животноводства 15 мая в Министерстве земельных и имущественных отношений РД состоялось совещание с участием их представителей. Свои предложения на встрече озвучили председатель Исполкома Совета старейшин кумыкского народа А. Мурзаев, экономист, профессор ДГУ Р. Кадиев и эколог З. Залибеков. По словам А. Мурзаева, главная проблема Дагестана, которая имеет экологические, социально-экономические, политические, межэтнические и межконфессиональные аспекты, – это неурегулированность земельных отношений. Делегация кумыкских общественников предложила пересмотреть программу земельной реформы, согласно которой до конца 2018 г. планируется дать статус сельских поселений десяткам застроенных участков в зоне ведения отгонного животноводства. Было отмечено, что за последние годы в Дагестане обострились межэтнические отношения, так как земельные вопросы рассматривались прежним руководством республики как технические, чего нельзя было допустить. «Только в Ногайском районе из-за этой программы состоялся шеститысячный митинг», – напомнил А. Мурзаев и добавил, что речь идет об интересах народов и их надо соблюдать¹³.

9 Таркинский район, восстановления которого требуют кумыкские активисты, существовал до 1931 года.

10 Наследие 1944-го, или чего требует Тарки. – РИА «Дербент». 2018 от 15.05. Доступ: <https://riaderbent.ru/nasledie-1944-godili-chego-trebuuet-tarki.html>

11 12.05.2018. Сход жителей Таркинских сёл. – YouTube канал «АТАКУКУК». 2018 от 13.05. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=RjgeFKFQncY&feature=youtu.be>

12 Капаева А. Кумыки призвали Васильева восстановить Таркинский район. – Кавказский узел. 2018 от 13.05. Доступ: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320386/>

13 В Минимущества Дагестана рассмотрели Обращение от представителей кумыкского народа. – Официальный сайт ведомства. 2018. от 16.06. Доступ: http://estate.e-dag.ru/press-tsentr/novosti/v-minimushchestva-dagestana-rassmotreli-obrashchenie-ot-predstaviteley-kumyyskogo-naroda_-465

Отдельно коснулись участники встречи проблемы опустынивания сельхозземель. Состояние земельного фонда отгонного животноводства на равнине Дагестана вызывает серьезную озабоченность у общественности, поскольку на значительной его части отмечаются интенсивные процессы деградации, вызванные как действиями природного характера, так и сложившейся хозяйственной практикой их использования. По данным исследователей, более 70% этих земель подвержены ветровой эрозии, в результате чего почти на 10% из них активно развиваются процессы опустынивания. Для решения межэтнической напряженности, улучшения экологического состояния сельхозземель и контроля над ней кумыкская делегация предложила передать эти земли, находящиеся в республиканской собственности и потерявшие целевое назначение, в ведение муниципальных образований¹⁴. По мнению экономиста Р. Кадиева для эффективного социального обслуживания населения незаконно построенных поселений на землях отгонного животноводства целесообразно прикрепить их к близрасположенным стационарно действующим медицинским учреждениям, школам и другим местным структурам, обеспечив местные муниципальные образования транспортными средствами и дополнительными финансами за счет республиканского бюджета¹⁵.

Передачи земель отгонного животноводства на баланс муниципальных образований, на территории которых они расположены, требуют и в Ногайском районе РД, собрание депутатов которого обратилось в Конституционный суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод муниципального образования «Ногайский

район» Законом РД «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Нарушение прав муниципального образования заявитель усматривает в том, что оспариваемые законоположения не позволяют взимать арендную плату за их предоставление и получать начисляемый на них земельный налог, а также осуществлять мониторинг их состояния и муниципальный контроль. Конституционный суд РФ отказал в принятии к рассмотрению жалобы Собрания депутатов Ногайского района РД, указывая на то, что органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления «... обязаны находить адекватные и легитимные решения исторически сложившихся комплексных проблем на основе гласного анализа возможных и отрицательных сторон возможных преобразований, используя в случае споров согласительные процедуры и руководствуясь конституционным императивом сохранения государственного единства и согласия»¹⁶. Аналогичным образом отреагировали и в Прокуратуре РД на просьбу депутатов изучить и принять меры прокурорского реагирования для отмены Закона РД «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Представители органов местного самоуправления Ногайского района регулярно обращаются в уполномоченные органы государственной власти РФ и РД, пытаются найти легитимные решения накопившихся проблем с землями отгонного животноводства. В Ногайском районе земли отгонного животноводства рассматриваются как межселенные земли, которые должны быть, по их мнению, на балансе муниципального района. Будучи не согласными с ответами из Прокуратуры РД депутаты из Ногайского района обратились к Генеральному прокурору РФ с просьбой провести антикоррупционную экспертизу указанному закону РД с целью его отмены или приведения в соответствие с действующим законодательством РФ.

¹⁴ В Минимущества Дагестана рассмотрели Обращение от представителей кумыкского народа. – Официальный сайт ведомства, 2018. от 16.06. Доступ: http://estate.e-dag.ru/press-tsentr/novosti/v-minimushchestva-dagestana-rassmotreli-obrashchenie-ot-predstaviteley-kumykskogo-naroda_465

¹⁵ Кадиев Р. Кому выгодна административная монополия на земли отгонного животноводства? – газета «Елдаш» («Спутник»). 2018 от 30.03. Доступ: <https://yoldash.ru/articles/politika77/komu-vygodna-administrativnaya-monopoliya-na-zemli-otgonnogo-zhivotnovodstva/>

¹⁶ Определение Конституционного суда РФ. – Официальный сайт Конституционного суда РФ, 2018. от 13.03. Доступ: <http://doc.krsf.ru/decision/KSRFDecision323509.pdf>

Таким образом, решение земельных проблем, особенно в зоне ведения отгонного животноводства на равнине Дагестана предполагает поиск взаимопонимания руководства республики с органами местного самоуправления, с лидерами кумыкской и ногайской общественности, с представителями СПК, арендующими участки в зоне ведения отгонного животноводства. Помимо этого требуется проведение масштабных землеустроительных работ, межевания, актуализация публичной кадастровой карты федеральных, республиканских и муниципальных земель в РД. Только на основе достоверных и полных данных Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о массивах земельных участков можно будет решать все спорные земельные вопросы. Пока же, по итогам встреч с кумыкской общественностью министр земельных и имущественных отношений РД Е. Толстикова инициировала создание правительственной комиссии по вопросам землепользования, чтобы обсуждать и решать проблемы с участием всех заинтересованных сторон. Министр заявила, что все спорные вопросы, связанные с использованием республиканских земель будут обсуждаться публично и коллегиально¹⁷. Она отметила, что в республике большие проблемы с публичной кадастровой картой, точностью координат границ земельных участков, с установлением муниципальных границ, что в свою очередь затрудняет проведение территориального планирования на местах. Республике целесообразно изучить опыт других регионов по работе с муниципальным земельным надзором, с тем, чтобы у наиболее эффективно работающих администраторов перенять опыт.

Реакция дагестанской общественности на перспективу факультативного обучения родным языкам. Определен-

¹⁷ В Минимущества Дагестана рассмотрели Обращение от представителей кумыкского народа. – Официальный сайт ведомства. 2018. от 16.06. Доступ: http://estate.e-dag.ru/press-tsentr/novosti/v-minimushchestva-dagestana-rassmotreli-obrashchenie-ot-predstaviteley-kumyyskogo-naroda_465

ный резонанс в Дагестане вызвал нашумевший законопроект **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**, предполагавший изначально добровольность изучения национальных языков в стране. Группу работников общеобразовательных организаций Сулейман-Стальского района РД обратилась 28 апреля к депутатам Государственной Думы ФС РФ с настоятельной просьбой не поддержать законопроект, ущемляющий национальные языки как документ, противоречащий Конституции РФ, не способствующий укреплению целостности государства. Позже свое обращение с требованием снять данный законопроект с повестки дня Государственной Думы ФС РФ направили члены кумыкской общественной организации **«Бизин тил»** («Наш язык»). 14 мая в Хасавюрте прошла масштабная акция под лозунгом **«Защитим родной язык»**¹⁸. 6 июня члены Союза писателей РД опубликовали обращение Президенту РФ В. Путину в защиту родных языков. Писатели Дагестана заявляют, что перевод родных языков в программе школьного обучения на добровольную основу является первым шагом к исчезновению уникальных национальных языков Дагестана и просят главу государства оказать содействие в сохранении родных языков в школьной программе в качестве обязательных предметов обучения¹⁹.

Угроза перевода изучения родных языков на факультативный метод консолидировала многие этнокультурные организации в республике, которые выступили с единой позицией необходимости сохранения обязательного изучения родных языков. Данная тематика, в случае продолжения в федеральном центре лоббирования первоначального варианта законопроекта, может в дальнейшем по-

¹⁸ Саркаров А. Почему Дагестан поддержал законопроект, направленный против языков народов России? – РИА «Дербент». 2018. от 25.05. Доступ: <https://riaderbent.ru/pochemu-dagestan-podderzhal-zakonoproekt-napravlenyj-protiv-yazykov-narodov-rossii.html>

¹⁹ Обращение писателей Дагестана в защиту родных языков Президенту Российской Федерации В.В. Путину. – Московский Комсомолец. 2018 от 07.06. Доступ: <http://mkala.mk.ru/politics/2018/06/07/obrashchenie-pisateley-dagestana-v-zashhitu-rodnykh-yazykov.html>

литизироваться и усугубиться, в том числе за счет включения в дискурс об изучении родных языков всевозможных международных организаций с обвинениями о языковой дискриминации и нарушении государством конституционных прав этнических и языковых меньшинств.

Коренные и малочисленные народы. 17 апреля в **Общественной палате РД** представители отдельных малочисленных народов сформировали инициативную группу, которая обратилась с письмом-просьбой в адрес руководства Дагестана пересмотреть законодательные акты, устанавливающие перечень малочисленных народов республики. Согласно постановлению Государственного совета РД от 18.10.2000 г. № 191 коренными малочисленными народами республики указаны 14 этносов, имевшие своих представителей в Государственном совете РД. Численность большинства из них во много раз превышает 50 тыс. – предельную величину, установленную федеральным законом № 82-ФЗ **«О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»**. Некорректный список народов, подготовленный Государственным советом РД, так и не вошел в **«Единый перечень коренных малочисленных народов РФ»**, что привело, по мнению заявителей, к нарушению прав дагестанских малочисленных народов, гарантированных Конституцией России (статья 69). К таковым из составленного в 2000 г. списка, согласно данным Всероссийской переписи 2010 г., можно отнести лишь агулцев (28 054 чел.), рутульцев (27 849), татов (456) и цахур (9 771). Общественники просят Главу республики поддержать инициативу об издании нового постановления Правительства РФ «О Едином перечне коренных малочисленных народов РФ», куда могли бы войти народы Дагестана с численностью менее 50 тыс. чел., согласно данным последней Всероссийской переписи населения²⁰.

С установлением единого перечня коренных малочисленных народов в Дагестане есть объективные проблемы, поскольку в республике есть множество т.н. непризнанных локальных этнических сообществ, которые с советских времен традиционно (в силу малочисленности и отсутствия письменности) причисляются к аварцам и даргинцам. Среди «включенных» народов в аварский народ лингвисты и этнографы выделяют: 8 андийских (андийцев, ахвахцев, багулалов, ботлихцев, годоберинцев, каратинцев, тиндинцев, чамалалов), 5 дидойских (бежтинцев, гинухцев, гунзибцев, дидойцев и хваршин) этнических групп, а также арчинцев. Среди даргинцев выделяются кайтагцы и кубачинцы. В последнее время о себе как о самостоятельном народе — катрухцах — заявляют жители с. Нижний Катрух Рутульского района. Выделяют себя в качестве отдельного этноса некоторые представители терекеменцев, проживающие на севере Дербентского района. Инициативная группа в **Общественной палате РД** при составлении списка коренных малочисленных народов республики предлагает руководствоваться актуальным списком народов и их численностью по данным последней Всероссийской переписи населения 2010 г. При этом общественники допускают возможность расширения перечня малочисленных народов Дагестана за счет непризнанных этнических групп, но это зависит от заинтересованности представителей самих бесписьменных этнических групп. Активисты из числа данных этносов, по мнению членов инициативной группы, должны добиваться для своих соплеменников статуса отдельного народа в Дагестане, и только затем уже они могут быть включены в перечень коренных малочисленных народов по представлению властей РД.

Обобщения и рекомендации. В Дагестане параллельно с борьбой с коррупцией в органах власти, арестами чинов-

²⁰ Саркаров А. Малочисленные народы Дагестана выходят на дорожную карту. – РИА «Дербент». 2018 от 19.04. Доступ: <https://riaderbent.ru/malochislennye-narody-dagestana-vyhodyat-na-dorozhnyuyu-kartu.html>

ников-коррупционеров и обновлением правительства идет процесс нормализации общественно-политической ситуации.

Существенно снизился градус этнополитической напряженности, связанный с актуальным в Дагестане национальным вопросом в политике. Предыдущих руководителей республики часто обвиняли в банальном этническом протекционизме при распределении властных и финансовых ресурсов. На сегодняшний день все основные общественно-политические силы в республике публично поддерживают политику В. Васильева, направленную на ослабление политических кланов и форматирование Дагестана в рядовой субъект Российской Федерации.

В то же время, исправление сложной ситуации в некоторых сферах, запущенных десятилетиями бездействия со стороны органов власти, идет с проявлениями конфликтности, попытками саботажа и протестной активизации людей, не заинтересованных в установлении законности и порядка. Торговцы на рынках неохотно идут на использование кассовых аппаратов, водители маршрутных таксов (устаревших газелей, не отвечающих требованиям безопасности перевозки пассажиров) периодически бастуют, а собственники квартир в многоэтажных домах, возведенных застройщиками незаконно и подлежащих сносу, митингуют в Махачкале, желая сохранить свое имущество.

В этих условиях целесообразным представляется:

- обеспечение своевременного и качественного информационного сопровождения кампании по наведению порядка в отдельных секторах и сферах, чтобы широкая общественность не поддавалась на провокации и понимала суть происходящих в республике процессов;
- руководству РД целесообразно ускорить процесс формирования Правительства республики с использованием ресурсов кадрового резерва, сформированного в мае текущего года;
- уполномоченным органам государственной власти РД необходимо наладить рабочие контакты с активистами этнокультурных организаций и с неформальными лидерами этнических сообществ, которые пользуются реальным авторитетом среди своих соплеменников, а не подобраны по критериям лояльности и активного участия в фестивалях и праздниках, организуемых органами власти;
- региональному Правительству целесообразно активнее использовать информационно-разъяснительный ресурс муфтията РД (пятничных проповедей имамов мечетей) для пропаганды ценностей чистоты и порядка, гражданской ответственности, законопослушания и сознательности жителям республики.

Кроме того, сохраняют актуальность рекомендации, выработанные в целях содействия наведению порядка в сфере землепользования и устранения рисков обострения межэтнических отношений из-за проблем с землями отгонного животноводства в равнинной части республики. Так, в Республике Дагестан целесообразно:

- завершить разграничение государственных земель и земель муниципальных районов, городских округов, сельских поселений;
- провести инвентаризацию всех нерационально используемых земель независимо от их ведомственного закрепления;
- упорядочить деятельность фермерских хозяйств, ведущих отгонное животноводство;
- рассмотреть возможность прекращения практики аренды участков земель отгонного животноводства, расположенных на терри-

- тории одних равнинных районов арендаторами из других таких же равнинных районов;
- унифицировать в зависимости от качества сельскохозяйственного участка ценообразование арендной платы;
 - увеличить арендную плату за использование земель отгонного животноводства до средних рыночных размеров;
 - обеспечить прозрачность и публичность аукционов по аренде участков земель отгонного животноводства;
 - обеспечить своевременную и полную собираемость арендных выплат;
 - с привлечением специалистов разработать целевую программу (федеральную или региональную) по проведению комплексных мероприятий, направленных на предотвращение ухудшения экологической ситуации в зоне обширного опустынивания массивов сельскохозяйственных земель на севере республики;
 - обеспечить равнинные сельские поселения периметром сельскохозяйственных угодий (3-10 километровая зона, в зависимости от плотности населения и расстояний до ближайших сел) для сельскохозяйственных нужд местного населения с учетом долгосрочных перспектив развития этих сел;
 - уполномоченным органам государственной власти РД необходимо определиться с перечнем застроенных участков земель отгонного животноводства, которым нужно придать статус муниципальных образований. По каждому такому застроенному участку – населенному пункту целесообразно проводить общественные слушания с заинтересованными сторонами, в том числе и с активом равнинных сельских районов, на территории которых они расположены в целях достижения бесконфликтной реализации поставленных целей земельной реформы;
 - сформировать согласительную комиссию с участием заинтересованных сторон (представителей уполномоченного органа исполнительной власти РД, администраций муниципальных районов и сельсоветов горных и равнинных муниципалитетов) с целью определения подчиненности новообразованных сел конкретным сельсоветам и муниципальным районам Республики Дагестан.

Я. С. Патиев, А. Я. Патиев

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (январь-март 2018 г.)

Власть и кадровые перестановки. Несмотря на ходившие в обществе разговоры о предстоящей желательной смене (отставке) Правительства Республики Ингушетия (РИ), кардинальных изменений не последовало, хотя прошло несколько внутренних перемещений. Несколько кадровых назначений не изменили общей конфигурации исполнительных органов власти. 12 января 2018 г. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров своим указом на должность начальника управления по делам религии при Главе РИ назначил Ахмеда Эльжеркиева. 22 января 2018 г. Халид Танкиев был назначен и.о. Руководителя пресс-службы-пресс-секретаря Главы РИ.

Власть, государство и политика. Выборы Президента России. Выборы Президента Российской Федерации в Республике Ингушетия прошли на традиционно хорошем организационном уровне и с высоким показателем голосования по основной кандидатуре – действующему главе Российского государства В. В. Путину. Следует напомнить результаты голосования за В.В. Путина в прежние выборные кампании. Так, 26 марта 2000 г. за В.В. Путина в Ингушетии проголосовало 86,01% человек из общего числа граждан, принявших участие в выборах. Всего же приняло участие в голосовании 110258 избирателей¹. Это был лучший показатель по России. В целом по стране В. В. Путин набрал около

53% голосов. 14 марта 2004 г. на выборах Президента Российской Федерации явка избирателей составила 96,2%, за В. Путина – 98,18%². 2 марта 2008 г. на выборах Президента Российской Федерации явка избирателей составила 92,32% (153228 чел.), за Д. А. Медведева – 91,66% 140442³. 4 марта 2012 г. в выборах Президента России по Ингушетии приняли участие 166763 чел. (86,47%) За кандидата В.В. Путина свои голоса отдали 91,91% избирателей из числа принявших участие в выборах⁴.

На прошедших 18 марта 2018 г. выборах Президента страны самовыдвиженец действующий глава Российского государства Владимир Путин набрал 83,17% голосов избирателей. По итогам обработки протоколов участковых комиссий явка на выборах Президента России в РИ составила 81,96%. Для проведения голосования в регионе были задействованы более 2 тыс. членов Избирательных комиссий, более 300 наблюдателей от различных кандидатов и политических партий, а также республиканские и местные власти. «С большим преимуществом на выборах Президента страны в Ингушетии лидировал действующий глава государства Владимир Путин, за него отдали голоса 149 488 (83,17%) избирателей. Второе место занял кандидат от КПРФ Павел Грудинин 11,79%, на третьем месте – лидер ЛДПР Владимир Жириновский с 5,66% голосов. За Григория Явлинского проголосова-

1 Становление и развитие демократических основ в Республике Ингушетия (1993-2013 гг.) Магас, 2014, с.77.

2 Там же, с.88

3 Там же, с.91

4 Там же, с.95

ли 2,37 избирателей, за Ксению Собчак («Гражданская инициатива») 1,65% избирателей. Остальные кандидаты набрали менее процента голосов». *«Никаких нарушений во время голосования выявлено не было. Избиратели во всех населенных пунктах голосовали активно. Мы не получили ни одной жалобы от представителей политических партий и кандидатов»*, – проинформировал председатель Избиркома РИ⁵. В традиционно опровергающих мнение официальных органов по той или иной ситуации социальных сетях согласились с объективностью отраженных по итогам выборов данных.

Праздничные дни. Памятные мероприятия. В начале января в республике отметили **75-ю годовщину со дня освобождения города Малгобека от немецко-фашистских захватчиков**. Глава республики Ю.-Б. Евкуров 3 января принял участие в митинге по случаю юбилея и вместе с ветеранами, общественностью и участниками митинга возложил цветы к памятнику погибшим защитникам города. В своем выступлении он отметил, что Малгобекская стратегическая оборонительная операция явилась поворотным событием в битве за Кавказ. *«В течение месяца в результате ожесточенных боев 14 раз город переходил из рук в руки. С большими потерями враг отступил. Тем самым было положено начало освобождения Кавказа от фашистских захватчиков. 3 января 1943 года навечно останется в памяти народа. В Малгобеке воевали и умирали отряды, сформированные из представителей разных национальностей. Мы всегда будем помнить и чтить их подвиг»*, – сказал руководитель субъекта. *«Славные примеры их жизни лягут в основу воспитания будущих поколений. 8 октября 2007 года Указом Президента РФ Малгобеку присвоено почетное звание Города воинской славы»*, – подчеркнул Юнус-Бек Евкуров. На памят-

ном мероприятии присутствовал 90-летний участник оборонительной операции житель Северной Осетии-Алании Хизир Гулуев, который, несмотря на преклонный возраст и слабое здоровье, приехал в республику, чтобы разделить этот день вместе с её жителями. Выступая перед собравшимся, он отметил особую важность этой даты и внимание власти к ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.⁶.

День защитников Отечества 23 февраля в истории ингушского народа имеет и свою негативную составляющую как траурная дата. В этот день 1944 г. весь ингушский народ вместе с чеченским был депортирован сталинским режимом в Казахстан и Киргизию. Небольшая часть населения в последние годы выступает с идеей не праздновать **День защитников Отечества** из-за того, что солдаты Красной Армии в 1944 г. участвовали в акции по высылке народа, и часть из них проявила жестокость по отношению к мирному населению. Глава республики Ю.-Б. Евкуров считает, что нужно отмечать обе даты, каждая из которых имеет свое содержание, в чем его поддерживает значительная часть активного населения. Убеждение Главы республики строится на том, что народ высылали именно в праздничный для всей страны день для того, чтобы ингушский народ в будущем не отмечал его, и тем самым был бы перечеркнут подвиг тысяч сыновей и дочерей Ингушетии в защите страны от немецко-фашистских захватчиков.

Накануне, 20 февраля Глава республики провел встречу в неформальной обстановке с наиболее активными пользователями соцсетей и блоггерами, во время которой убедил их в необходимости отмечать эти даты параллельно⁷. 22 февраля Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров по случаю годовщины депортации ингушей –

5 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 19.03.2018 г.

6 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 05.01.2018 г.

7 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 22.02.2018 г.

трагической и скорбной даты в истории народа – вместе с сенаторами, сотрудниками Постоянного представительства республики и членами ингушской общины возложил цветы к мемориалу «Стена скорби» на проспекте Сахарова в Москве. Участники мероприятия почтили память предков, переживших депортацию в 1944 г., и совершили мовлид⁸.

В качестве положительной тенденции в деле улучшения отношений между Северной Осетией-Аланией и Ингушетией, остающихся напряженными после событий октября – ноября 1992 г. следует отметить прошедший 22 февраля в Доме дружбы народов г. Владикавказа вечер памяти жертв депортации ингушского и чеченского народов 1944 г., организованный национально-культурным центром ингушей п. Карца «Даймохк» и представителям национальных общин РСО-Алания.

23 февраля 2018 г. на территории Мемориала памяти и славы г. Назрань у мемориального комплекса «Девять башен», воздвигнутого в память о жертвах репрессий, состоялся республиканский митинг, посвященный **74-й годовщине депортации ингушского народа** в Казахстан и Среднюю Азию и Дню защитника Отечества. В митинге приняли участие Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров, главный федеральный инспектор Рашид Ошноков, депутаты Государственной Думы ФС РФ Алихан Харсиев, руководители Народного Собрания и Правительства РИ, депутаты и члены кабинета министров, руководители министерств, ведомств, главы муниципальных образований, представители партий и национально-культурных автономий, общественники, религиозные деятели и молодежь. По данным Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации Ингушетии, в акции приняли участие 10 тыс. человек.

В опубликованном Обращении Главы Республики Ингушетия Ю.Б. Евкурова в связи с 74 годовщиной депортации

ингушского народа, в частности, было сказано: *«Сегодня мы должны об этом помнить и обязаны сделать все возможное, чтобы никогда впредь наш народ не испытал ужасов репрессий. Жить в мире и согласии единой многонациональной семьей, вместе противостоять любым невзгодам, быть друг другу опорой – вот залог процветания нашей Ингушетии и всей России»*⁹. Глава Ингушетии в своем обращении к присутствующим отметил, что вся страна отмечает **День защитника Отечества**. По его словам, этот праздник посвящен тем, кто верно служил и служит своему народу. *«Вместе с тем для нашего народа 23 февраля – это день траура. В то время, когда тысячи ингушей воевали на фронтах Великой Отечественной войны, показывая примеры мужества, отдавая жизни ради Победы, наш народ был депортирован в Казахстан и Среднюю Азию. Репрессиям были подвергнуты даже те, кто героически сражался с врагом»*, – сказал Юнус-Бек Евкуров на митинге. Из более 90 тыс. уроженцев Ингушетии в Великой Отечественной войне приняли участие 21,7 тыс. человек. Более 3 тыс. ушли на фронт добровольцами. За родину воевал практически каждый второй трудоспособный ингуш. Параллельно было опубликовано и Обращение Главы республики по случаю Дня защитника Отечества. *«Этот праздник – символ доблести и отваги наших воинов, верности и самоотверженного служения Родине. День защитника Отечества – праздник всех тех, кому дорога Россия, её благополучие и процветание, праздник сильных и мужественных людей, готовых всегда встать на защиту нашей страны. Мы по праву гордимся ими, чья беззаветная преданность Отчизне – пример всем нам. Особо хочу поздравить с этим праздником наших ребят, выполняющих задачи на территории Сирийской Арабской Республики»*, – сказал Глава республики¹⁰.

8 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 22.02.2018 г.

9 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 23.02.2018

10 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 23.02.2018

В марте Ингушетия традиционно, с 2010 г., отмечает **День добровольного вхождения Ингушетии в состав России**, свершившегося 17 марта 1770 г. «В эти дни ингушский народ отмечает очередную годовщину добровольного вхождения Ингушетии в состав России. В марте 1770 года представители ингушского народа принесли присягу на верность Российскому государству, они первыми из северокавказских народов официально, по доброй воле соединились с Россией. Наши предки 248 лет назад сделали мудрый выбор, связав свою судьбу с Россией. И это событие стало судьбоносным для нашего народа и предопределило его дальнейшее развитие», – сказал Глава республики Ю.-Б. Евкуров в своем Обращении по этому случаю¹¹.

Республиканская печать осветила историю вхождения Ингушетии в состав России и его прогрессивное значение в судьбе народа¹².

В соцсетях несколько раз высказывалась идея установить памятник на месте подписания торжественного акта вхождения Ингушетии в состав России. Но практическую реализацию идеи сдерживает то, что место подписания исторического договора – древнее ингушское село Ангушт с 1944 г. входит в состав Северной Осетии-Алании.

Экономика. Жилищное строительство. 10 января, подводя итоги социально-экономического развития республики за 2017 г., министр экономического развития РИ Умалат Торшхоев отметил положительную динамику в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве жилья, завершение работы по строительству и вводу в эксплуатацию значимых для республики социальных объектов. По его словам, с учетом открытия ряда предприятий индекс промышленного производства за указанный период составил 116,0% по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года, что обеспечило ей второе место по СКФО и шестое место по РФ. На динамику этого показателя повлияла деятельность таких предприятий региона, как ООО «Сад-Гигант Ингушетия», завод по производству энергосберегающего оборудования на базе сверхъярких диодов, швейное объединение «Ингушетия», а также завод по производству радиаторов «АТМ». Увеличилось производство пищевых продуктов – мяса птицы, хлеба и хлебобулочных изделий, резиновых и пластмассовых изделий у ООО Техстрой в г. Карабулаке. Увеличение производства неметаллической минеральной продукции было связано с запуском после реконструкции ООО «Кирпичный завод», а также успешной работой ГУП «Завод по производству железобетонных изделий». Положительная динамика была отмечена и в сфере жилищного строительства, где объем выполненных работ по этому виду деятельности вырос в 1,7 раза в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года и составил 9804,4 млн. рублей (первое место по СКФО по темпу роста).

Вместе тем, по словам министра, остается ряд проблем в социальной сфере, в том числе высокий уровень безработицы¹³.

Руководство республики делало и делает акцент на привлечении в экономику республики инвестиций, как российских, так и зарубежных. В 2018 г. было выбрано четыре генеральных направления: Саудовская Аравия, Германия, Иран и Япония. Причем, работа по привлечению инвесторов из Японии была первым шагом в СКФО. 5-8 февраля делегация Ингушетии во главе с Юнус-Беком Евкуровым посетила Катар для участия в **Днях республики Ингушетия** в этой арабской стране в рамках перекрестного года культуры России и Катара. Среди участников делегации – председатель российско-катарского делового совета при Торгово-промышленной палате РФ Ахмет Паланкоев, сенатор

11 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 18.03.2018

12 Патиев Я. Однажды и навсегда.// Газета «Сердало», 2018, 17 марта

13 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 10.01.2018

Белан Хамчиев, председатель Верховного суда РИ Ибрагим Фаргиев и другие. В рамках визита ингушская сторона провела ряд мероприятий, которые познакомили жителей Катара с инвестиционным потенциалом республики, социально-экономическим положением региона и перспективами его развития. Состоялась встреча Главы Ингушетии, представителей Правительства и бизнес-сообщества республики с эмиром Катара Тамимом бен Хамадом Аль Тани, а также премьер-министром – министром внутренних дел государства шейхом Абдаллой бен Насером бен Халифой Аль Тани.

В первом квартале 2018 г. шло формирование пакета инвестиционных предложений с точки зрения их смысловой и экономической нагрузки, перевод на японский язык, подготовка презентационных материалов в диджитал и печатной формах; на второй квартал 2018 г. было запланировано согласование программы визита делегации предпринимателей Ингушетии в Японию и – зеркально – формирование программы встречи и списка участников встречи. На третий квартал намечен визит делегации из Ингушетии в Японию с деловой частью¹⁴.

Об этом и других нюансах улучшения инвестиционного климата в Ингушетии шла речь на первой региональной экономической конференции **«Экономика Республики Ингушетия: успехи, проблемы и дальнейшее развитие»**, которая прошла в Магасе. *«На протяжении последних лет велась активная работа, направленная на улучшение инвестиционного климата республики, что привело к активизации инвестиционных процессов. Созданы и постоянно улучшаются условия для выгодного размещения отечественного и зарубежного капитала»*, – сказал Глава региона Ю.-Б. Евкуров¹⁵.

По итогам заседания Государственного совета в конце декабря 2017 г., объем инвестиций в Республику Ингушетию, благодаря расширению механизмов поддержки инвестиционной деятельности, с 2009 г. увеличился в пять раз. По итогам 2017 г., как ожидается, он составит порядка 8,5 млрд. рублей. В итоге в Ингушетии реализуются 33 инвестиционных проекта на общую сумму 30,8 млрд. рублей.

На завершившемся 16 февраля 2018 года в Сочи **Российском инвестиционном форуме** (далее – Форум) Ингушетия подписала 10 соглашений, в том числе 6 инвестиционных на сумму свыше 8 млрд. рублей. Здесь же Главы Ингушетии и Крыма Юнус-Бек Евкуров и Сергей Аксенов подписали соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве, рассчитанном на 2018-2020 гг. Была достигнута договоренность о том, что Крым в безвозмездное пользование передаст Ингушетии санаторий «Евпатория» и РИ будет направлять туда на отдых детей. Аналогичное соглашение было достигнуто и между Ингушетией и Ярославской областью. Инвестиционные соглашения были заключены по проектам строительства булочно-кондитерского комбината в Карабулаке, крупнейшего в республике комбината по производству и фасовке пищевых продуктов в сельском поселении Кантышево, возведения завода по производству металлоконструкции для тепличных комплексов стоимостью 2 млрд. руб.

Важным моментом участия Ингушетии в форуме стало то, что к реализации масштабного проекта по строительству второй очереди тепличного комплекса в Сунже привлечена **АО «Корпорация развития Северного Кавказа»** (АО КРСК). Это был первый проект в Ингушетии, который будет профинансирован при участии АО КРСК. Также в проекте участвует турецкая компания «A-SERA», которая поставляет для него оборудование. Основной инвестор – московский филиал ингушской

¹⁴ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 15.01.2018

¹⁵ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 15.01.2018

компании АО «Агрокомплекс Сунжа», – сообщил министр экономического развития республики Умалат Торшхоев¹⁶.

Реализацию инвестиционных проектов в рамках социально-экономического развития республики Ю.-Б. Евкуров обсудил 20 марта 2018 г. в ходе встречи в Москве с Министром РФ по делам Северного Кавказа Львом Кузнецовым. Были обсуждены проекты, реализуемые в рамках подпрограммы **«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия»** Государственной программы РФ **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»**¹⁷. Федеральный министр отметил социальную значимость данных проектов, ввод в эксплуатацию которых позволит дополнительно создать в республике свыше 700 рабочих мест, обсудили с гостем график дальнейшего строительства школ в регионе. Лев Кузнецов отметил положительную динамику в строительстве на территории республики социальных объектов – детских садов и школ, благодаря чему в 2017 г. в Ингушетии удалось полностью ликвидировать трехсменку.

Особое внимание в 2018 г. было уделено строительству жилья для беженцев и по проблеме ветхого жилья. На май 2018 г. намечено завершить переселение жителей аварийных домов. В беседе с гендиректором **Фонда содействия реформированию ЖКХ** Константином Цициным в Москве Ю.-Б. Евкуров отметил, что переселить осталось 182 семьи (783 человека), а общее количество человек, которые будут расселены по итогам данной программы, составило 1092 жителя. Программа стоила 302,4 млн. рублей осуществлялась на территории 6-ти муниципальных образований. Вместо 30 аварийных домов планировалось построить 12 новых домов на 244 квартиры. **«Все мероприятия по реализации программы «Переселение**

граждан из аварийного жилищного фонда Республики Ингушетия в 2013-2015 годах», в которую был включен весь аварийный многоквартирный жилищный фонд, признанный таковым на 1 января 2012 года, мы полностью завершили. Все целевые показатели достигнуты», – сказал Ю.-Б. Евкуров¹⁸. В эту программу был включен весь аварийный многоквартирный жилищный фонд, признанный таковым на 1 января 2012 г. **«Все целевые показатели, утвержденные для субъектов Российской Федерации, достигнуты»**, – отметил Глава РИ¹⁹. Эту же проблему 2 февраля Глава Ингушетии обсудил с председателем наблюдательного совета Государственной корпорации **Фонд содействия реформированию ЖКХ** Сергеем Степашиным. Но изменения, внесенные 31 декабря 2017 г. в статью 16 федерального закона **«О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»**, продлили Ингушетии срок реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2018 г. Всего запланировано построить 11 домов на 182 квартиры и переселить 793 человека. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров в ходе встречи в Москве с заместителем министра строительства и ЖКХ России Андреем Чибисом обсудил вопросы завершения в 2018 г. в республике программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, реализуемой на средства Фонда содействия реформированию ЖКХ. В 2017 г. Республика Ингушетия вошла в шестерку регионов России, досрочно выполнивших план по расселению жителей из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 г., об этом ранее сообщил председатель наблюдательного совета **Фонда содействия реформированию ЖКХ** Сергей Степаши на встрече с Председателем Правительства России Дмитрием Медведевым.

16 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 16.02.2018

17 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 20.03.2018

18 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 30.01.2018

19 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 05.02.2018

Менее успешно осуществляется в Ингушетии обеспечение жильем беженцев из Чеченской Республики. По сообщению руководителя первой рабочей группы по работе с переселенцами вице-преьера Правительства РИ Магомеда Гогиева, всего по программе вынужденных переселенцев **«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»** федеральной целевой программы «Жилище» на 2014–2016 гг. в республике построено 1439 квартир (202389 м²), из них в с/п Яндаре – 599 квартир (72389 м²), в г. Назрань – 840 квартир (130000 м²). Итого, по его словам, выдано – 1187 квартир (6528 человек, 202389 м²)²⁰. Более 280 семьям беженцев из Чеченской Республики, изъявившим желание остаться в Ингушетии на постоянное местожительства, было отказано в выделении жилья из-за того, что им не был продлен статус беженца. Основной состав пожелавших остаться жить в Ингушетии состоял из этнических ингушей. Всего же по программе вынужденных переселенцев в Ингушетии построено 1439 квартир, из них на сегодняшний день выдано 1165.

Согласно законодательству, ряд этих людей не имели права на получение жилья в силу поправок, внесенных 30.12.2015 г. в основной закон **«О вынужденных переселенцах»**. И Глава республики предложил переселенцам, участникам рабочей группы, передать все списки в прокуратуру республики, которая отдельно проанализирует каждый случай отказа в продлении статуса вынужденного переселенца и установит законность или незаконность этих действий. Все участники рабочей группы приняли это предложение, и списки были направлены в прокуратуру. Но это не спасло ситуацию. Не убедили их и проведенные за два месяца встречи Главы республики с вынужденными переселенцами из Чеченской Республики. 14 февраля 2018 г. группа

вынужденных переселенцев из Чеченской Республики провела несанкционированный пикет у здания Государственной Думы ФС РФ в Москве. Пикет был направлен в адрес депутатов от Республики Ингушетия. Участники немногочисленного пикета потребовали обратить внимание на проблему получения жилья по закону **«О вынужденных переселенцах»** от 1993 г. В течение часа вопрос с пикетирующими был урегулирован силами депутатов Государственной Думы ФС РФ от Республики Ингушетия. *«Никакой шантаж не заставит нас делать что-то вне закона»*, – отметил Ю.-Б. Евкуров в связи с пикетом и поручил Совету безопасности РИ разобратся в ситуации. Глава Ингушетии сообщил, что вся необходимая работа с этой категорией граждан проводится в регионе в полном объеме. Он назвал произошедшее политизированной предвыборной акцией, направленной на раскачивание ситуации в республике. *«В конце декабря 2017 г. по моему поручению была создана специальная рабочая группа под руководством Зампреда Правительства РИ Магомеда Гогиева, в которую, в том числе, были включены и те активисты, которые сегодня пикетировали в Москве. В течение месяца рабочая группа составила списки из порядка 280 семей, которым не продлен статус»*, – отметил Юнус-Бек Евкуров²¹. Глава республики посчитал, что митингующие преследуют политические цели, связанные с предстоящими 18 марта выборами Президента России. *«Это политизированная предвыборная акция. Никакой шантаж не заставит нас делать что-то вне закона. Голословные заявления о том, что власти не помогают – это крайнее неуважение, как к федеральному центру, так и к местным органам власти. Подчеркну, что такого отношения к вынужденным переселенцам, как в республике, нет ни в одном другом регионе. Проблема с обеспечением переселенцев жильем,*

20 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.03.2018

21 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 14.02.2018

стоявшая столько лет, была решена в республике только в эти годы при поддержке федерального центра. Получить жилье смогли тысячи человек», – отметил Глава республики²². Заместителю председателя Правительства РИ Магомеду Гогиеву было поручено подготовить справки по каждому вынужденному переселенцу, участвовавшему в акции, и обнародовать их на сайте Главы Республики Ингушетия.

Вместе с тем, председатель Общественного совета г. Назрань, член рабочей группы по работе с вынужденными переселенцами Магомед Костоев, отметил, что в результате вооруженного конфликта в Чеченской Республике в Ингушетии осело громадное количество вынужденных переселенцев, и, несмотря на ограниченность средств, выделенных федеральным центром, в 2017 г. в Назрани выстроен большой микрорайон «Юбилейный», который во многом решил проблемы этих людей. «Однако остались и те, чьи проблемы не удалось решить в силу изменений, внесенных в закон «О вынужденных переселенцах» в 2015 году. Многие с тех пор потеряли надежду получить жилье, перестали отмечаться в миграционной службе. Но Глава республики проявил очень ответственную и человечную позицию. Он собрал рабочую группу с участием активистов из числа переселенцев, чтобы помочь людям и восстановить права тех переселенцев, которые реально утратили жилье в Чечне и имеют право собственности», – отметил Магомед Костоев.

«15 марта в одном из частных домов в Назрани собрались около 200 вынужденных переселенцев из Чечни, рассказавшие корреспонденту «Кавказского узла» о проблемах с продлением статуса беженца. Не все из них смогли поместиться в комнатах, часть людей осталась на улице. Переселенцы также записали видеобращение к властям страны», – писал «Кавказский узел»²³. Вынужденные переселенцы из Че-

ченской Республики высказали ряд недовольств в адрес местных властей и Управления ФМС по республике и заявили, что власти бессильны в решении этой проблемы. «Власти Ингушетии не бессильны в урегулировании ситуации», – парировал Глава Юнус-Бек Евкуров, комментируя публикацию «Власти Ингушетии расписались в бессилии перед решением проблем переселенцев» на сайте издания «Кавказский узел»²⁴. «Заявлять о бессилии властей абсолютно некорректно. Еще раз отмечу – со стороны руководства Ингушетии и всех профильных ведомств проделана и продолжается работа для урегулирования ситуации с вынужденными переселенцами. Разработан комплекс мер для решения вопроса, составлены списки всех людей, у кого такая проблема существует. Наши дальнейшие шаги: мы подготовили письмо на имя Председателя Правительства РФ с целью изучить принятые в 2015 году поправки к Закону РФ «О вынужденных переселенцах» и рассмотреть возможность их отмены, чтобы помочь этим людям в получении жилья. Еще один шаг – это обращение в Конституционный суд», – заявил Глава Ингушетии.

Как сообщил заместитель руководителя Администрации Главы РИ Тамерлан Гандалоев, который курирует правовой блок, по распоряжению Главы республики от 7 марта 2018 г. была повторно создана рабочая группа для дополнительного анализа отказов в продлении статуса вынужденного переселенца. Возглавил рабочую группу заместитель Секретаря Совета Безопасности Республики Ингушетия Исмаилхан Гайтов. «В состав группы также вошли ведущий специалист-эксперт группы по работе с соотечественниками, беженцами и вынужденными переселенцами Управления по вопросам миграции МВД по РИ Юсуп Баркинхоев, активист среди вынужденных переселенцев Б. Ш. Албагачиев и др. Информацию о проделанной работе рабочая группа должна представить в срок до

22 <http://gazetaingush.ru/obshchestvo/piket-u-gosdumy-etopolitizirovannaya-predvybornaya-akciya-evkurov>

23 Источник: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/317938/> 17.03.2018 г.

24 Газета «Сердало», 27 марта 2018 г.

30 марта 2018 г.», – сообщил он²⁵. Власти Ингушетии продолжают работать над решением этой проблемы.

Проблема безработицы. На протяжении всей истории существования Республики Ингушетия, несмотря на принимаемые органами государственной власти субъекта меры, особо острой по-прежнему остается проблема безработицы. «К очередному заседанию Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа республика Ингушетия подходит с положительной динамикой снижения уровня безработицы». Об этом на совещании с Главой региона Юнус-Бек Евкуровым доложил вице-премьер РИ Хусен Зурабов. В последние годы наблюдается стабильное снижение уровня как общей (с 49,7% в 2010 г. до 27% на 1 января 2018 г.), так и регистрируемой (10,6% в 2016 г. против 8,6% в 2017 г.) безработицы»²⁶.

Об этой же проблеме и путях ее решения шла речь на заседании **Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития СКФО**, проходившем в Грозном под председательством Премьер-министра РФ Дмитрия Медведева. Было решено разработать для Ингушетии пилотный проект по снижению безработицы. Как сообщил Глава Ингушетии, уровень общей безработицы в республике по состоянию на 1 января 2018 г. составил 26,9%, тогда как в 2010 г. этот показатель был равен 49,8%. Что касается уровня регистрируемой безработицы, то по состоянию на 1 января 2018 г. он составил 8,6 %, тогда как в 2010 г. был равен 20,3%. Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 60 человек на одно вакантное рабочее место (в 2010 году – 182 человека).

«Также серьезной поддержкой стала реализация в регионе по линии Минэкономразвития России программы поддерж-

ки развития малого и среднего предпринимательства, которая способствовала созданию новых и укрупнению существующих предприятий МСП. За время действия программы (4 года) поддержку получили 1400 субъектов. Созданы центры компетенций «Центр поддержки предпринимательства», «Бизнес-инкубатор». Благодаря указанной программе создано 2500 рабочих мест», – отметил Юнус-Бек Евкуров²⁷.

Экологическая ситуация в республике. В Ингушетии в 2017 г. отмечено улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки. В ходе рабочей встречи с Главой республики Юнус-Бек Евкуровым об этом сообщил руководитель регионального управления Роспотребнадзора Борис Комурзоев. В 2017 г. в Ингушетии не зарегистрировано ни одного случая групповой и вспышечной заболеваемости и обеспечена стабильная санитарно-эпидемиологическая обстановка.

По словам докладчика, за 2017 г. управлением Роспотребнадзора произведено 1939 проверок, по итогам которых вынесено 1596 постановлений о назначении административного наказания с общей суммой штрафов более 4 млн. руб. В основном это проверки организаций, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, образования и в социальной сфере²⁸.

Профилактика экстремизма и терроризма. Борьба с преступностью. Большой резонанс вызвал пожар в центре ингушского регионального отделения правозащитной организации **«Мемориал»**, прошедший в г. Назрани в ночь на 17 января 2018 г. Причиной пожара стал поджог, зафиксированный видеокамерой учреждения. Сгорело несколько компьютеров и мебель, пострадавших нет. Организаторы и исполнители не установлены до сих пор.

25 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 23.03.2018

26 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 24.02.2018

27 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.02.2018

28 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.02.2018

Республика продолжает начатую еще в 2011 г. работу по адаптации боевиков. Положительные результаты, достигнутые в этом деле, позволили провести здесь некоторую реорганизацию. Комиссия при Главе РИ по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность на территории Ингушетии. (далее – Комиссия) реже стала рассматривать дела бывших участников бандподполья в связи со стабилизацией оперативной обстановки. Отсюда и необходимость переименования Комиссии, так как всё чаще в неё обращаются люди, пожелавшие прекратить не только террористическую и экстремистскую, а любую преступную деятельность. *«Мы все реже рассматриваем дела людей из бандподполья. Сейчас в комиссию уже обращаются в основном по другим криминальным делам все, кто попал в поле зрения органов правопорядка»*, – сказал Глава региона Ю.-Б. Евкуров на очередном заседании комиссии²⁹.

Преступность и противодействие насилию. В подтверждение мнения о снижении уровня преступности, в первую очередь террористического и экстремистского характера, прокурор республики А. Васильченко в ходе заседания расширенной коллегии прокуратуры республики с участием Главы региона Юнус-Бека Евкурова отметил, что в Ингушетии на 50% снизилось число похищений людей и на 48% – число грабежей, преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – на 33%³⁰. По сведениям прокуратуры, на 10% снизилось число зарегистрированных преступлений, на 18% сократилось количество преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, на 50% – фактов похищения человека, на 33% сократилось количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, на 5% – преступлений, совершённых с

применением оружия. На 14% сократилось количество мошенничеств, на 43,8% – грабежей, на 10% – разбоев³¹.

Как отметил Глава региона, снижение числа указанных преступлений связано с улучшением социально-экономических показателей региона и стабилизацией криминогенной обстановки.

В 2017 г. органами государственной власти Республики Ингушетия принято 297 нормативных правовых актов, в том числе актов законодательного органа – 74, актов органов исполнительной власти – 223. Из них опротестовано 34 нормативных правовых акта, 29 из которых приведены в соответствие с федеральным законодательством.

10 февраля в ходе объявленной на границе с.п. Али-Юрт и Сухрахи Назрановского района Ингушетии КТО были замечены двое вооруженных лиц, которые были уничтожены в результате боестолкновения. По предварительным данным, ликвидированные в ходе КТО оказались уроженцами Республики Дагестан, один из которых находился в федеральном розыске. На месте происшествия были обнаружены автоматическое оружие, взрывчатка и два пояса смертника³².

Борьба с коррупцией. Об ужесточении борьбы с коррупцией Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров заявил на совещании с руководителями социального блока республики и обозначил методы борьбы с коррупцией в социальной сфере и превентивные меры, которые будут введены в целях устранения случаев хищения и вымогательства³³. 20 марта в ходе оперативно-розыскных мероприятий, проводимых сотрудниками правоохранительных органов в рамках **операции «Розыск»** задержана 53-летняя жительница г. Сунжа, которая с апреля 2009 г. находилась в розыске за совершение преступлений коррупционной

29 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 01.02.2018

30 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.01.2018

31 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.01.2018

32 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 12.02.2018

33 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 13.02.2018

направленности. Ранее подозреваемая, занимая должность руководителя местного производственного управления жилищно-коммунального хозяйства, воспользовалась своим служебным положением и присвоила бюджетные денежные средства.

Ситуации с подростковой преступностью в регионе стала предметом разговора на заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Ингушетия, прошедшего под председательством Главы региона Юнус-Бека Евкурова 13 февраля 2018 г. 11 января 2018 г. в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий правоохранителями был задержан житель Назрани Хазбиев Магомед Хамзатович, 1979 г. рождения. В течение длительного времени он выступал в соцсетях против действующей власти. М. Хазбиев обвиняется в совершении преступления по статье 222 УК РФ («Незаконный оборот боевого оружия и самодельных взрывных устройств»), сообщили газете «Ингушетия» в пресс-службе республиканского МВД. Хазбиев также подозревается в оскорблении представителя власти (ч. 1 ст. 319 УК РФ). Представитель пресс-службы отметил, что судом в отношении мужчины избрана мера пресечения в виде заключения под стражу³⁴.

Этноконфессиональная ситуация в РИ. Этноконфессиональная ситуация в республике в начале 2018 г. продолжала оставаться напряженной. Противостояние органов государственной власти с руководством Духовного управления мусульман Ингушетии представляло из себя форму тлеющего конфликта. Сложные отношения с духовенством привели к необходимости кадровых изменений в Администрации Главы республики. 12 января Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров своим указом на должность начальника Управления по делам религии при Главе РИ назначил Ахмеда Эльджеркиева на смену ушедшему с этого поста Али Котикова.

Практика все чаще звучащей в пятничных проповедях отдельных имамов критики в адрес действующей власти, затрагивающей вопросы, не относящиеся к сфере ответственности духовенства, вынудили Главу республики Ю.-Б. Евкурова к определенным действиям. Он поручил руководителю Управления по делам религий при Главе Ингушетии Ахмеду Эльджеркиеву и руководителю Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия Улану Евлоеву, руководителям муниципальных образований совместно с управлением по делам религии при Главе Ингушетии и главами религиозных общин провести превентивные мероприятия с целью недопущения политизации проповедческого служения в мечетях республики³⁵.

По мнению лидера РИ, имамы в своей деятельности не должны руководствоваться политической парадигмой или интересами определенных духовных институтов. *«Общим приоритетом и властью, и религии является стремление к укреплению мира и благоденствия»*, – сказал Юнус-Бек Евкуров.

Несколько лет предметом обсуждения и обвинений в адрес руководства республики является приостановленное на начальном этапе строительство Соборной мечети в столице республики г. Магасе. Судьба собранных на возведение храма денег остается неизвестной. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров в ходе встречи с религиозными деятелями республики отметил необходимость создания рабочей группы с участием имамов мечетей и религиозных деятелей для контроля качества строительства Соборной мечети в Магасе, являющейся частью Исламского комплекса³⁶.

Неоднозначное мнение создалось у населения от проведенного 1 марта силовыми структурами обыска в школе ха-

³⁴ Интернет-газета «Ингушетия». 12 января 2018 г.

³⁵ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 13.02.2018

³⁶ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 13.02.2018

физов (члены уммы, знающие наизусть Священный Коран) в с. Долаково Назрановского района. Муфтият РИ использовал эту акцию в своих интересах, обвинив власти в преднамеренном ущемлении прав верующих.

Руководство республики продолжало уделять внимание и немногочисленной в сравнении с исламской уммой православной пастве. Как и в прежние годы, Глава региона Юнус-Бек Евкуров поздравил в своем Обращении православных верующих со светлым праздником Рождества Христова и посетил Церковь Покрова Пресвятой Богородицы в г. Сунжа Ингушетии. В свою очередь Благочинный Магасского церковного округа иерей Андрей Миссюра передал Главе региона сердечную благодарность от Владыки Варлаама, епископа Грозненского и Махачкалинского, в чью епархию входит приход республики, за поздравления, заботу. В эти дни для всех православных верующих, проживающих в регионе, администрациями муниципальных образований организовывается трансфер в храм и обратно, осуществляется раздача продуктовых праздничных корзин, проходят представления с участием солистов культурно-досуговых центров³⁷.

Образование, здравоохранение, наука и культура. На коллегии Министерства здравоохранения РИ 23 марта отметили рост демографических показателей и снижение смертности в республике. Здравоохранение республики, представленное 36 медицинскими организациями, обслуживает около полумиллиона человек. Только за 2017 г.в регионе введены в эксплуатацию перинатальный центр на 130 коек, детская больница на 200 коек и онкологический диспансер на 100 коек.

«Один из главных итогов 2017 г. – демографический прирост населения республики, который составил 15,1 на 1 тыс. населения, в абсолютном выражении это плюс 7569 человек. Средняя продолжительность жизни по Ингушетии составляет 80,8 лет. В 2017 г. общая смертность населения снизилась на 0,07%, составив 3,2 на 1 тыс. человек населения (в 2016 г. – 3,3 на 1 тыс. человек населения). Произошло снижение младенческой смертности на 33%. В 2017 г. этот показатель составил 7,3 (в 2016 г. – 10,9) на 1000 родившихся живыми детей. Целевой показатель младенческой смертности по «дорожной карте» – 10,4 на 1000 родившихся живыми. Материнская смертность за 2016-2017 годы и по сегодняшний день не зарегистрирована», – подчеркнула министр здравоохранения республики Марем Арапханова³⁸.

Молодежная политика, физическая культура, спорт и туризм. К числу памятных событий первого квартала 2018 г. в области спорта можно отнести состоявшееся 22 января 2018 г. открытие в столице Ингушетии Хоккейной академии имени В. Фетисова. На церемонию открытия Хоккейной академии в столицу республики прибыли заместители Министра РФ по делам Северного Кавказа Владимир Кузнецов и Игорь Кошин, директор Хоккейной академии Фетисова в Москве Илья Спицин, а также знаменитый российский хоккеист Вячеслав Фетисов, именем которого названа академия³⁹. Хоккейная академия имени Фетисова включает в себя зрительный зал на 500 мест, VIP-ложу для почетных гостей, также предусмотрен административный корпус и другие вспомогательные помещения.

37 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 07.01.2018

38 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 23.03.2018

39 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 22.01.2018

Я. С. Патиев, А. Я. Патиев

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (апрель-июнь 2018 г.)

Власть и кадровые вопросы. Кадровая политика Главы Республики Ингушетии (РИ) Ю.-Б. Евкурова во втором квартале 2018 г. в целом оставалась стабильной. Произошла лишь одна замена на правительственном уровне. 10 мая Муслим Яндиев, ранее руководивший управлением по внутренней политике Администрации Главы РИ и возглавлявший республиканский штаб по выборам Президента России в феврале-марте 2018 г., назначен министром по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия. Проработавший в этой должности Улан Евлоев назначен помощником-советником Главы региона, и будет заниматься международной политикой и религиозными вопросами, т.е. теми же вопросами, но уже в качестве куратора¹.

Во втором квартале 2018 г. предметом бурного обсуждения населения республики стал главный «кадровый вопрос» республики – предстоящие в сентябре 2018 г. выборы Главы Республики Ингушетия. Летом 2013 г. Ю.-Б. Евкуров подал в отставку, а в сентябре депутатами Народного Собрания РИ был наделен полномочиями Главы республики. У действующего руководителя региона Юнус-Бека Евкурова, управляющего Ингушетией с октября 2008 г., в сентябре 2018 г. оканчивается второй срок пребывания в должности. 24 мая на **Петербургском международном эконо-**

мическом форуме Ю.-Б. Евкуров объявил о своем намерении возглавить республику на третий срок если Президент России окажет ему такое доверие. Имея в виду практику предложения на высший пост субъекта Президентом Российской Федерации, Ю.-Б. Евкуров подчеркнул: «*Все предложения Президента – это приказ, руководство к действию*»². Конституция Республики Ингушетия (ст. 67) не ограничивает количество сроков пребывания в должности Главы республики, оговаривая только 5 лет каждого периода³. Эта же статья предусматривает выборы тайным голосованием депутатами Народного Собрания республики. Надо отметить, что прежняя редакция соответствующей статьи Конституции республики (ст. 51) оговаривала срок пребывания в должности двумя сроками подряд и выборы осуществлялись гражданами республики «на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет»⁴.

За месяц до заявления Ю.-Б. Евкурова, 23 мая его принял Президент России В. Путин, во время встречи глава региона доложил об успехах, достигнутых республикой под его руководством в социально-экономическом развитии республики, и проблемах, связанных с недостаточным финансированием Ингушетии⁵. Судя по

1 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 10.05.2018 г.

2 Электронный ресурс. <https://www.kavkazr.com/a/29250738.html> 25.05.2018 г.

3 Конституция Республики Ингушетия. Ростов-на-Дону, 2009, с. 23

4 Конституция Республики Ингушетия. Саратов, 1996, с.11.

5 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 23.05.2018 г.

опубликованному сообщению, у Президента Российского государства не было нареканий в отношении гостя. И поэтому заявление Ю.-Б. Евкурова о желании пойти на третий срок было воспринято населением республики как результат неофициального одобрения его деятельности со стороны Президента России.

19 мая, по сообщению прессы, Юнус-Бек Евкуров вошел в тройку лидеров в медиа-рейтинге глав регионов Северо-Кавказского федерального округа за апрель. Исследование подготовила компания «Медиадиалогия», которая является лидером в мониторинге и анализе СМИ. Глава Ингушетии занял в рейтинге третье место, количество упоминаний о нем в СМИ в апреле составило 3227, медиа-индекс – 19 237,2, сообщает пресс-служба правительства республики в Москве. В общем медиа-рейтинге губернаторов за апрель Глава Ингушетии занял 32 строчку из 85, по сравнению с мартом поднявшись на одну позицию.

Еще до официального объявления Ю.-Б. Евкуровым о своем желании баллотироваться на третий срок, 17 мая несколько представителей ингушской общественности уведомили правительство РИ о своем намерении провести 28 мая митинг в столице республики г. Магасе с требованием возратить местному населению их конституционное право выбирать главу региона. Уведомление подписали члены **Совета тейпов Ингушетии** Малсаг Ужахов, Тимур Абадиев и Батыр Богатырев. 18 мая активистам отказали в проведении акции на том основании, что места проведения митинга не отвечают требованиям законодательства. В тот же день уже другая группа общественников публично обвинила депутатов Народного Собрания РИ в предательстве конституционных прав граждан и предложила им явиться в шариатский суд 25 мая. Секретарь Совета безопасности Ингушетии Ахмед Дзейтов предостерег оппозиционеров от проведения любых несанкционированных акций и

напомнил о том, что у власти достаточно сил и ресурсов для пресечения противоправных действий, и порекомендовал общественникам в священный месяц мусульманского поста больше времени уделять молитвам и духовному очищению⁶. Инициаторы обращения восприняли заявление как прямую угрозу расправы. В отличие от него председатель Народного Собрания РИ Зелимхан Евлоев пригласил активистов из **Совета тейпов ингушского народа** к себе на беседу, обменялся с ними видеосъемкой общественно-политической ситуации в республике и обсудил возможность взаимодействия власти с общественными организациями, хотя каждая из сторон осталась при своем мнении.

От имени членов партии и сторонников ВПП «Единая Россия» Назрановского аграрного техникума им. И.Б. Зязикова его директор К. К. Белхароев 1 июня 2018 г. обратился к секретарю исполкома регионального отделения ВПП «Единая Россия», председателю Народного Собрания РИ З. Евлоеву с просьбой *«поставить вопрос на очередной или внеочередной конференции о представлении кандидатуры Ю.-Б. Евкурова Президенту РФ В.В. Путину для включения в список кандидатов на замещение должности Главы Республики Ингушетия на второй срок на голосование Народном Собрании Республики Ингушетия»*⁷. К письму приложен список подписантов из 62 человек. Говоря во втором сроке, авторы обращения имеют в виду тот факт, что в 2013 г. проходили выборы Главы РИ, а в 2008 г. – Президента РИ. Несмотря на отказ органов государственной власти и предупреждение прокуратуры республики инициативной группе крупными штрафами, 2 июня в столице республики состоялся митинг с требованием вернуть в республику прямые выборы главы. На нем присутствовало, по оценкам самих организаторов, от 300 до 500 человек.

6 Акиев Т. Ингушскую оппозицию не пустили на митинг за возврат прямых выборов главы региона. // Эхо Кавказа. 28.05.2018 г.

7 Копия письма из архива автора.

Участники акции держали плакаты с лозунгами «Президента России выбирать имеем право, а главу Ингушетии – нет. Почему?». Мероприятие прошло без эксцессов. По словам главы регионального отделения «Интернациональной партии России» Михаила Хучиева, единственным требованием митинга был возврат прямых выборов в республику⁸. Хотя другой организатор митинга Дауд Гаракоев и заявил, что «Все, чего мы хотим, это проведения всенародного голосования. Пусть кандидатом будет Евкуров, еще кто-то, мы не против, но мы хотим, чтоб осенью глава республики был избран, а не переназначен», мало кто поверил, что главная цель – проведение прямых выборов, а не стремление не допустить Ю.-Б. Евкурова на третий срок через Народное Собрание РИ.

Вышедший к митингующим спикер парламента РИ Зелимхан Евлоев успокоил их и предложил прямые выборы провести поэтапно, опробовав их на муниципальном уровне. Он сообщил собравшимся о том, что «все парламентарии республики сегодня сходятся во мнении, что выборы посредством депутатов предпочтительнее». В подтверждение сказанного он привел несколько примеров, которые имели негативные последствия во времена, когда еще существовала практика прямых выборов главы. Он также привел в подтверждение несколько примеров, которые имели негативные последствия во времена существования практики прямых выборов главы. После принятия резолюции митингующие разошлись.

6 июня районный Магасский суд слушал дело об избрании мер в отношении организаторов митинга: председателя **Совета тейпов ингушского народа** М. Ужахова, его заместителя Б. Богатырева, М. Газгиреева, Д. Хучиева, М. Албогачиева, А.-Б. Аушева и Т. Абадиева в присутствии первых двух лиц. На несколько лиц наложены штрафы по 20 тысяч рублей. Часть электората увидела в поведении

организаторов влияние экс-президента Республики Ингушетия Мурата Зязикова на том основании, что несколько авторов инициативы состояли в его команде. Другие увидели влияние муфтия Ингушетии Иссы Хамхоева, с которым Ю. – Б. Евкуров состоит в конфликтных отношениях. Третьи склонны считать, что «раскачка» ситуации в Ингушетии может работать и на то, чтобы подорвать легитимность руководства республики и подталкивать Кремль к объединению Ингушетии с Чечней (за что предположительно могут выступать сторонники Мурата Зязикова и Исы Хамхоева) или объединения всех республик Кавказа в один регион⁹.

7 июня 2018 г. несколько человек из инициативной группы провели несанкционированную акцию по той же теме в Москве. 8 июня Глава республики Ю.-Б. Евкуров дал поручение Постоянному представителю Республики Ингушетия при Президенте России А. Цечоеву «совместно с членами ингушской общины Москвы и Подмосковья, полпредами РИ в регионах выяснить, кто эти люди на самом деле, кто за ними стоит, и на каком основании они делают громкие политические заявления, раскачивая тем самым ситуацию в регионе»¹⁰.

7 июня Народное Собрание Ингушетии назначило дату голосования по избранию главы республики на 9 сентября в единый день голосования. Трое их этих претендентов будут представлены Президентом РФ на рассмотрение ингушским парламентариям. Депутаты не позднее 20 дней со дня внесения представления главой государства рассмотрят кандидатуры на пост руководителя республики и вынесет свое решение, как они это сделали в сентябре 2013 г. «Конфликт с муфтиятом, разногласия с Кадыровым, резонансные процессы над силовиками и контртеррористические операции не помешают Кремлю

8 Электронный ресурс Кавказ. Реалии. 2.06.2018 г.

9 Противники Евкурова бьют митингом по его авторитету. Но дело может пойти к объединению с Чечней. // Электронный ресурс «ОН Кавказ», 4.06.2018 г.

10 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 08.06.2018 г.

переназначить Евкурова главой Ингушетии, считают опрошенные «Кавказским узлом» политологи. Кремль не принимает решения под давлением, и конфликт с муфтием скорее будет аргументом в пользу Евкурова», – заявил политолог Борис Макаренко. «Конфликты с элитами не являются определяющим фактором при принятии решения о переназначении главы региона» – отметили политологи Михаил Виноградов и Николай Петров¹¹.

Памятные события, знаменательные даты. 9 апреля 2018 г. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров выступил с ежегодным **Посланием к Народному собранию республики**. «Через 25 лет становления мы со всей уверенностью можем сказать – Ингушетия как субъект Российской Федерации состоялась. Наша задача сегодня состоит в том, чтобы, сохраняя национально-культурную основу народа, всё многообразие благородных традиций и обычаев наших предков, создавать основу будущего Ингушетии», – заявил Ю.-Б. Евкуров, обращаясь к депутатам¹². Руководитель региона обозначил приоритетные задачи республики, всех органов государственной власти на ближайшее время.

Для социального блока это:

- ликвидация в сфере общего образования двухсменного режима обучения в школах республики и переход на обучение в одну смену;
- в области развития здравоохранения – продолжение работы по таким направлениям, как создание трехуровневой системы оказания медицинской помощи женщинам и детям, мероприятия по профилактике неинфекционных и инфекционных заболеваний, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи, информатизация здравоохранения;
- в развитии культуры, спорта и туризма – разработка и внедрение механизмов финансовой, в том

числе грантовой, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся организацией сельского и экологического туризма, продолжение работы по расширению сети учреждений культурно-досугового типа во всех муниципальных образованиях Ингушетии. В настоящее время в республике функционируют 25 Домов культуры, еще 8 будут построены до конца года.

Основными векторами экономического развития республики названы:

- обеспечение стабильности республиканского и местных бюджетов, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, а также четкая увязка бюджетных расходов на достижение целей государственной политики, установленных президентом Российской Федерации;
- привлечение внебюджетных инвестиций в 2018 г.;
- сосредоточение усилий на нефинансовых мерах поддержки, а именно на создании и развитии организаций, оказывающих консультационную и образовательную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства: центра инноваций социальной сферы, центра поддержки народных художественных промыслов, центра кластерного развития», создание отдельного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса;
- обеспечение в 2018 г. реанимации и запуска временно простаивающих промышленных предприятий республики, помимо развития действующих объектов промышленности;
- развитие транспортной инфраструктуры и дорожного комплекса, сельского хозяйства, строительной сферы и сферы ЖКХ.

11 Конфликт с элитами сыграл на руку главе РИ в глазах Кремля. kavkaz-uzel.12.06.2018 г.

12 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 09.04.2018 г.

В Послании Главы республики впервые прозвучало обращение к депутатам и членам Правительства по необходимости «...определиться с национальной идеей, которая была бы близка всем независимо от религиозных, политических и иных убеждений»¹³.

15 апреля столица республики Магас, объявленная одновременно и столицей древней Алании, отпраздновала 1075 годовщину со дня основания. В эту знаменательную дату в современной столице Республики Ингушетия прошло множество самых разных мероприятий. Массовые праздничные гулянья и концерт прошли на площади «Алания» перед Башней согласия¹⁴. Заметим, что дата празднования связана с указом Президента России Б. Ельцина от 15 апреля 1994 г. «**О строительстве столицы Республики Ингушетия**».

25 апреля 2018 г. депутаты Народного Собрания республики заслушали отчёт о деятельности Правительства РИ за 2017 г. В докладе председатель Правительства РИ Руслан Гагиев отразил «максимально полную и объективную картину социально-экономического положения региона». «*В сегодняшний отчет мы включили данные не только 2017 года, но и итоги 10-летнего периода, чтобы при оценке результатов работы у вас было более полное понимание первоначальных стартовых условий, с которых мы начинали. Кроме того, в вопросах социально-экономического развития 10 лет – это период, который свидетельствует уже о долгосрочных тенденциях, а не об отдельных кратковременных достижениях*», – уточнил председатель Правительства, имея в виду срок пребывания Юнус-Бека Евкурова в должности Президента и далее Главы (с 2011 г.) Республики Ингушетия¹⁵. «*Не все из задуманного удалось осуществить. Тем не менее, перемены к лучшему очевидны, и их никто не сможет*

отрицать, – отметил Глава республики. – *Неузнаваемо преобразились города и села республики, выросло благосостояние народа, постепенно снижается число безработных, сократилась дотационность республиканского бюджета*»¹⁶. Он также обозначил приоритетные направления, на которые кабинету министров необходимо ориентироваться в дальнейшем.

24–26 апреля на нескольких площадках республики прошел **Форум «BlogING-2018»**. В форуме приняли участие блогеры из разных российских регионов, в том числе и Северного Кавказа, которые ведут аккаунты в Youtube, Instagram, в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте». У всех участников есть солидная аудитория подписчиков – от 100 тыс. и выше. 24 апреля республиканская общественно-политическая газета «Ингушетия» отметила 25 лет со дня выхода своего первого номера. В 2016 г. у газеты появилась интернет-версия, отличающаяся от бумажного варианта. Эти меры позволили газете расширить круг своих читателей и стать одним из главных информационно-аналитических СМИ республики. Сама газета изменила формат издания и стала еженедельной «толстушкой» (не менее 24 страниц)¹⁷.

9 мая столица Ингушетии г. Магас стала центром праздничных мероприятий, посвященных **73 годовщине победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.** Перед Башней согласия была развёрнута сценическая площадка, установлены зрительские трибуны и большие светодиодные экраны, на которых шла трансляция парада на Красной Площади. Торжественным маршем на параде в Ингушетии прошли группы Горского кадетского корпуса, военнотружущие дислоцирующихся в регионе частей, расчётов МЧС, службы судебных приставов, Росгвардии, Национальной гвардии, МВД России по Ингушетии, ОМОНа, движения юнармейцев. Около

¹³ Там же.

¹⁴ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 15.04.2018 г.

¹⁵ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 25.04.2018 г.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 24.04.2018 г.

15 тысяч жителей Ингушетии приняли участие в шествии **«Бессмертный полк»**. Из них более 6 тыс. потомков участников Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. пронесли в г. Магасе портреты ветеранов армии и флота, тружеников тыла и узников концлагерей. В колонне г. Магаса прошел Глава региона Юнус-Бек Евкуров с портретом своего дяди-фронтовика, известного кавалериста А. Евкурова, участвовавшего в трех сражениях и погибшего под Севастополем¹⁸. Акция **«Бессмертный полк»** прошла во всех муниципальных образованиях Ингушетии, в шествии приняли участие более 9 тыс. человек. Отличительной особенностью проведения ежегодного шествия было то, что 9 мая 2018 г. ингуши Пригородного района впервые в День Победы приняли участие в акции **«Бессмертный полк»** в г. Владикавказе Северной Осетии-Алании и несли портреты своих отцов и дедов, отдавших жизни в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., отдав дань памяти героям, ушедшим на фронт из Пригородного района. Эта акция нашла положительный отклик в рамках нормализации отношений между осетинским и ингушским народами после трагедии 1992 года¹⁹.

Более 200 участников из стран ближнего и дальнего зарубежья прибыли на международный Форум **«Таргим-2018»** (далее – Форум), который прошел в горной части Ингушетии 12–14 мая 2018 г. Такие форумы, – по словам Главы Ингушетии, позволяют всесторонне отобразить жизнь молодежи, ее интересы, увлечения и потребности. Кроме того, широкое вовлечение молодежи в решение государственных проблем является одной из составляющей политики любого государства. *«Где бы мы ни жили, чем бы ни занимались – мы все делаем общее дело. У нас одна страна и единый народ»*, – подчеркнул он²⁰. В ра-

боте Форума приняли участие сопредседатель **Российского Конгресса народов Кавказа** Руслан Курбанов, руководитель **Московского Кавказского клуба** Шамиль Джафаров, начальник отдела протокола и международных связей ФАДН России Анна Полежаева и заместитель начальника отдела грантовой поддержки Росмолодежи Нина Орлова.

10 мая Глава Республики Ингушетия Юнус-Бек Евкуров определил место предполагаемого строительства парка **«Россия – моя история»** в Магасе. Возведение музейного комплекса намечено на участке площадью в 2 га. Парк «Россия – моя история» представляет собой систему мультимедийных исторических парков, в которых панорамно представлена вся история России с древнейших времен до наших дней. План реализации проекта предполагает готовность объектов к 2020 г. – году 250-летней годовщины добровольного вхождения Ингушетии в состав России²¹.

16 мая руководство Ингушетии проводило в командировку в Сирию очередную группу военнослужащих батальона военной полиции 19 отдельной мотострелковой бригады Южного военного округа. Около 400 человек отправятся в Сирийскую Арабскую Республику для выполнения миротворческой миссии. Это была уже третья командировка военнослужащих из Ингушетии в Сирию. 13 июня в сирийский г. Хомс доставлена гуманитарная помощь (18 тонн продуктовых наборов). Это седьмая гуманитарная акция, которую Ингушетии организовала для братского сирийского народа.

4 июня Республике Ингушетия исполнилось 26 лет. Из-за того, что дата выпала на месяц мусульманского поста – Рамадан, празднование перенесено на 11 июля. Празднование годовщины республики ограничили республиканским религиозным мероприятием – вечерним коллективным разговением с участие ру-

18 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 09.05.2018 г.

19 Осетино-Ингушский конфликт на территории Пригородного района Северной Осетии (Российская Федерация), приведший к вооруженным столкновениям 31 октября – 4 ноября 1992 года, многочисленным жертвам со стороны осетинского и ингушского населения. (Ред.)

20 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 12.05.2018 г.

21 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 12.05.2018 г.

ководителей духовенства близлежащих и дальних субъектов, на котором присутствовало около трех тысяч человек. 12 июня в Республике Ингушетия митингами и концертами широко отметили **День России**, в которых участвовало руководство региона. В этот же день Глава Ингушетии Ю.-Б. Евкуров вручил группе общественных деятелей и ответственных работников республики благодарственные письма Главы Российского государства за активное участие в выборной кампании 2018 г.

Экономическое положение республики. 30 мая Глава Ингушетии Ю.-Б. Евкуров заслушал министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия Р. Цурова по вопросу строительства объектов социального назначения на территории муниципальных образований в 2018 г. Всего, по словам докладчика, в текущем году планируется строительство 37 объектов по 5 федеральным программам с общим объемом финансирования 3,4 млрд. руб. В числе строящихся объектов: 15 школ, 17 детских садов, 3 медицинских учреждения, 1 жилой дом и 1 объект благоустройства, рассредоточенные по районам и городам республики²².

В Ингушетии начата работа по передаче объектов промышленного производства в частные руки с целью их налаживания. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров поручил Правительству РИ проработать детальный план передачи холдингу «Швабе» завода по производству энергосберегающего светодиодного оборудования АО «Технопарк «Сердало»²³. В этом же ряду стоит и решение лишить статуса инвестора предпринимателей, недобросовестно исполняющих обязанности в рамках подписанных соглашений²⁴.

На совещании о погашении кредиторской задолженности перед Ингушским региональным филиалом ПАО «Россель-

хозбанк» индивидуальными предпринимателями, крестьянско-фермерскими хозяйствами и государственными унитарными предприятиями Республики Ингушетия Глава республики Ю.-Б. Евкуров дал поручение Совету Безопасности Республики Ингушетия и нынешнему руководителю филиала ПАО «Россельхозбанк» А. Мальсагову подготовить документы, отчетность и передать в правоохранительные органы. Основными инструментами работы с проблемной задолженностью обозначены процедура банкротства и исполнительное производство. «Дорожная карта» республики включает в себя 29 мероприятий, ответственными исполнителями которых являются министерства и ведомства республики во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований республики».

14 апреля в г. Карабулак прошел запуск нового завода по производству сухих строительных смесей ООО «ТИМ», инвестиционный проект которого составил 100 млн. рублей. Первый завод по производству сухих строительных смесей был открыт два года назад в сельском поселении Али-Юрт. 17 апреля в Ингушетии торжественно открыта вторая очередь завода по изготовлению алюминиевых профилей «РИАК». На открытии присутствовал министр РФ по делам Северного Кавказа Лев Кузнецов. Запуск первой очереди завода «РИАК» прошла в 2012 г. С запуском второй очереди мощность предприятия будет увеличена до 500 тонн, а продукция будет поставляться в Москву, Подмосковье, регионы Сибири и СКФО.

Во втором квартале 2018 г. продолжалась работа по привлечению инвестиций в экономику республики. 19-21 апреля 2018 г. в Крыму прошел **IV Ялтинский экономический форум**, во время работы которого Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров посетил выставку **«Крым – территория успеха»**, осмотрел представленные проекты по созданию индустриальных и агропромышленных парков в Крыму и по

22 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 30.05.2018 г.

23 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 28.05.2018 г.

24 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 04.04.2018 г.

развитию придорожной инфраструктуры трассы «Таврида». *«Для Ингушетии Ялтинский форум – это отличная возможность обменяться опытом, перенять ряд инноваций и успешных практик по развитию бизнеса, привлечению инвестиций. Тем более мы с Республикой Крым сотрудничаем уже не первый год, с Сергеем Аксеновым нас связывают доверительные отношения и взаимный интерес к совместным проектам»,* – сказал Юнус-Бек Евкуров²⁵.

В начале июня 2018 г. Ингушетию посетила делегация из Швейцарии во главе с послом Швейцарии в РФ Ивом Россье. В составе делегации была группа из Швейцарии, представляющая бизнес-сообщество. Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров отметил, что Республика Ингушетия заинтересована в развитии экономического сотрудничества с Швейцарией, установлении добрососедских связей и предложил ряд проектов для совместной реализации²⁶. Иностранцам были представлены проекты в области туризма, сельского хозяйства и промышленности республики, в том числе вода «Ачалуки», фрукты и мед, которые успешно экспортируются в последние годы.

На состоявшемся 24 по 26 мая **XXII Петербургском международном экономическом форуме** (далее – Форум) Республика достигла договоренностей о сотрудничестве с Индией и Бахрейном и подписала 9 соглашений с крупными российскими госкорпорациями, компаниями, вузами и рядом субъектов РФ. *«Все подписанные нами 9 соглашений ориентированы на достижение поставленных Президентом задач в рамках майского указа. Речь идет о развитии инвестиционного потенциала, экспортных рынков, цифровизации, о подготовке кадров и снижении безработицы. Заключенные нами соглашения именно об этом»,* – заявил Юнус-Бек Евкуров по итогам форума²⁷. В рамках до-

говоренностей с Индией было подписано инвестиционное соглашение с индийской компанией ЗАО «Вартамана Интернэшнл Тредерс» – эксклюзивным дистрибьютором крупнейшего индийского производителя группы компаний «Аппасами Ассоциэйтс» в России и странах СНГ. В рамках соглашения планируется организация на территории республики производства офтальмологических лекарственных препаратов и оборудования. Сумма проекта составляет 200 млн. рублей. Сроки реализации – 2018 – 2020 гг.

В ходе встречи на Форуме Главы Ингушетии Ю.-Б. Евкурова с шейхом Бахрейна, членом королевской семьи, Специальным представителем премьер-министра и Правительства Бахрейна Салманом Бин Халифа Аль Халифа, в ходе которой была достигнута предварительная договоренность о торгово-экономическом сотрудничестве между республикой и королевством. На полях Форума были подписаны соглашения с крупными госкорпорациями, компаниями, вузами и субъектами РФ. В рамках Форума Республика Ингушетия и город федерального значения Севастополь подписали рамочное соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве, с главными направлениями сотрудничества в области туризма и агропромышленного комплекса. Также Ингушетия подписала соглашения с двумя вузами северной столицы – Военно-морской академией им. Адмирала флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова и Национальным государственным университетом физкультуры и спорта им. П.Ф. Лесгафта. Подписано соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве с Калмыкией, имея в виду в первую очередь очередь молочное животноводство. В ближайшее время делегация из Ингушетии во главе с сотрудниками регионального министерства сельского хозяйства и инвесторами должны посетить Калмыкию, ознакомиться с особенностями разведения животных мясной калмыцкой породы и перенять опыт.

25 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 19.04.2018 г.

26 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 06.06.2018 г.

27 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 26.05.2018 г.

На встрече с президентом ПАО «Ростелеком» Михаилом Осеевским были обсуждены ход внедрения на территории региона системы обработки экстренных вызовов «112» и вопросы финансирования и внедрения телемедицины. В число первоочередных задач руководства республики входит работа по выявлению в регионе субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), не включенных в Единый реестр субъектов МСП, и повышение по итогам года их количества в регионе на 30%²⁸. По состоянию на 10 января 2017 г. в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства было включено 3 163 субъектов МСП. За 2017 год их число увеличилось на 13% и составило 3575.

Преступность. Борьба с коррупцией, терроризмом и экстремизмом. *«По уровню снижения преступности республика уже традиционно занимает ведущие позиции среди регионов страны. Это свидетельствует о том, что Ингушетия – один из самых безопасных регионов России. Так, уровень преступности на 100 тысяч населения составил 334,3 (380,8) пункта. По России этот показатель в 4 раза, а по СКФО в 2 раза выше», – отметил Ю.-Б. Евкуров в своем Послании Народному Собранию²⁹. По его же словам, «в значительной степени удалось улучшить криминогенную обстановку, ликвидировать очаги терроризма и экстремизма в республике».*

Говоря об уровне преступности в республике, следует отметить неофициальную статистику в этой области, сделанную молодым блогером, писателем, юристом по образованию Биланом Цуро (Биланом Дзугаевым). На своей страничке в Фейсбуке 16 мая 2018 г. он представил «чисто свои наблюдения». Отмечается, что больше всего возбуждено уголовных дел за хранение наркотиков и кражи. Во втором блоке – хранение оружия и мошенничества

при получении кредита и социальных выплат. В третьем блоке – дела по авариям и (реже) причинение телесных повреждений. Симптоматичен социальный портрет наркоманов: чаще всего это юноши от 24 лет до 30 лет, в основном безработные. Среди них нередко попадаются люди с высшим или средним-специальным образованием. По данным блогера, зачастую это люди из благополучных семей, нередко женатые и с детьми. Среди уличенных в кражах больше всего людей от 15 до 25 лет, в основном безработные, чаще всего без высшего образования, чаще всего неженатые. В хранении оружия обвиняются, в основном, вполне добропорядочные люди, которые обзавелись оружием в целях безопасности. Они, в основном, женатые и работающие. Мошенничеством занимаются при получении социальных выплат (материнский капитал, жилищный сертификат, различные пособия) и при получении кредита (обычно возбуждают, если сумма крупная и не возвращается). И в большинстве своем вполне приличные люди. Вероятность вынесенных обвинительных приговоров, по данным блогера, 99,99%, и в основном без лишения свободы.

В Послании Народному Собранию Глава республики отметил и важный момент в борьбе с терроризмом и экстремизмом: *«Здесь очень важно, что наше общество, независимо от религиозных взглядов, социального положения и возрастов, единодушно выступило с осуждением террористов (нападение на представителей правоохранительных органов, несших службу на посту с. п. Яндаре в 2017 г. – Патиев Я. С., Патиев А. Я.). Это наглядно показало, что сегодня наше население адекватно реагирует на терроризм и в случае необходимости готово приложить все усилия против любых его проявлений», – подчеркнул Ю.-Б. Евкуров³⁰.*

Глава Ингушетии напомнил о регулярно проходящих заседаниях Антитеррористической комиссии РИ, мерах, принима-

28 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 15.05.2018 г.

29 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 09.04.2018 г.

30 Там же.

емых органами правопорядка Ингушетии по раскрытию и предупреждению террористических угроз, профилактических мероприятиях с участием старейшин, общественных организаций, в том числе молодежных советов.

В мае 2018 г. в Ингушетии было совершено несколько громких убийств. 16 мая было совершено резонансное убийство супругов Амирхана (49 лет) и Заремы (50 лет) Санталиевых (Аушевых) из с. Сурхахи. Их тела с огнестрельными ранениями головы были обнаружены в разных местах республики. Были установлены и подозреваемые две сестры – Айна и Танзила Льяновы, которые в ходе допроса дали признательные показания. Третий подозреваемый – 41-летний Хамзат Цечоев скрылся от органов следствия и был объявлен в федеральный розыск. *«В деле убийства Санталиевых никому не должно быть пощады, преступники не уйдут от законного наказания. Жителям республики необходимо сообщать информацию о местоположении лиц, находящихся в розыске по делу, не укрывать ни в коем случае. Мы должны помнить о морально-этических нормах и понимать, что речь идет о тяжком преступлении, о детях четы Санталиевых, которые остались сиротами. Вот приоритет в таких ситуациях»*, – заявил Глава Ингушетии³¹.

19 мая в Сунженскую районную больницу с огнестрельным ранением в область грудной клетки был доставлен 62-летний Курейш Точиев, который, не приходя в сознание, скончался. В тот же день прямо у входа в приемное отделение больницы сыном убитого, Русланом Точиевым, был убит 78-летний Оздоев Апти, находившийся в этот момент в салоне автомобиля скорой помощи. По ним возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 105 УК. Причиной смерти в данном случае стала банальная бытовая ссора.

В ходе проведенной прокуратурой Назрановского района Республики Ингушетия проверки соблюдения законо-

дательства о занятости населения было установлено, что в период времени с сентября по декабрь 2016 г. неустановленные лица из числа работников ООО «Швейное объединение Ингушетия», вступив в предварительный сговор с должностными лицами ГКУ «Центр занятости населения Назрановского района», похитили денежные средства в размере 5 708 326 руб., выделенные для целей снижения напряженности на рынке труда и реализацию мероприятий по содействию трудоустройству безработных граждан республики. Ход расследования данного уголовного дела находится на контроле прокуратуры Республики Ингушетия.

25 мая в Сунженский районный Суд Ингушетии было передано дело помощника министра труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, пяти руководителей районных центров занятости и шести предпринимателей, которые обвиняются в хищении 34,110 млн. рублей, которая направлялась на формирования новых рабочих мест в республике. По данным следствия, в 2012 – 2013 гг. группа из двенадцати чиновников и бизнесменов регулярно составляла фиктивные договоры и акты о стажировке выпускников с целью их дальнейшего трудоустройства. В свою очередь центры занятости населения возмещали внесенные в эти документы расходы на обеспечение рабочих мест для молодого персонала. Все это включало в себя зарплату стажировемым, их непосредственным наставникам и иным лицам, которые, якобы, участвовали в «образовательном» процессе.

«В республике удалось ликвидировать очаги терроризма и экстремизма», – сказал Глава РИ Юнус-Бек Евкуров в своем Послании Народному Собранию республики³². Однако второй квартал 2018 г. был отмечен двумя событиями, связанными с терроризмом и экстремизмом. Так, по сообщению Управления Следственного комитета РФ по РИ следственные органы

31 Официальный республиканский ресурс. www.ingushetia.ru 22.05.2018 г.

32 Газета «Сердало», 10 апреля 2018 г.

Ингушетии завели уголовное дело против 25-летней жительницы региона по подозрению в участии в международной террористической организации «Исламское государство» (запрещенной в РФ) на территории Сирийской Арабской Республики. «По данным следствия, в апреле 2014 года подозреваемая отправилась в Турцию, а оттуда в июле 2015 года переправилась в Сирию, где добровольно вступила в вооруженную организацию, которая в России признана террористической», – сказал представитель ведомства³³. По его данным, находясь в рядах террористов, она оказывает медпомощь раненым боевикам, готовит им пищу, а также занимается уборкой помещений.

Большой резонанс с противоположными оценками и мнениями, особенно в соцсетях, вызвала в республике спецоперация, проведенная федеральными силовыми структурами в муниципальном округе Гамурзиевский г. Назрани 8 июня 2018 г. Блокированные в своем доме боевики на предложение сложить оружие и сдаться открыли огонь по силовикам. Боевики были ликвидированы. По сообщению информационного центра НАК, ликвидированные собирались совершить преступление террористической направленности. О намерениях боевиков совершить террористические акты в Священный для мусульман месяц поста Рамадан (Ураза-байрам) заявил и Глава Ингушетии Юнус-Бек Евкуров. «Причины, которые их на это толкнули, идеологи, которые их вербовали, связь с теми, кто их координировал, в какую группировку они входили, – сейчас устанавливает следствие», – отметил глава Ингушетии³⁴. Крайне резкое осуждение у пользователей сетей вызвал тот факт, что вместе с братьями – боевиками была убита их мать, которая отказалась выйти из дома и предпочла разделить участь своих сыновей. Только появившиеся спустя 5 дней в соцсетях видеокadres, как отец семейства

буквально на коленях умолял жену и сыновей выйти и сдаться, снизили накал напряженности в обществе.

Конфессиональные отношения. В напряженные отношения между руководством республики и духовенством в мае 2018 г. были внесены крайние ноты неприязни. Так, 27 мая **Духовный центр мусульман Ингушетии** (ДЦМ РИ) принял решение об отлучении главы Республики Ингушетия Юнус-Бека Евкурова от мусульманской общины. В решении, принятом на встрече с участием имамов, тамадов, турков (религиозных старейшин сел) под руководством высшего духовного лица Ингушетии Иссы Хамхоева, утверждается, что Глава республики дискриминирует духовенство. В качестве обвинений в адрес Главы РИ звучали обвинения, что он не сдержал обещания о строительстве мечети в Магасе и требования отчитаться о средствах, которые были собраны для этой цели. «Присутствующие пришли ко мнению, что всенародное решение по отречению людей, нарушающих права граждан, должно соблюдаться вне зависимости от их статуса и должности – до той поры, пока они не исправятся», – говорится на сайте. Решение об отречении подразумевает, что мусульмане не будут принимать участия в «погребальных, свадебных и других мероприятиях», которые связаны с Ю.-Б. Евкуровым³⁵.

В заявлении пресс-службы руководителя региона решение об отлучении Ю.-Б. Евкурова от мусульманской общины «носит провокационный характер и основывается на частных оценках». Глава Ингушетии Ю.-Б. Евкуров назвал решение ДЦМ «заявлением оппозиционеров», действием группы лиц, которых никто не поддерживает. «Нормальные, порядочные священнослужители точно догадались бы, что не стоит вносить смуту, делать то, что они делают в священный месяц Рамадан», – пояснил Глава Ингушетии в беседе

33 ИНТЕРФАКС-ЮГ. 31 мая 2018 г.

34 Электронный ресурс «Magas.RU». 08.06.2018 г.

35 Гунеев С. Главу Ингушетии отлучили от мусульманской общины 28.05.2018 /РИА «Новости»

с сотрудником «Комсомольской правды». По его мнению, необходимо разобраться, являются ли эти «товарищи» священнослужителями или нет.

О принятом Муфтием РИ решении рассказали многие информационные каналы России и соцсети. Подобное решение раньше никто не принимал. В пресс-службе председателя Духовного управления мусульман России Рафиля Гайнутдина решение Духовного центра мусульман РИ назвали носящим локальный характер и подчеркнули, что в исламе нет понятия «отлучение». *«Это внутреннее республиканское дело, но с точки зрения богословия, не совсем правильно сформулированное – в мусульманстве нет института отлучения и анафемы. Надо спросить у них, что они имели в виду, отлучая от общины»,* – сказали в Духовном управлении мусульман России³⁶.

Решение ДЦМ РИ Ингушетии об отлучении Главы республики в целом было отрицательно воспринято в мусульманском мире многих субъектов России. «В Ингушетии сейчас нет легитимного Духовного управления мусульман, оно существует только на бумаге», – сказал в ходе встречи с Главой Ингушетии муфтий, Председатель Духовного управления мусульман Волгоградской области Бата Абдулла-Хаджи Кифах. *«В исламе нет такого понятия, как «отрешение от мусульманской общины»,* указал старший научный сотрудник Института востоковедения РАН Михаил Роцин. *«Формулировка странная. Одно дело, если бы муфтият признал Евкурова «муртадом», то есть вероотступником. Но очевидно, ДУМ не решился сделать с Евкуровым то, что православная церковь сделала с Львом Толстым, признав его вне церкви. Речь не идет о том, что Евкурова признали неверующим мусульманином, после чего должны последовать крайне жесткие решения. Это похоже на акт гражданского неповиновения»,* – сказал М. Роцин корреспонденту «Кавказского узла».

В отличие от христианства ислам не подразумевает отрешения от церкви, поэтому заявление Муфтията Ингушетии с религиозной точки зрения ничего не означает, заявил старший научный сотрудник Центра изучения проблем Кавказа МГИМО Ахмет Ярлыкапов. *«Очевидно, это политическое решение. Скорее всего, это политический акт перед выборами главы Ингушетии. Очевидно, что действия Муфтията направлены против главы республики, который в свою очередь пытается ограничить действия ДУМа как структуры. Отречение преподносится обществу как антиисламский шаг, но это борьба главы республики с влиятельной структурой. Евкуров захотел контроля над Муфтием, а тот не хочет быть контролируемым»,* – пояснил востоковед³⁷.

Влиятельный **Совет тейпов ингушского народа** также осудил и назвал необоснованным заявление Духовного центра мусульман (ДЦМ) республики об отлучении руководителя региона Юнус-Бека Евкурова от мусульманской общины. Представители около 90 ингушских фамилий назвали заявление Муфтията республики об отрешении главы региона Юнус-Бека Евкурова от мусульманской общины проявлением неуважения к народу Ингушетии, – сообщил «Интерфаксу» представитель президиума **Совета тейпов ингушского народа** *«Мы – представители 87 фамилий, фактически представляющие весь ингушский народ, ознакомившись со всеми пунктами обвинения, положенными в основу решения об отрешении главы республики от мусульманской общины, заявляем, что оно не имеет абсолютно никаких оснований, не подкреплено ни одним документом, ни один пункт не выдерживает критики»,* – сказал собеседник агентства. *«Считаем решение Духовного центра мусульман республики проявлением полнейшего неуважения к народу Ингушетии. Никому не позволительно заниматься деструктивными делами,*

36 РИА «Новости».28.05.2018 г.

37 Источник: http://www.kavkazuzel.eu/articles/320995/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com

направленными на разрушение республики и подрыв ее государственных устоев», – добавил представитель Совета тейпов ингушского народа³⁸.

В интервью НТРК «Ингушетия» Ю.-Б. Евкуров сказал, что простил муфтия Ису Хамхоева за его заявление об отлучении от мусульманской общины, – цитирует сообщение пресс-службы главы РИ РИА Новости. Более того, Ю.-Б. Евкуров пригласил враждебно настроенного муфтия к себе в гости на ифтар (вечернее разговение). В отличие от И. Хамхоева, Глава республики, в соответствии с канонами ислама простил нанесенную ему обиду. В месяц обязательного поста Рамадан ислам требует воздержаться от ссор, преступлений, неблагоприятных дел, призывает к терпению. Принятое Муфтиятом РИ именно в месяц Рамадан решение об отлучении Главы также вызвало недовольство паствы. *«В Рамадан стараются забыть все склоки и неурядицы, остановить эти процессы. Месяц посвящается обдумыванию своих поступков, раскаяния в своих грехах. Прав ты, или неправ – нужно первым протянуть руку, возобновить диалог, и постараться прийти к общему знаменателю. Заявлять о своей враждебности в этот месяц с религиозной точки зрения неверно вдвойне»,* – считают сведущие в исламе люди³⁹. *«От мусульманской общины отлучить нельзя никого и никогда. Тем более, я знаю Евкурова. Евкуров – это человек, соблюдающий пост, Евкуров молящийся человек. Даже если человек не молится, даже если человек по исламу выпил или согрешил – это все равно не повод для отлучения. Повод для отлучения один – это если человек публично оскорбляет имя всевышнего Аллаха и публично оскорбляет имя пророка Мухаммеда – вот это единственный повод для отлучения. Всё остальное – это просто грех. И у мусульман есть такое понимание: твои грехи – твои молитвы»,* – сказал известный политолог Максим Шевченко на «Эхо Москвы» 1 июня 2018 г.

«Будет ли этот скандал влиять на ситуацию в республике? На мой взгляд, здесь больше политического торга и борьбы, нежели реальных взаимоотношений внутри общины республики», – считает главный редактор «Кавказского узла» Григорий Шведов. – *«Представьте себе свадьбу родственника главы республики. Безусловно, на такую свадьбу придут люди, включая Евкурова – вне зависимости от этого заявления, что на свадьбу никто не должен был бы прийти». В целом, решение **Духовного центра мусульман Ингушетии** (ДЦМ РИ) об отлучении Ю.-Б. Евкурова не получило ни моральной, ни практической поддержки у основной части населения и большинства духовенства республики. Многие посчитали это личными неприязненными отношениями между И. Хамхоевым и Ю.-Б. Евкуровым, начавшимися еще в 2015 г. Так, в конце декабря 2015 г. Ю.-Б. Евкуров выразил недовольство работой **Духовного центра мусульман Ингушетии** и выступил за отставку его руководителя Исы Хамхоева и предложил провести выборы нового муфтия. Причиной послужила реакция ДЦМ РИ на массовую потасовку, произошедшую летом 2015 г. в Насыр-Кортской мечети Назрани, которая *«подрывает авторитет официального духовенства»*. Исса Хамхоев отказался уходить в отставку. Весной 2016 г. была начата процедура ликвидации ДЦМ РИ как общественной организации, не выполняющей своих обязанностей. В августе 2017 г. Верховный суд Ингушетии на основании ходатайства регионального министерства юстиции приостановил на неопределенный срок производство по заявлению о ликвидации и исключении из единого реестра юридических лиц ДЦМ Ингушетии. В результате конфликта ДЦМ РИ Ингушетии отстранили от организации паломничества правоверных в Священную Мекку. Образованный при Муфтияте РИ Комитет по Хаджу ежегодно получал нарекания от паломников в том, что услуги по паломничеству не отвечают*

³⁸ Интерфакс. 4.06.2018 г.

³⁹ Источник: <https://echo.msk.ru/blog/khrustaleva/2211628-echo/#.Ww2FbtGhCQ.facebook> 29.05.2018 г.

оплате. Часть верующих посчитала, что отстранение Муфтията РИ от прибыльного дела и явилось причиной недовольства И. Хамхоевым политикой Главы республики. Последним событием, предшествовавшим решению Муфтията РИ об «отрешении» Главы республики явилось решение судебных органов об изъятии у ДЦМ Ингушетии земельного участка в Магасе, отведенного под строительство Соборной мечети. Акция Муфтията РИ не принесла ожидаемых инициаторами последствий для Ю.-Б. Евкурова. За исключением нескольких сторонников Иссы Хамхоева, основная часть духовенства продолжает сложившуюся практику взаимоотношений с руководством республики и Ю.-Б. Евкуровым персонально. Единственное отличие в том, что в них не участвует муфтий и его немногочисленные сторонники. Таким образом, фактически председатель Духовного центра мусульман Ингушетии «отрешил» себя от общества, от религиозной уммы. Продолжающийся более трех лет конфликт высших лиц духовной и светской власти работает на деконсолидацию религиозной уммы, а с учетом того, что практически сто процентов ингушей позиционируют себя мусульманами, то можно вести речь о деконсолидации всего общества. Муфтий и несколько его сторонников сами не появляются на разного рода массовых собраниях религиозного ритуального характера.

19 мая Юнус-Бек Евкуров и Главный муфтий России Равиль Гайнутдин приняли участие в вечере Ингушетии в рамках культурно-благотворительного проекта **«Шатер Рамадана»**, который состоялся возле Мемориальной мечети на Поклонной горе в Москве. 4 июня в День образования Республики Ингушетия в Назрани прошел республиканский ифтар (разговение) благо-

творительный **«Шатер рамадана»**, на котором присутствовали руководители духовных центров субъектов Северного Кавказа, деятели мусульманского мира из Москвы. Практически все видные представители духовенства республики, лидеры всех течений ислама в Ингушетии вместе с Главой Ю.-Б. Евкуровым посещали ежевечерние ифтары и посетили такое же мероприятие у Главы РИ в его домашней резиденции. Своеобразной реакцией власти на критику Муфтията за непостроенную в Магасе Соборную мечеть стало поручение Ю.-Б. Евкурова возвести в Магасе временный павильон для молитв. Поручение было исполнено.

Рекомендации:

С учетом содержания современной этноконфессиональной ситуации в РИ органам власти и управления региона целесообразно:

- продолжить работу по приведению деятельности Духовного центра мусульман Ингушетии в правовое русло с учетом того, что Республика Ингушетия – светское государственное образование;
- снять с повестки дня основные пункты обвинений в свой адрес со стороны ДЦМ РИ огласив реальные состояние дел в этих областях;
- при помощи и силами управления по делам религии при Главе Республики Ингушетия, недавно назначенного помощника-советника Главы РИ, продолжить работу по достижению единства и согласия в исламской умме республики;
- постепенно исключить доставшиеся в наследство условия, когда религиозное духовенство чувствует себя параллельной властью наравне со светской.

С. И. Аккиева, И. Ю. Теммиев

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2018 г.)

Общественно-политическая ситуация. В Кабардино-Балкарии (КБР) общественно-политическая ситуация в первом квартале оставалась стабильной за счет того, что властям республики удается эффективно решать насущные проблемы общества. Это сохраняет высокий уровень доверия среди населения к руководству республики, которое первоочередной задачей ставит повышение качества жизни населения.

В марте Глава КБР Ю. А. Коков обратился с ежегодным посланием к Парламенту Кабардино-Балкарской Республики, в котором сказал, что в предстоящие годы необходимо ставить и «*решать задачи нового уровня, совершить настоящий рывок в повышении качества жизни, в модернизации*»¹. Он отметил, что основа для решения этих задач в республике имеется, т.к. в последние годы, несмотря на все проблемы и трудности, КБР смогла сохранить траекторию поступательного развития. Ю. А. Коков сказал о том, что идущий в мире процесс масштабных технологических преобразований, глубокой трансформации всех сторон жизни, ставит задачу обеспечить проведение новой индустриализации на основе инновационной компоненты, т.к. инновации должны стать основным фактором повышения конкурентоспособности и роста экономики. Он подчеркнул необходимость более активного использования в этих целях всех имеющихся возможностей

по привлечению инвестиций, в том числе и из федерального бюджета, а также таких новых инструментов поддержки, как **Фонд развития промышленности** (Фонд).

Глава КБР сказал и о необходимости развития туристско-рекреационного комплекса республики – создания всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Эльбрус» и автотуристического кластера «Зарагиж», осуществляемого в рамках **Федеральной целевой программы развития внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации на 2011–2018 гг.** Затронул Глава КБР проблемы экологии и необходимость коренных изменений по решению вопросов экологической безопасности, задач социальной защиты населения, особенно уязвимых групп населения, вопросов улучшения демографической ситуации. Важное место в Послании заняли вопросы в сфере образования, молодежной политики и культуры. Ю. А. Коков отметил, что создание эффективной единой системы непрерывного образования остается главной задачей. Особое внимание Ю. А. Коков уделил вопросам государственного управления, борьбе с коррупцией, работе с обращениями граждан, усилению конструктивного взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, роли средств массовых коммуникаций в формировании информационного пространства с учётом диверсификации и многообразия каналов распространения информации. Глава КБР

¹ <http://glava.kbr.ru>

сделал акцент на вопросах укрепления законности и правопорядка, обеспечение безопасности общества и граждан. Отметив, что сегодня Кабардино-Балкария является одним из наиболее безопасных субъектов РФ, Ю. А. Коков заметил, что нельзя самоуспокаиваться, а нужно продолжить работу, чтобы граждане чувствовали себя абсолютно защищёнными и были уверенными в своей безопасности и безопасности своих детей. Он также подчеркнул необходимость продолжения профилактической работы, направленной на противодействие терроризму и экстремизму.

Глава КБР обозначил важность и актуальность сохранения общественно-политической стабильности в обществе: *«власть должна превратиться в полноценного партнёра общества. Ключевое условие выполнения стоящих перед нами задач – основанная на общественном порядке и гражданском согласии общественно-политическая стабильность, которая достигается совместными действиями органов власти и основных политических партий, социальных и гражданских институтов, единством народов Кабардино-Балкарии»*².

Председатель Парламента КБР Т. Б. Егорова отметила важность Послания для развития республики и считает его в полной мере созвучным с Посланием Президента РФ В. В. Путина³. Председатель Общественной палаты КБР Х.А. Бердов считает, что в Послании Главы КБР особенно важным является то, что главной ценностью, по словам Ю. А. Кокова, являются гражданский мир, межнациональное и межконфессиональное согласие⁴. Послание Главы КБР увеличило позитивные ожидания жителей КБР на фоне сохраняющегося доверия к руководству республики, обусловленному наметившимися позитивными тенденциями в экономике, в социальной сфере и улучшением уровня безопасности.

Выборы Президента РФ. Одним из важнейших событий общественно-политической жизни страны в первом квартале

2 <http://glava.kbr.ru>

3 www.kbpravda.ru

4 <http://onkbp.pf>

2018 г. стала подготовка к выборам и выборы Президента РФ. Большую работу провели специалисты аппарата **Общественной палаты КБР** по подготовке наблюдателей в период проведения выборов. Всего было подготовлено 704 наблюдателя, из них 67 человек получили направления от Общественной палаты России⁵. 18 марта в КБР голосование состоялось на 354 избирательных участках. С раннего утра отмечалась высокая явка избирателей, не только в сельской местности, но и в городах республики. Глава КБР Ю. А. Коков одним из первых проголосовал на избирательном участке № 107, расположенном в гимназии № 14 г. о. Нальчик. Отвечая на вопросы представителей средств массовой информации, руководитель региона подчеркнул: *«Вместе с жителями Кабардино-Балкарии, которые сегодня, уверен, примут активное участие в выборах мы голосуем за стабильное будущее, за сильное государство, за великую страну, за красивейшую Кабардино-Балкарию, за наш народ»*⁶. В селе Тамбовское Терского района на избирательный участок № 265 для участия в выборах Президента РФ старейшина рода Шомаховых пришел со всеми членами рода, имеющих право голоса (всего 160 человек, в том числе, 7 молодых людей, которые голосовали впервые)⁷.

Наблюдатель от КПРФ Е. Кушхова наблюдала за тем, как шло голосование на участковой избирательной комиссии в школе №23 г. Нальчика. Она отметила более высокую, чем на прошлых выборах активность избирателей⁸. На высокую активность избирателей обратил внимание Х. Хакушев, председатель Общественной организации **«Республика-общее дело»**. Причины такой активности он видит в определенной мере в использовании административного ресурса⁹.

5 <http://onkbp.pf>

6 <http://glava.kbr.ru>

7 <http://kbrria.ru/politika/v-terskom-rayone-golosovali-vsem-rodom-23096>

8 <http://nalchik.bezformata.ru/listnews/visokaya-yavka-s-horoshim-nastroem/65673328/>

9 <http://www.mehkkel.com/s-vysokoj-yavkoj-vbrosami-izbieniyami-nablyudatelej-proshli-na-kavkaze-vybory-presidenta-rossii/>

В ходе проведения выборов отмечались и некоторые нарушения. Так в одном из сообщений указывалось, что глава одной из муниципальных администраций в течение недели до выборов собирал подчиненных на «агитационные собрания»¹⁰. Направленная в КБР в качестве наблюдателя Общественной палатой РФ Е. Мирошниченко представила отчет от лица корпуса наблюдателей, в котором указано, что «*На территории Кабардино-Балкарии выборы Президента РФ проходили в условиях приоритета принципов равенства участников, а также открытости избирательного процесса. Выборы продемонстрировали единство всех народов КБР*»¹¹.

По данным Избирательной комиссии КБР, явка избирателей на выборах 18 марта 2018 г. в республике составила 91,7%. Председатель Избирательной комиссии КБР В. М. Гешев отметил, что жители всех районов республики продемонстрировали высокую активность. Рекордные в масштабах страны 93,38% голосов В. Путин получил именно в КБР¹². На втором месте – кандидат КПРФ П. Грудинин с 4,15% голосов, на третьем – Владимир Жириновский (ЛДПР) – 1,03% голосов. К. Собчак, Г. Явлинский, Б. Титов («Партия роста»), М. Сурайкин («Коммунисты России») и С. Бабури («Российский общенародный союз») набрали менее 1%¹³. На Северном Кавказе наибольшее число голосов 18 марта избиратели отдали за действующего Президента РФ. В Чечне В. Путин набрал 91,44%, в Дагестане – 90,73%, в Карачаево-Черкесии – 87,64%, Ингушетии – 83,17%, Северной Осетии-Алании – 81,51%, на Ставрополье – 80,55%.

По мнению депутата Государственной Думы ФС РФ от КБР З. Геккиева, результат В. Путина в республике связан с его авторитетом в регионе и результативным управлением страной¹⁴. Руководитель филиала Фонда развития гражданского

общества (ФОРГО) в г. Ставрополе Г. Косов отметил, что, во-первых, благодаря новой системе, более 5,5 млн. человек получили возможность голосовать не по месту регистрации; во-вторых, активная мобилизационная кампания ЦИК России; в-третьих, повышенный интерес граждан к избирательной кампании; в-четвертых, удалось вовлечь молодежь, заинтересовать ее, создать моду на голосование при том, что оппозиции не удалось «монополизировать» молодежь¹⁵.

Профилактика экстремизма, терроризма. В КБР в последние годы выстроена единая система проведения профилактической работы от терроризма и экстремизма. Эта система действует от уровня Правительства КБР до каждого муниципального территориального образования. В республике действует межведомственная рабочая группа по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма, аналогичные структуры созданы в городах, районах, населенных пунктах. Позитивные результаты профилактической работы по противодействию экстремизма отмечают все эксперты, вместе с тем, говорить о том, что ситуация полностью стабилизировалась преждевременно, т. к. открытость информационного пространства, идеологическое воздействие международных террористических организаций затрудняют работу. Потому основной задачей в КБР считают активизацию адресной профилактики.

В первом квартале прошли несколько важных мероприятий, посвященных вопросам противодействия терроризму и экстремизму. Так, в конце января в Прокуратуре КБР с участием заместителя прокурора республики А.Л. Махова состоялось совещание по подведению итогов работы органов прокуратуры республики, правоохранительных и контролирующих органов в сфере противодействия терроризму и экстремизму в 2017 г. На совещании

10 <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/318047/>

11 <http://www.kabardin-balkar.izbirkom.ru/news/2533/>

12 <http://tass.ru/politika/5045554>

13 <http://www.kabardin-balkar.izbirkom.ru/news/2533/>

14 <http://tass.ru/politika/5045554>

15 http://www.skfo.ru/news/2018/03/18/SKFO-2018_tendentsiya_k_uelicheniyu_yavki_180/

отмечены значительные усилия заинтересованных ведомств и очевидные положительные результаты в достижении относительного спокойствия и стабильности в регионе. Консолидированными усилиями ликвидирован активный террористический потенциал, подорвана пособническая и финансовая база, организовано результативное уголовное преследование, совершенствуется профилактическая работа (с 2010 г. нейтрализовано 320 и осуждено 205 участников террористической деятельности, установлено 127 фактов пособничества). Вектор усилий направлен на воспрепятствование восстановлению активного террористического потенциала, предъявлены повышенные требования к профилактике и упреждению дестабилизирующих процессов. В результате активной деятельности правоохранительных органов в 2017 г. на 3% снижено число зарегистрированных преступлений террористического и экстремистского характера (167 против 172 в 2016 г.). Не допущено актов терроризма и вооружённых посягательств на представителей власти, осуждено 52 лица, из незаконного оборота изъяты десятки единиц огнестрельного оружия, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, 134 участника террористических организаций и вооружённых формирований за пределами РФ подвергнуты уголовному преследованию. Повышена требовательность при реализации профилактических функций. Надзорными мероприятиями установлено свыше 2 тыс. различных нарушений, на устранение которых направлено 1,2 тыс. различных мер прокурорского реагирования, свыше 250 информации о состоянии законности направлены органам власти и местного самоуправления для принятия управленческих решений. Возросли качество и эффективность взаимодействия. В структуре органов правопорядка и власти интегрированы различные межведомственные механизмы для согласованного решения актуальных вопросов правоприменения.

Активнее проводится индивидуальная работа, реализуются механизмы содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности. Восстановлены в этой части функции соответствующей Комиссии при Главе КБР, куда поступило и рассмотрено 18 соответствующих обращений. В условиях развития телекоммуникационных технологий в сфере особого внимания ресурсы сети Интернет, возможности которых активно используются для вовлечения в террористическую деятельность, разжигания розни и вражды. Выявлено 23 соответствующих преступления, за совершение которых 11 распространителей привлечено к уголовной ответственности, заблокировано 5 интернет-ресурсов, распространение 12 информационных материалов признано запрещёнными на территории РФ. Проанализирована работа прокуроров в сфере надзора за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью правоохранительных органов, реализация координирующей функции. В целом, итогами обсуждения дана удовлетворительная оценка проводимой работе, однако имеющиеся недостатки, проблемы и пути их разрешения отражены в соответствующих решениях для реализации в 2018 г., о результатах работы информировано руководство республики¹⁶.

В первом квартале 2018 г. прошли заседания антитеррористических комиссий по вопросам противодействия террористическим и экстремистским проявлениям в молодежной среде в муниципальных районах республики. На них обсуждался ход реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в рамках мероприятий по выполнению **«Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Кабардино-Балкарской Республике на 2016-2018 гг.»** и совершенствованию работы по профилактике терроризма, экстремизма, форм

¹⁶ <http://prokuror-kbr.ru/index.php?Page=news&id=7384&idp=20>

и методов работы по противодействию идеологии терроризма, в том числе в интернет-ресурсах. 21 февраля Глава КБР Ю. Коков провел заседание Антитеррористической комиссии Кабардино-Балкарской Республики по вопросам противодействия террористическим и экстремистским проявлениям в молодежной среде. В его работе приняли участие председатель Парламента КБР Т. Б. Егорова, председатель Правительства КБР А. Т. Мусуков, руководители министерств и ведомств, силовых и правоохранительных структур, муниципальных образований, высших учебных заведений. Перед началом заседания Глава КБР представил назначенного Указом Президента России нового председателя Нальчикского гарнизонного военного суда А. Мальбахова, пожелал успешной работы. Переходя к рассматриваемой проблематике, Ю. Коков напомнил слова Президента РФ В. В. Путина о необходимости продолжить системную работу по пресечению распространения радикальной идеологии, которая представляет серьезную угрозу для общества и страны. Отметив, что в результате реализации комплекса мер в республике произошло значительное снижение террористической активности, Глава КБР сказал, что наметившиеся позитивные тенденции не повод для самоуспокоения. Вооруженное нападение в Кизляре, повлекшее гибель пятерых ни в чем не повинных мирных граждан обязывает, отметил Ю. А. Коков наращивать усилия по упреждению такого рода проявлений, не допускать формирования бандитских групп и так называемых «спящих» ячеек. По имеющимся данным, 295 человек из числа жителей республики отбыли наказание за совершение преступлений террористической направленности. Более 600 лиц находятся в зоне риска: *«С этими людьми надо вести постоянный диалог. Сомневающихся – убедить отказаться от преступных планов, ну а тех, кто намерен мешать мирной созидательной жизни, ждет ответственность,*

*предусмотренная российским законодательством»*¹⁷. Руководитель региона высказался за объединение усилий органов власти, правоохранительных структур при активной вовлеченности гражданского общества в создание атмосферы неприятия любых форм радикализма. На заседании выступил министр КБР по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма и реализации молодежной политики З.К. Кашироков, который доложил о результатах мониторинга общественно-политических, социально-экономических и этноконфессиональных процессов в КБР, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму. Одним из основных факторов формирования протестных настроений, по мнению экспертов, является социально-экономическая неудовлетворенность. Определенное деструктивное влияние на общественно-политические процессы, по словам З. К. Каширокова, оказывают мононациональные общественные объединения и движения, правозащитные организации, отдельные религиозные группы, *«не имеющие значимой социальной поддержки со стороны абсолютного большинства населения»*¹⁸. *«Основными объектами этнополитической спекуляции являются земельный вопрос и земельные отношения, реализация законов КБР о реабилитации репрессированных народов, история и итоги Кавказской войны XVIII—XIX вв., территориальная организация местного самоуправления в рамках реализации федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», разногласия в отношении отдельных памятных дат, исторических фактов и исторических фигур. Указанные объекты относятся к сфере скрытых, если можно так сказать, спящих конфликтогенных зон, которые периодически искусственно актуализируются, мобилизуют про-*

¹⁷ <http://glava.kbr.ru>

¹⁸ Сергеев Виктор. Правозащитные организации отнесены к деструктивным факторам// Газета Юга. 2018. № 8(1248).

тестный потенциал и перерастают в отдельных случаях в публичные противостояния»¹⁹.

Министр КБР по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма и реализации молодежной политики обратил внимание на то, что рост числа различных групп в социальных сетях, которые оказывают непосредственное влияние на формирование общественного мнения, активизацию протестных настроений. З. К. Каширов отметил, что «В частности, с использованием социальных сетей в 2017 г. дважды были инициированы и проведены несанкционированные митинги в Нальчике. На сегодняшний день, следует признать, не удалось выработать действенных механизмов противодействия несанкционированным акциям, организованным с использованием социальных сетей. Также нельзя не отметить, что в последнее время наблюдается повышенная активность отдельных блогеров, в том числе из сопредельных республик, распространяющих в социальных сетях материалы этнокультурного и этноисторического характера, провоцирующие взаимные упреки и оскорбления, способные перерасти в конфликты на межнациональной основе»²⁰. Он также обратил внимание присутствующих на тот факт, что «несмотря на предпринимаемые меры по укреплению мусульманской уммы под эгидой Духовного управления мусульман КБР, все еще сохраняется высокая степень влияния отдельных религиозных группировок, придерживающихся нетрадиционного для народов КБР течения в исламе. Существующие между официальным духовенством и оппозиционными молодежными религиозными группами на местах противоречия периодически перерастают в противостояния»²¹.

Принято решение по итогам полугода заслушать результаты деятельности АТК в разрезе муниципалитетов. Постав-

лены задачи по обеспечению антитеррористической защищенности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, организации профилактической работы среди трудовых мигрантов, прибывших из стран с высокой террористической активностью, реализации дополнительных мер безопасности в период подготовки и проведения предстоящих выборов главы государства.

Межэтнические отношения. Сохранению стабильных межэтнических отношений в республике власти республики уделяют особое внимание. В феврале вопросы межэтнических отношений в КБР стали предметом обсуждения в Общественной палате КБР (ОП КБР). С информацией о реализации Государственной программы КБР «**Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества**» и «**Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**» в Кабардино-Балкарской Республике представил членам ОП КБР заместитель руководителя Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР Д. Гергоков. Он сказал, что вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений находятся в зоне постоянного внимания и мониторинга как органов государственной власти и местного самоуправления, так и институтов гражданского общества КБР. Мониторинг проводится по двум каналам: в электронном виде через Федеральное агентство по делам национальностей и путем заполнения органами местного самоуправления печатных таблиц с заданными критериями через уполномоченный орган исполнительной власти КБР. Недостатком первой системы является тот факт, что она не учитывает адыгские диаспоры за рубежом. Необходимость проведения мониторинга по двум каналам обусловлено необходимостью

19 Там же.

20 Там же.

21 Там же.

позитивного влияния на указанные процессы, предупреждения их возможного перерастания в конфликтные ситуации и иные проявления экстремистского характера, которые могут дестабилизировать обстановку в республике и Северо-Кавказском регионе. Начальник Управления Министерства юстиции РФ по КБР Ж. Кузюнов проинформировал общественников о деятельности зарегистрированных на территории республики некоммерческих организаций, о контрольной работе ведомства за соответствием деятельности НКО их уставным целям, о предоставлении ими регулярной отчетности. О деятельности национально-культурных центров в КБР рассказал член Палаты, председатель Фонда культуры КБР В.Х. Вороков. Он подчеркнул, что национально-культурные центры проводят активную и плодотворную деятельность по сохранению культуры, языка, традиций народов.

Из зарегистрированных при **Фонде культуры КБР** 26 национально-культурных центров, активно действуют 24. Все они принимают участие в общественно-политической жизни Кабардино-Балкарии, проводят различные мероприятия. В.Х. Вороков высказал обеспокоенность тем, что в республике нет Дома дружбы, речь о котором ведется уже давно, но вопрос так и не решается. Его роль была бы огромна, как координирующего центра, он бы смог объединить национально-культурные центры, создал бы условия для их плодотворной работы. Председатель **Общественной палаты КБР** Х.А. Бердов обещал поднять этот вопрос перед руководством республики. По результатам обсуждения члены совета **Общественной палаты КБР** выработали ряд рекомендаций, в том числе: создать поощрительную систему грантов для НКО, способствующих более полному и адекватному развитию культуры народов республики, межэтнических отношений и межконфессионального диалога, формированию общественного мнения и сознания неприятия

экстремизма и терроризма, достижению гражданского согласия. Было предложено оказать содействие в обеспечении организаций соотечественников, проживающих за рубежом, учебной, методической, художественной литературой, аудио- и видеоматериалами на кабардинском и балкарском языках, печатной продукцией о социально-политической и культурной жизни КБР. **Общественная палата КБР** взяла на себя обязательства содействовать объединению усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества для достижения межнационального согласия, решительной борьбе с проявлениями агрессивного национализма и взаимодействию с национальными общественными организациями, национально-культурными центрами, а также соотечественниками за рубежом для формирования толерантности и межнационального взаимоуважения²².

Деятельность религиозных организаций. В КБР зарегистрирована 191 религиозная организация (136 мусульманских, 23 православные, 27 протестантских, 3 римско-католические, 1 армянская и 1 иудейская). КБР функционируют 140 мечетей, 20 православных церквей, 1 женский монастырь, 4 храма-часовни, 1 синагога, 27 протестантских и 3 римско-католических молельных дома. В г. Нальчике армянской общиной ведется строительство армянской церкви.

Вопросы межконфессиональных отношений обсуждались на одном из заседаний **Общественной Палаты КБР**. Выступивший на этом заседании заместитель председателя Духовного управления мусульман КБР (ДУМ КБР) Х. Мисирова рассказал о деятельности данной религиозной организации по укреплению межконфессионального мира и регулированию деятельности мусульманских общин республики. Он также озвучил наличие кадровой проблемы ДУМ: только 23% мусульманских священнослужителей имеют высшее религиозное образование; моло-

²² <http://onkbr.pф>; <https://www.kbpravda.ru>

дые люди, заканчивающие мусульманские университеты, не возвращаются в село, т. к. работа священнослужителя не оплачивается²³. Ежегодно Духовным управлением мусульман КБР при поддержке Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР Северо-Кавказский исламский университет им. имама Абу Ханифы (ректор Ш. Чочаев) проводятся месячные курсы повышения квалификации имамов и их помощников. В республике созданы условия для повышения квалификации имамов и на других площадках.

Заместитель председателя ДУМ КБР и 10 имамов республики в марте приняли участие в проводимых в Болгарской исламской академии курсах повышения квалификации на тему «**Теория и практика управления религиозной организацией**», для того, чтобы участники могли получить знания и навыки по разным направлениям. Это: иностранный опыт в культуре речи имам-хатыба; роль мечети в жизни мусульманина (иностраный опыт, на примере арабских стран); российское законодательство в сфере свободы совести; секты и религиозные группы в исламе; вопросы личного статуса в исламском праве; современное состояние исламского богословия; исламское вероучение; теория и практика управления религиозной организацией; организация образовательной деятельности при мечети; организация похоронного обряда при мечети; организация хозяйственной деятельности при мечети; организация делопроизводства при мечети; организация финансово-экономической деятельности при мечети; актуализация и популяризация ханафитской богословско-правовой школы в современных реалиях; ораторское искусство; культура речи имам-хатыба в российских мечетях; психологические аспекты управленческой деятельности имама. Лекции по вышеназванным темам

читают: ректор Болгарской исламской академии Р. Мухаметшин, профессора академии шейх Ас-Саади, шейх Болбол, шейх Захрави, преподаватели академии и другие специалисты. Для участников курсов были организованы экскурсии по историческим местам г. Болгар, Казанского Кремля, мечетям г. Казани: Кул-Шариф, Марджани, Казан-нуры и др.²⁴

На установочном семинаре «**Формирование межконфессиональной и межнациональной гармонии**» в рамках Межрегионального проекта по формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодёжи, который состоялось в Пятигорске по инициативе **Международной исламской миссии** (МИМ) при содействии **Фонда поддержки Исламской культуры, науки и образования** приняли участие помощник председателя ДУМ КБР А. Амшукова, специалисты ДУМ КБР С. Кумыкова и Л. Жемухова, а также преподаватель воскресной школы при Соборной мечети г. Нальчик Ф. Кульбаева²⁵. Целью семинара стало обсуждение региональных проектов, способствующих укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений в регионах Северо-Кавказского федерального округа и в Республике Крым. В задачи семинара вошли: реализация очередного этапа межрегионального проекта по формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодёжи; презентация и защита проектов, способствующих формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодёжи в СКФО и Республике Крым, представленных на конкурс региональных проектов; институционализация и оптимизация представленных к рассмотрению региональных проектов; содействие развитию диалога между властью и общественными и религиозными организациями по гармонизации межконфессиональных, межэтнических отношений²⁶.

23 <http://nalchik.bezformata.ru/listnews/mezhnatsionalnie-otnosheniya-v-kbr/65222449/>

24 <http://bia.tatar>; <http://www.kbrdum.ru>

25 <http://www.kbrdum.ru>

26 <http://www.kbrdum.ru>

Активную религиозную жизнь ведут православные КБР. Число прихожан в праздничные дни в церквях республики заметно выросло. Этому в значительной степени способствует и внимание, которое оказывает жителям республики Феофилакт, архиепископ Пятигорский и Черкесский, который 7 января 2018 г., в день праздника Рождества Христова, совершил Божественную литургию в Никольском храме г. Нарткала (Урванский район КБР). Архиерею сослужили благочинный приходов Нальчикского церковного округа протоиерей В. Бобылев, настоятель храма священник С. Доронченко, протодиакон Д. Куба.

В Нальчике 7 января 2018 г. для воспитанников воскресных школ и детей из малообеспеченных семей состоялась епархиальная ёлка. Детей поздравили Председатель Парламента КБР Т. Б. Егорова, архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, заместитель Председателя Правительства КБР – министр образования, науки и по делам молодёжи Н. Г. Емузова, руководитель управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей А. В. Курашинов. Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, поздравляя ребят с праздником, отметил, что он имеет особую силу. *«Недаром Рождество Христово совпадает с Новым годом, так как в Новый год, как и в новый день, мы можем начать делать добрые дела и исправлять плохое, совершённое в прошлом»*²⁷ – сказал архиепископ Феофилакт. Председатель Парламента КБР Т. Б. Егорова пожелала ребятам, чтобы каждый день в их жизни присутствовало чудо, и чтобы не было причин для огорчений.

Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт в рамках его визита в Нальчик в связи с праздником Сретения Господня 15 февраля провел в Кабардино-Балкарском государственном универси-

тете им. Х.М. Бербекова (КБГУ) встречу со студентами. Вместе с архипастырем на встрече присутствовали Благочинный Нальчикского округа Пятигорской и Черкесской епархии В. Бобылев и руководитель Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики А.В. Курашинов. Архиепископ поделился размышлениями об отношениях в семье, о важной роли встречи в жизни каждого человека. По окончании беседы проректор КБГУ по воспитательной работе и социальным вопросам АМ. Кумыков поблагодарил архипастыря за визит в университет и подарил гостю четыре тома научных трудов студентов КБГУ²⁸.

Некоторые обобщения.

Несмотря на геополитические вызовы в КБР сохраняются положительные тенденции в социально-экономической сфере. Власти республики проводят грамотную и взвешенную политику, направленную на развитие экономики, привлечению инвестиций в промышленность, сельское хозяйство и развитие туристско-рекреационного комплекса республики.

Межэтнические отношения в республике характеризуются стабильностью, а возникающие проблемы удается в той или иной мере решать и переводить в правовое поле. Профилактическая работа в сфере противодействия экстремизма и терроризма привела к заметному снижению снижению уровня преступности.

Этноконфессиональная ситуация в республике характеризуется стабильностью, и на уровне конфессий противоречий практически нет. Но определенные проблемы остаются в мусульманских общинах, обусловленные противоречиями между официальным духовенством и оппозиционными молодежными религиозными группами.

27 <http://kborthodoxy.ru>

28 <http://nalchik.bezformata.ru>; <http://kborthodoxy.ru>

С. И. Аккиева, И. Ю. Теммоев

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2018 г.)

Социально-экономическая ситуация. В Кабардино-Балкарской Республике (КБР), несмотря на все сложности, социально-экономическая ситуация по ряду показателей имеет тенденцию к улучшению. В КБР с начала 2018 г. промышленное производство выросло на 2%. В целом, в республике произвели и отгрузили промышленную продукцию на сумму 26,6 млрд. рублей, что составляет 17% от ВРП¹. Особое внимание в республике уделяется развитию строительного комплекса, который успешно развивается². Также наблюдается устойчивый рост объемов продукции сельского хозяйства. Так, в январе-мае 2018 г. объем продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств в действующих ценах превысил 8,2 млрд. рублей (102,7% к аналогичному периоду прошлого года)³. В целях дальнейшего развития агропромышленного комплекса Кабардино-Балкарии **НКО «Фонд поддержки предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики»** (далее – Центр) наделен функциями регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

В мае 2018 г. Глава КБР провел расширенное совещание по вопросам реализации Указа Президента России В. В. Путина от 7 мая 2018 г. **«О национальных целях и стратегических задачах развития**

Российской Федерации на период до 2024 года». В работе совещания приняли участие председатель Правительства КБР А. Т. Мусуков, руководители министерств и ведомств, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти. Ю. А. Коков назвал стоящие задачи сложными, масштабными, требующими серьезных усилий, продуманных и взвешенных действий. При этом он подчеркнул, что в КБР база для выполнения целей Указа В. В. Путина имеется, т. к. властями республики обеспечивается устойчивая динамика развития экономики республики, решение важнейших задач по обновлению и модернизации инфраструктуры социальной сферы: в первую очередь, здравоохранения, образования, культуры. И главное – необходимо определиться с ресурсами, источниками и параметрами финансирования поставленных задач. *«Средства, необходимые для реализации указа, мы должны найти при любых обстоятельствах. Важно уже сейчас всё просчитать. Указ предполагает разработку или корректировку национальных проектов по двенадцати приоритетным направлениям»⁴*, – отметил Ю. А. Коков.

В мае в КБР находилась делегация депутатов Государственной Думы ФС РФ во главе с председателем Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Я. Ниловым. В делегацию входили заместитель министра труда и социальной защиты

1 <http://tass.ru/ekonomika/5123737>

2 <http://kbrria.ru/ekonomika/v-kabardino-balkarii-vyros-indeks-promyshlennogo-proizvodstva-24583>

3 http://pravitelstvo.kbr.ru/oigv/minselhoz/index.php?ELEMENT_ID=20704

4 http://pravitelstvo.kbr.ru/pravitelstvo/index.php?ELEMENT_ID=20663

РФ А. Черкасов, заместитель Председателя Пенсионного фонда России А. Иванов. Они посетили специализированные социальные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья, детскую академию творчества «Солнечный город», ряд функционально-оздоровительных комплексов и нефрологических центров в Нальчике и в районных центрах, отделения Пенсионного фонда РФ по КБР.

В Доме Правительства КБР состоялось выездное заседание круглого стола на тему **«Опыт и практика работы государственных внебюджетных фондов Кабардино-Балкарской Республики в сфере социальной защиты населения»**. К собравшимся обратился с приветственным словом Глава КБР Ю. А. Коков, который отметил, что вопрос, вынесенный на обсуждение, обретает ещё большую актуальность в свете Послания Президента России В. Путина Федеральному Собранию и его нового «майского» указа, где в качестве ключевого фактора развития страны обозначено обеспечение благополучия людей и достаток в российских семьях, совершенствование всей системы социальной помощи, построение её на принципах адресности и справедливости⁵.

В Кабардино-Балкарии в последние годы предпринимаются последовательные меры повышения уровня и эффективности социальной защиты населения. Особое внимание уделяется качеству и доступности обслуживания ветеранов войны и труда, пожилых граждан и инвалидов, здоровью и воспитанию детей-сирот. 245 тыс. жителей Кабардино-Балкарии получают более 50 видов различной социальной поддержки, из которых 25 финансируются за счёт республиканского бюджета. Единой системой пособий охвачено около 65 тыс. получателей (на 110 тыс. детей) на сумму свыше млрд. рублей. В сфере социальной защиты КБР функционируют 22 государственных учреждения, предоставляющие населению спектр различных

видов услуг. Ежегодно ими предоставляется комплекс социальных услуг более чем 47 тыс. граждан. В республике за последние три года трудоустроено более тысячи людей с ограниченными возможностями здоровья. Ведётся целенаправленная работа по профессиональному обучению и дополнительному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком. Создана базовая образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональных систем инклюзивного образования инвалидов, – Кабардино-Балкарский гуманитарно-технический колледж, которому в 2017 г. предоставлены субсидии в сумме 3,4 млн. рублей. Доля профессиональных образовательных учреждений для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья составляет 33,3.

Жилищные условия улучшили 735 многодетных семей Кабардино-Балкарии. В целях улучшения демографической ситуации в республике многодетным семьям, воспитывающим пять и более детей, предоставляется региональный семейный капитал в виде единовременной адресной социальной помощи на улучшение жилищных условий в размере 250 тыс. рублей. Эти средства направляются на приобретение, строительство или реконструкцию жилья, объектов индивидуального жилищного строительства. С начала действия регионального семейного капитала жилищное положение улучшили 735 многодетных семей Кабардино-Балкарии. Федеральным Фондом социального страхования РФ только в 2017 г. на обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов и лиц, пострадавших на производстве, выделено более 147 млн. рублей. Кабардино-Балкария ежегодно получает субсидии из бюджета Пенсионного фонда на укрепление материально-технической базы, строительство, реконструкцию и ремонт учреждений социального обслуживания. Реализуются программы обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров⁶.

⁵ <http://glava.kbr.ru>

⁶ <https://www.pnp.ru>; <https://kabardin-balkar.er.ru>; <http://kbrria.ru>

Власть и управление. Второй квартал 2018 г. начался кадровыми перестановками. Так, 2 апреля Указом Главы КБР исполняющим обязанности заместителя председателя Правительства КБР-министра образования, науки и по делам молодежи назначен А. Алакаев, ранее занимавший должность главы администрации г. о. Нальчик⁷. 3 апреля Указом Главы КБР освобожден от должности министра спорта Кабардино-Балкарии А. Хуштов, исполнение обязанностей министра возложено на заместителя министра З. Хежева⁸. 9 апреля Указом Главы КБР первым заместителем Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики назначен М. А. Керефов, ранее занимавший должность руководителя УФНС по КБР⁹.

В конце мая Глава КБР Ю. А. Коков внес изменения в структуру исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской, объясняя их изменениями в структуре правительства страны и, как следствие, новыми задачами перед чиновниками¹⁰. Изменения в структуре исполнительных органов власти были произведены согласно Указу Главы КБР от 29 мая 2018 г. № 64-УГ «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики», утвержденную Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 11 октября 2014 г. № 199-УГ¹¹.

Преобразования коснулись одного министерства, двух государственных комитетов и одного управления, в частности, и управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики, которое преобразовано в министерство по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики¹². Изменения в структуре Пра-

вительства КБР сопровождались и новыми кадровыми назначениями. Так, заместителем Председателя Правительства КБР стал заместитель руководителя аппарата Главы КБР Г. Мовсисян¹³. Заместитель Председателя Правительства В. Болотоков будет руководить и министерством инфраструктуры и цифрового развития КБР. Министерство спорта возглавил бывший помощник Председателя Правительства КБР И. Хасанов. Министерство промышленности и торговли возглавил Ш. Ахубеков (ранее был заместителем министра финансов КБР), а министром труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики стал А. Асанов (ранее трудился заместителем министра здравоохранения КБР)¹⁴. Сохранили свои должности В. Кунижев (по-прежнему будет отвечать за строительство и дорожное хозяйство КБР), А. Курашинов возглавил министерство по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей (ранее он и возглавлял это ведомство, носившее другое название), И. Безникова стала министром энергетики, тарифов и жилищного надзора КБР (ранее это ведомство было госкомитетом, которое она и возглавляла), и.о. министра просвещения, науки и по делам молодежи КБР назначен бывший и.о. министра образования, науки и по делам молодежи А. Алакаев, а Ш. Ахубеков стал исполняющим обязанности министра промышленности и торговли КБР¹⁵.

Соответствующими Указами Главы КБР от должностей были освобождены министр труда и социальной защиты КБР А. Тюбеев, министр промышленности и торговли КБР З.-Г. Губашиев и председатель государственного комитета КБР по транспорту и связи А. Кудаев. А. Тюбеев и З.-Г. Губашиев были назначены советниками Главы КБР¹⁶. Изменения, проведенные Главой КБР в органах власти, показывают,

7 <http://glava.kbr.ru>
8 <http://www.sk-news.ru/news/authority/51806/>
9 <http://glava.kbr.ru>
10 <http://tass.ru/politika/5246594>
11 <http://glava.kbr.ru>
12 <http://glava.kbr.ru>

13 На должность заместителя Руководителя Администрации Главы КБР был назначен 24 мая 2016 г.
14 <http://glava.kbr.ru>;
15 <http://tass.ru/politika/5246594>
16 <http://glava.kbr.ru>;

что проблема квалифицированных управленцев остается острой и «свидетельствует об одном – какая короткая в регионе «скамейка запасных». Фактически, одни и тех же людей просто «перетасовали» на иные должности»¹⁷.

Межэтнические отношения. Деятельность национально-культурных центров и общественных организаций. В КБР с 1994 г. 28 марта отмечается **День возрождения балкарского народа**, который посвящен возвращению балкарского народа на историческую родину после 13 лет насильственной депортации в восточные районы СССР. В этом году в связи с трагическими событиями в Кемерово, празднование было перенесено на 30 марта, а затем на 28 апреля. Но позднее ряд общественных организаций балкарцев обратились к властям республики с просьбой перенести празднование на 3 мая (именно в этот день пришел первый поезд с балкарцами на родину). Кроме того в Карачаево-Черкесии с 1997 г. 3 мая празднуют **День возрождения карачаевского народа**¹⁸, так как карачаевцев, как и балкарцев депортировали в Среднюю Азию и Казахстан. В социальных сетях, на страницах газет развернулись горячие дискуссии между сторонниками и противниками переноса даты празднования **Дня возрождения балкарского народа**. Празднование состоялось 28-29 апреля, хотя единого мнения по дате празднования достичь не удалось. Глава КБР Ю. Коков поздравил балкарский народ, отметив, что этот «праздник олицетворяет торжество исторической правды и справедливости по отношению к балкарскому народу...»¹⁹.

В честь праздника 29 апреля в Нальчике состоялся конно-автомобильный пробег: 80 всадников и 100 автомобилей отправились с железнодорожного вокзала столицы КБР по проспекту Ленина да-

лее по городам и районам республики²⁰. Празднества состоялись в Эльбрусском, Черекском и Чегемском районах. На стадионе «Тотур» в городе Тырныаузе была развернута выставка народного прикладного искусства районного краеведческого музея и Детского дома творчества. К этому празднику в районе были приурочены первые старты **Открытого Чемпионата России по фрирайду** – экстремальным спускам на горных лыжах. В Черекском районе по случаю праздника прошел автотпробег на внедорожниках²¹.

24 мая в Музыкальном театре г. Нальчика отметили 15-летний юбилей Фонда содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «**Эльбрусоид**» (далее – Фонд), который состоит из головного офиса в Москве, филиалов в городах Карачаевск, Нальчик, Ставрополь, представительства в городе Черкесск. За 15 лет деятельности Фонд провел десятки различных культурных мероприятий, воплотил большое количество проектов, направленных на сохранение и продвижение родного языка и культуры карачаево-балкарского народа. «**Чистые помыслы – добрые дела**» – неизменный девиз Фонда. В этом году в честь юбилея Фонд организовал **III ежегодный фестиваль национальных культур** (далее – Фестиваль). Мероприятие проводилось в рамках реализации проекта «**Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в КБР**», поддержанного субсидией Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР. Руководитель ведомства А. Курашинов поздравил руководство и коллектив Фонда «**Эльбрусоид**», пожелал дальнейших успехов в работе и творчестве, вручил Почётную грамоту Правительства КБР за многолетний добросовестный труд и вклад в укрепление межнациональных связей руководителю

17 Чаблин Антон. Зачем Юрий Коков перетасовал половину республиканского правительства//<https://news-r.ru>

18 Указ Главы КЧР от 24.04.1997 N 36 «О Дне возрождения карачаевского народа// pravo.fso.gov.ru.

19 <http://glava.kbr.ru>

20 <http://tass.ru/severnny-kavkaz/5168931>

21 <http://www.sk-news.ru>

Фонда И. Богатырёву и руководителю Кабардино-Балкарского отделения Фонда М. Анаеву. Почетной грамотой управления награждены активные члены Фонда²².

В апреле в г. Остердамме (Германия) прошёл традиционный **X фестиваль адыгской культуры**, организованный Федерацией черкесов Европы, в нём приняли участие делегации из Кабардино-Балкарии, Адыгеи, Карачаево-Черкесии, Краснодарского края, а также из Турции, Сирии, Иордании, Израиля, Финляндии, Голландии, Канады и США. В эти же дни в Остердамме состоялось заседание исполкома **Международной черкесской ассоциации** (МЧА), где обсуждались вопросы о деятельности черкесских культурных обществ в Европе, о положении черкесов в Сирии и мерах помощи соотечественникам, пребывающим в РФ, о развитии единого адыгского информационного пространства, об обучении зарубежной черкесской молодежи в вузах РФ, об унификации адыгского алфавита, создании архива МЧА, вопросы подготовки и проведения и проведения мероприятий, посвященных 154-летию окончания Кавказской войны и т. д. С приветственным словом выступил Президент МЧА Х. Сохроков и вручил памятные сувениры председателю **Федерации черкесов Европы** известным адыгским общественным деятелям.

25 апреля ежегодно адыги отмечают **День черкесского флага**. В КБР праздник был отмечен автопробегом более 300 машин, маршрут составил 200 км. Колонна из автомобилей и мотоциклов начала путь от Площади Абхазии и направилась в районы — Баксанский, Зольский, Терский, Урванский, Прохладненский и Чегемский. Празднование продолжилось на Площади Абхазии, где состоялся концерт с участием творческих коллективов и известных исполнителей песен республики. Активными участниками мероприятий стали соотечественники из Турции, Сирии и Иордании²³.

В Нальчике 20-21 мая прошли мероприятия по случаю 154-й годовщины окончания Кавказской войны. Для участия в них в Нальчик прибыли адыги из Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Иордании и Сирии. 20 мая вечером у памятника **«Древо жизни»** («Псэ жыг») посвященного адыгам – жертвам Кавказской войны состоится вечер старинной адыгской музыки. 21 мая состоялось памятное конное шествие по улицам Нальчика и шествие жителей, многие из которых были в национальной одежде – около трех тыс. человек. Затем у мемориала **«Древо жизни»** состоялся традиционный митинг, в нем приняли участие депутаты Парламента КБР во главе с Председателем Парламента КБР Т. Егоровой, а также Председатель Правительства КБР А. Мусуков, руководитель Администрации Главы КБР М. Кодзоков, исполняющий обязанности мэра г.о. Нальчик Т. Ахохов, председатель Союза **«Объединение организаций профсоюзов КБР»** Ф. Амшокова, руководители федеральных структур в Кабардино-Балкарии, и др. По сложившейся традиции, в полдень по московскому времени участники митинга почтили минутой молчания память жертв Кавказской войны. С краткой речью на русском и кабардинском языках к участникам митинга обратился президент МЧА Х. Сохроков, который отметил, что история – это свидетельница прошлого, пример и поучение для настоящего, предостережение для будущего²⁴.

Для успешной социализации адыгов – репатриантов из Сирии (их численность составляет более 1500 человек), МЧА с использованием гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, организовала курсы русского языка. По словам преподавателя А. Шогеновой, большинство слушателей успешно изучают русский язык и могут на нем общаться. МЧА при поддержке Кабардино-Балкар-

22 <http://www.elbrusoid.org>; <https://krclip.com/>

23 <https://news-r.ru/>

24 Бербеков Борис. Мудрость и благородство, пронесенные сквозь года// www.kbpravda.ru/node/21238; <http://www.kavkaz-uzel.eu>

ского государственного университета им. Бербекова также организовала занятия по обучению кабардинскому языку для студентов-адыгов (черкесов) из зарубежных стран. МЧА при организационной поддержке Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики с 22 мая по 25 мая 2018 г. проводились ознакомительные экскурсии по КБР для репатриантов и представителей адыгской диаспоры из зарубежных стран. Мероприятия осуществлялись с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов. Целями мероприятий были знакомство соотечественников (репатриантов) с историей, культурой и географией Кабардино-Балкарии; укрепление культурных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом; формирование благоприятного общественного мнения о России за рубежом. Программа включала в себя обзорные экскурсии в Терском районе, в Черкеском районе с посещением Голубых озер, термальных источников Аушигер, поездку в Приэльбрусье. Также состоялись прием в Администрации Главы Кабардино-Балкарской Республики, встреча с президентом МЧА Х. Х. Сохроковым, посещение Арт-Центра М. Саральп и т. д. Кроме того МЧА подготовила памятку **«Что должен знать репатриант»** на четырех языках (русском, кабардинском, английском, турецком) в целях интеграции репатриантов (соотечественников) в российскую социальную среду с использованием официальных материалов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Брошюра изготовлена в рамках гранта **«Диалог на Эльбурсе – XXI: согласие, дружба и сотрудничество народов»** с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов²⁵.

В мае МЧА провела встречу репатриантов (соотечественников) из Сирии, Турции, Иордании с представителями национально-культурных центров республики. Во встрече приняли участие президент МЧА Х. Сохроков, руководитель Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР А. Курашинов, глава администрации г.о. Баксан Х. Мамхегов, председатель Координационного совета адыгских общественных объединений КБР Ж. Калмыков, председатель общества русской истории и культуры **«Вече»** А. Канунников, председатель Кабардино-Балкарского общественного движения **«За единение – «Сябры»** П. Сидорук, руководитель грузинского национального культурного центра **«Риони»** А. Лобжанидзе, заместитель руководителя осетинского национального культурного центра **«Ныхас»** И. Цагоев, председатель общественной организации **«Адыгэ Хасэ»** КБР М. Хафицэ, репатрианты из Сирии, Турции, Иордании и другие. Подводя итоги встречи, Х. Сохроков подчеркнул особую важность социокультурной адаптации репатриантов, в том числе их ознакомления с историей и бытом народов, проживающих в республике²⁶.

Этноконфессиональная ситуация. Во втором квартале 2018 г. этноконфессиональная жизнь республики была насыщенной разными событиями и мероприятиями. В начале апреля в КБР отмечался главный христианский праздник Пасхи. Верующих поздравил Глава КБР Ю. Коков, который отметил роль и значение православной церкви Кабардино-Балкарии в гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений, укреплении мира и согласия в республике²⁷. По словам настоятеля храма КБР Собора Святой Марии Магдалины В. Бобылева, Пасху в КБР празднуют люди разных конфессий, живущие по соседству²⁸. Торжественные

25 <http://intercircass.org>

26 <http://kbrria.ru>; <http://www.goryankakbr.ru>

27 <http://www.smkbr.ru>

28 <http://kbrria.ru>; <http://tass.ru>

богослужения прошли во всех православных храмах КБР. Настоятель храма святого Архистратига Михаила ст. Солдатская иерей Е. Молдованов совершил Полунощницу, Крестный ход, Пасхальную заутреню и Божественную литургию²⁹. Прихожане Покровского храма г. Баксан и воспитанники воскресной школы совершили пасхальный молебен на месте строительства нового храма. Настоятель протоиерей В. Байзулаев окропил святой водой и людей и стены строящегося храма. Воспитанники воскресной школы показали прихожанам кукольный спектакль **«Слепая принцесса Феодосия и Спаситель Иисус Христос»**. Священнослужитель Свято-Никольского храма протоиерей А. Маршалкин в пасхальные дни посетил исправительную колонию №4 УФСИН России по КБР, где отслужил пасхальный молебен, на котором присутствовало более 40 осужденных.

22 апреля 2018 г., в Неделю жен-мироносиц, архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт совершил Божественную литургию в соборе святой равноапостольной Марии Магдалины г. Нальчик. Архиерею сослужило духовенство приходов столицы КБР во главе с благочинным приходов Нальчикского церковного округа протоиереем В. Бобылевым. Архиепископ Феофилакт возглавил уставной крестный ход и совершил славение равноапостольной Марии Магдалины и вручил медали **«К 100-летию восстановления патриаршества»** настоятельнице Свято-Троицкого Серафимовского женского монастыря игумении А. Бобылевой и издателю В. Котлярову.

22 апреля в Покровском храме г. Прохладный состоялся детский праздник **«Пасха к нам пришла»**. По окончании литургии настоятель храма иерей Н. Агеев поздравил с праздником всех прихожанок. Были подведены итоги творческого конкурса **«Пасхальные традиции»**, в котором отличился Прохладненский детский дом-интернат. Всем участникам были вручены памятные дипломы.

25 апреля 2018 г. архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт открыл первый Реабилитационный центр для наркозависимых в Кабардино-Балкарской Республике (далее – Центр). Он находится на территории храма с. Благовещенское Прохладненского района и рассчитан на одновременное пребывание 25 пациентов. КБР стала первым регионом СКФО, где реализован такой церковно-общественный проект. Центр создан на средства республиканских грантов общественной организацией, учредителем которой стал православный приход. На мероприятии присутствовал заместитель Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики М. Карданов. Он поздравил всех со знаменательным событием, отметив важную роль взаимодействия органов исполнительной власти с Православной церковью и выразив особую благодарность руководству Прохладненского района. Глава местной администрации района А. Журавлев, Председатель Кабардино-Балкарской общественной организации **«Центр реабилитации и социальной адаптации наркозависимых «Возрождение»** Н. Панченко, заместитель директора Межпоселенческого Дворца культуры по работе с молодежью А. Кондрюк отметили значимость открытия Центра и его роль в преодолении асоциального поведения молодежи и пагубных пристрастий. Владыка Феофилакт в заключении мероприятия вручил архиерейские грамоты и благодарности главе Прохладненского района В. Бирюкову, главе администрации района А. Журавлеву, заместителю главы районной администрации А. Шетову и учредителю Центра **«Возрождение»** Н. Шмарко. В этот же день состоялась встреча архиепископа Феофилакты с Главой КБР Ю. Коковым, были обсуждены вопросы дальнейшего укрепления межнационального и межконфессионального согласия в регионе, реализации ряда просветительских проектов по сохранению традиционных нравственных

²⁹ <http://kborthodoxy.ru>

и духовных ценностей, вопросы работы с молодежью, профилактика экстремизма и радикализма.

2 мая 2018 г., в день Преполовления Пятидесятницы архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт совершил Божественную литургию в Никольском храме г. Прохладного. Традиция крестных ходов с чудотворным образом существовала в конце XIX в. – начале XX в. Одним из мест остановки крестного хода была ст. Прохладная. Здесь сохранился чтимый список с чудотворной иконы. Именно поэтому в этот день в Прохладном после Божественной литургии была возрождена традиция крестных ходов с чтимой святыней. Молитвенное шествие во главе с архиепископом Феофилактом дошло до мемориала защитникам города в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Архиепископ Пятигорский и Черкесский 2 мая 2018 г. по окончании Пасхального крестного хода с иконой Божией Матери «Моздокская» посетил приходы КБР. В Покровском храме Прохладного архипастырь ознакомился с ходом строительства, оценил стоящие перед строителями проблемы. Затем Владыка направился на строительную площадку Покровского храма г. Баксан. Закладную плиту для этого храма освятил 15 мая 2016 г. Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл в ходе Первосвятительского визита в Нальчик. Чин закладки храма совершил 15 октября 2016 г. архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт. Активное строительство началось в 2017 г. при финансовой поддержке Пятигорской и Черкесской епархии. В этот же день архиерей посетил Георгиевский храм Тырнауза, где встретился и пообщался с духовенством и прихожанами³⁰.

В начале апреля в Пятигорске по инициативе **Международной исламской миссии (МИМ)** при содействии **Фонда поддержки Исламской культуры, науки и образования** прошел установочный се-

минар **«Формирование межконфессиональной и межнациональной гармонии»** в рамках Межрегионального проекта по формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодежи. Целью семинара стало обсуждение региональных проектов, способствующих укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений в регионах СКФО и Республики Крым. Основные задачи семинара: реализация очередного этапа межрегионального проекта по формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодежи; презентация и защита проектов, способствующих формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодежи СКФО и Республики Крым, представленных на конкурс региональных проектов; институционализация и оптимизация представленных к рассмотрению региональных проектов; содействие развитию диалога между властью и общественными и религиозными организациями по гармонизации межконфессиональных, межэтнических отношений.

10 мая в Пятигорске состоялся цикл научно-практических семинаров **«Психологическое консультирование мусульман: основы теории и практики»**. Мероприятие организовано **Ассоциацией психологической помощи мусульманам (АППМ)** при содействии и поддержке Пятигорского государственного университета, **Фонда поддержки развития исламской культуры, науки и образования**. Цель мероприятия заключалась в профилактике религиозно мотивированного экстремизма, выявление характерных признаков проявлений фанатизма и способов вербовки в деструктивные религиозные организации. Основные задачи семинара: информирование о деятельности АППМ; знакомство с имеющимся опытом оказания психологической помощи мусульманам на территории СКФО; обмен и трансляция позитивного опыта, имею-

³⁰ <http://kborthodoxy.ru>

щегося в СКФО и других регионах России; определение направлений деятельности АППМ в СКФО. В работе научно-практических семинаров приняли участие деятели науки и образования, руководители общественных организаций, психологи, теологи СКФО, студенты Пятигорского государственного университета. В работе семинаров приняли участие члены женского клуба при ДУМ КБР: помощник председателя ДУМ КБР А. Амшукова и психологи – З. Бекалдиева и М. Машукова. Были прочитаны лекции: **«Психологические причины и профилактика религиозно мотивированного экстремизма»**, **«Психологическое консультирование мусульман: обзор подходов»**; **«Фанатизм, его причины и следствия»**; **«Признаки деструктивных организаций. Механизмы их воздействия»**; **«Консультирование мусульман в мечети: основы теории и практики»**; **«Психологические аспекты воздействия СМИ в молодёжной среде»**; **«Формирование духовной компетентности и психологической устойчивости молодежи: профилактика экстремизма в образовательных учреждениях»**. В семинарах приняло участие 45 человек из Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, с участием приглашенных специалистов Республики Татарстан и Республики Башкортостан. В ходе работы семинара открыто региональное представительство АППМ в СКФО. 16 человек вступили в Ассоциацию психологической помощи мусульманам, среди них и представители от ДУМ КБР. Работа в данных семинарах реализовывалась также в рамках проекта **«Женский клуб – как добровольное общественное объединение, созданное в целях удовлетворения духовно-нравственных и культурно-досуговых потребностей мусульманок»** при поддержке МИМ³¹.

31 <http://www.kbrdum.ru>

В начале апреля председатель ДУМ КБР, муфтий Х. Дзасежев провел совещание с раис-имамами районов Кабардино-Балкарии. В совещании также приняли участие заместители и помощники муфтия, специалист ДУМ КБР С. Акбурак, руководитель отдела по работе с молодежью М. Ашноков, а также ректор Северо-Кавказского исламского университета имени имама Абу Ханифы Ш. Чочаев. На совещании обсуждались вопросы по подготовке к посту Рамадан и по подготовке к предстоящему хаджу. Был определен окончательный срок сбора необходимых документов и денежных средств желающих совершить паломничество в этом году через ДУМ КБР – до окончания месяца Рамадан. Руководителями групп были назначены Х. Мисиров и М. Ашноков, их помощниками – А. Сижажев и Х. Отаров. Падения уровня покупательной способности населения и рост стоимости затрат на совершение хаджа является одной из основных проблем. На совещании были также рассмотрены вопросы текущего состояния мусульманских религиозных организаций в районах КБР. Х. Дзасежев потребовал от раис-имамов ответственно подойти к своим должностным обязанностям, обеспечить своевременное доведение до сведения имамов информации от руководства ДУМ КБР, для того чтобы те, в свою очередь, могли вовремя сообщать ее прихожанам мечетей³².

В мае перед наступлением поста месяца Рамадан в мечетях районных центров республики состоялась собрание имамов всех районов республики. На них выступили работники ДУМ КБР и раис-имамы районов республики. В преддверие месяца Рамадан ДУМ КБР провело очередную благотворительную акцию: 45 малоимущих семей Прохладненского и Майского районов получили продуктовые наборы. Средства на проведение благотворительной акции в основном собраны верующими турками-мусульманами, проживающих в населенных пунктах этих районов. На про-

32 <http://www.kbrdum.ru>

тяжении второго квартала 2018 г. во всех мечетях республики работники ДУМ КБР еженедельно проводили уроки, касающиеся вопросов нравственности и пятничные хутбы. Работники ДУМ, раис-имамы и имамы актуализировали свою просветительскую работу на радио и телевидении, встречались с учащимися школ и вузов, провели мероприятия, посвященные вопросам профилактики терроризма и экстремизма и др.

В этом году, как и в предыдущие годы, мусульмане в период поста Рамадан собирались на коллективные ифтары, который организовывались как в домах отдельных мусульман, так и учреждениях общественного питания, мечетях и в местах заключения. На протяжении ряда лет проводится благотворительная акция в колониях, целью которой является организация коллективных разговоров в трех учреждениях уголовно-исполнительной системы КБР: исправительных колониях общего и строго режимов и колонии-поселении. В этом году такую акцию провела мусульманская община г. Баксан во главе с имамом мечети Т. Аргашоковым, под руководством помощника председателя ДУМ КБР Х. Отарова. 14 июня ифтары в колониях были организованы для всех постящихся: как для сотрудников учреждений, так и для отбывающих наказание.

В мечети с. п. Кишпек Баксанского района на протяжении всего месяца рамадан прихожане организовали коллективные разговения. После совершения совместного намаза прихожане приступают к совместной трапезе. Традиция совместного разговения в мечетях, возрожденная не так давно, распространяется все больше и оставляет в сердцах верующих ощущение праздника, единства и братства.

В этом году в республиках РФ СКФО 15 июня объявлен выходным днем. В это день жители региона, исповедующие ислам, отметили Ураза-байрам³³. Вместе с последующими за ним субботой и вос-

кресеньем — 16 и 17 июня — верующие праздновали исламский праздник три дня. Глава КБР поздравил мусульман республики с окончанием поста Рамадан и отметил, что «*мусульманская община Кабардино-Балкарии вносит весомый вклад в развитие межнациональных и межрелигиозных отношений*»³⁴.

15 июня в Соборной мечети г. Нальчик и во всех мечетях населенных пунктов республики состоялись торжественные мероприятия по случаю окончания поста месяца Рамадан и празднования 'Ид аль-Фитр (Ураза-байрам). ДУМ КБР 15 июня в связи с празднованием Ураза-байрам организовало в городском парке для детей до 12 лет бесплатные аттракционы и развлечения.

Некоторые обобщения.

В Кабардино-Балкарии несмотря на все проблемы в сфере экономики, обусловленные санкциями западных держав в отношении России, инфляцией и иными проблемами, в промышленности и сельском хозяйстве отмечаются позитивные тенденции. Растет индекс промышленного производства по целому ряду отраслей промышленности, намечен рост производства сельскохозяйственной продукции.

Власти республики уделяют внимание социальному обслуживанию населения, особенно уязвимых слоев (инвалидов, стариков, многодетных семей). Особое внимание Глава КБР Ю. Коков уделяет кадровой политике и потому активно осуществляется ротация кадров. Однако в силу того, что на протяжении многих лет подготовке кадров не уделялось должного внимания, в КБР слабо осуществляется смена управленческих кругов.

Межэтнические отношения в республике остаются стабильными, при этом ухудшение социальных проблем, этнополитической ситуации могут привести к их усложнению. В Кабардино-Балкарии активно работают общественные организации этнокультурной направленности, наи-

33 <https://regnum.ru/news/2430555.html>

34 <http://www.kbrdum.ru>

более активны адыгские общественные организации, прежде всего, Международная черкесская ассоциация, которая особое внимание уделяет проблемам репатриантов адыгов (черкесов) из Сирийской Арабской республики; укреплению культурных связей с адыгской (черкесской) диаспоры; формированию благоприятного общественного мнения о России за рубежом; гармонизации межэтнических отношений в республике. Национально-культурные общественные организации проводят мероприятия, посвященные историческим и культурным событиям в жизни народов.

В Кабардино-Балкарии в сфере этноконфессиональных отношений проблем практически нет, православные и исламские религиозные общины республики нацелены на взаимное уважение и сотрудничество. Вместе с тем, рост религиозных настроений в обществе ведет в определенной мере к усилению религиозной идентичности, что при неблагоприятных экономических и этнополитических обстоятельствах может привести к проблемам в межконфессиональной сфере.

Рекомендации:

1. Органы государственной власти и местного самоуправления должны особое внимание уделять

экономическому развитию Кабардино-Балкарии, развитию экономической грамотности и занятости молодежи, развитию предпринимательской активности. Наряду с этим необходимо уделить внимание рекреационному развитию региона.

2. Особое внимание в политико-управленческих тактиках следует уделять дальнейшему развитию институтов гражданского общества и упрочению российской гражданской идентичности, прежде всего среди молодежи, а также формированию НКО общегражданской направленности.
3. Необходимо разнообразить формы совместных мероприятий органов государственной власти, местного самоуправления и НКО этнокультурной направленности, направленных на сохранение и упрочение стабильности межэтнических отношений в республике, на упрочение общегражданских ценностей.
4. Важно продолжить работу с религиозными организациями по упрочению межконфессионального диалога и межэтнической стабильности.

Л. В. Кубанова, Е. А. Щербина

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2018 г.)

Общественно-политическая ситуация. Общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике (КЧР) в первом квартале 2018 г. в значительной степени была обусловлена подготовкой и проведением выборов Президента РФ. Наблюдалась активность региональных отделений политических партий, выдвинувших своих кандидатов на выборы Президента РФ, общественных объединений, осуществляющих контроль над проведением выборов.

Жители КЧР активно участвовали во всех политических акциях и мероприятиях, связанных с празднованием памятных дат (22 года со дня принятия Конституции КЧР), трагических событий в жизни народов (*День памяти жертв политических репрессий казачества*)¹. Во всех мероприятиях регионального уровня активное участие принимали представители мусульманского и православного духовенства.

Политика в сфере государственно-конфессиональных отношений. В КЧР зафиксирована деятельность 15 конфессий, религиозных течений и толков, в прошлом году действовали 172 религи-

озные организации, в том числе, около 130 мусульманских общин и 30 православных приходов². Доминирующими конфессиями в республике являются ислам и православие. Мусульманские организации входят в состав Духовного управления мусульман (ДУМ) Карачаево-Черкесской Республики, которое возглавляет муфтий Исмаил-хаджи Бердиев. Православные организации – в состав Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви, которую возглавляет архиепископ Феофилакт, в ее состав входят Северное и Южное Карачаево-Черкесское благочиния.

В республике проводится взвешенная политика в сфере государственно-конфессиональных отношений. Подписаны соглашения о сотрудничестве между территориальными органами исполнительной власти, общественными и религиозными организациями. Такие соглашения с ДУМ КЧР и Пятигорской и Черкесской епархией подписали МВД КЧР, Министерство образования и науки КЧР, Министерство здравоохранения КЧР, Министерство труда и социального развития КЧР, Министерство культуры КЧР, Главное Управление МЧС России по КЧР, Отдел Федеральной Службы исполнения наказаний по КЧР, ДОСААФ КЧР и другие ведомства.

При непосредственной поддержке и участии сотрудников министерств и ведомств проводятся мероприятия с раз-

¹ В 2018 г. исполнилось 99 лет со дня начала политических репрессий казачества, начало которым положило циркулярное письмо об отношении к казакам, принятое на заседании Оргбюро ЦК РКП(б) в январе 1919 года. От советских и партийных структур требовалось вести бескомпромиссную, беспощадную борьбу с казаками «путем поголовного их истребления». В первой половине 1920-х годов были реализованы меры по уничтожению экономической составляющей и принудительному выселению казаков из мест их традиционного проживания. В октябре 2006 г. Народным собранием КЧР был принят закон о реабилитации Баталлашинского казачьего отряда Кубанского казачьего войска. Также незаконными были признаны репрессивные акты по отношению к казакам. На территории Карачаево-Черкессии были установлены первые памятники жертвам репрессии.

² Гражданское общество в КЧР достаточно активно и представлено широким спектром НКО – Минюст. <http://www.riakchr.ru/grazhdanskoe-obshestvo-v-kchr-dostatocno-aktivno-i-predstavleno-shirokim-spektrrom-nko-minyust/>.

личными категориями населения, в том числе, со студенческой и учащейся молодежью, с представителями общественных, религиозных организаций, национальных сообществ, землячеств, постоянно проживающих на территории республики по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Участниками группировок экстремистской направленности являются в основном молодые люди, поэтому в республике регулярно проводятся конференции, круглые столы, встречи, направленные на профилактику распространения терроризма и экстремизма в молодежной среде. Представители ведущих конфессий в КЧР являются постоянными участниками подобных мероприятий, в своих выступлениях подчеркивают необходимость толерантного отношения к представителям других национальностей и конфессий.

Одним из способов распространения экстремистских идей для молодежи и несовершеннолетних является сеть Интернет. Нередко в публикациях, распространяемых в сети, искажается суть религии, и в этом отношении очень важна контрпропаганда. Главная роль в разъяснительной работе, в том числе и с авторами подобных публикаций, в республике отводится представителям духовенства. В феврале 2018 г. в Колледже индустрии питания, туризма и сервиса г. Черкесска состоялась встреча, посвященная противодействию экстремизму и терроризму, в которой принял участие священник храма Пресвятой Богородицы³.

Представители духовенства регулярно выступают на местном телевидении и радио. Государственная телевизионная и радиовещательная компания «**Карачаево-Черкесия**» осуществляет вещание на пяти государственных языках КЧР. Национальные телевизионные редакции ежемесячно готовят передачи религиозной тематики, разъясняющие суть традиционного ислама и экстремистских течений

в исламе: «**Мир ислама**» – на абазинском языке, «**Слово из Корана**» – на ногайском языке, «**Азан**» – на карачаевском языке, «**Минарет**» – на черкесском языке. На русском языке в рамках программы «**На пути к вере**» еженедельно выступают духовные лидеры православных и мусульман КЧР.

На круглосуточном информационном канале «**Архыз-24**» транслируются еженедельные религиозные телепередачи: «**Архызский Лик**», освещающая актуальные вопросы, связанные с православием⁴; «**Нур**» – еженедельная религиозная телепередача, призванная ответить на вопросы, связанные с исламом. Республиканские газеты: «**День республики**» на русском языке, «**Абазашта**» на абазинском языке, «**Къарачай**» на карачаевском языке, «**Ногай давысы**» на ногайском языке, «**Черкес хэку**» на черкесском языке освещают религиозные праздники и другие события духовной жизни.

В соответствии с государственной программой «**Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014–2019 годы**»⁵ обеспечивается участие мусульманских и православных религиозных организаций в проведении семинаров, конференций, встреч, способствующих межкультурному диалогу, противодействию этническому и религиозному экстремизму, особенно в молодежной среде. В рамках реализации «**Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**», Государственной программы «**Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014–2019 годы**», а также выполнения поручений, доведенных руководством республики, Министерством

4 Архызский лик – История Собора Святителя Николая Чудотворца (27.03.2018)

5 Постановление Правительства КЧР от 31 октября 2013 года N 363 «Об утверждении государственной программой «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 – 2019 годы» (с изменениями на 5 декабря 2017 года). <http://docs.cntd.ru/document/460268564>

3 Студентов призвали к осторожности в социальных сетях. <http://blago-kavkaz.ru/14463>

по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР (далее Министерство) за 2017 г. проведено 140 мероприятий, в которых приняли участие религиозные организации республики. Министерство регулярно организует встречи общестественности с участием представителей органов государственной и муниципальной власти КЧР, Северного и Южного Карачаево-Черкесских благочиний, ДУМ КЧР⁶.

Лидеры ДУМ КЧР и Пятигорской и Черкесской епархии РПЦ активно участвуют в общественно-политической жизни республики. В свою очередь региональные и муниципальные органы власти оказывают поддержку в организации и проведении значимых для конфессиональной сферы мероприятий. Так, по распоряжению мэра Черкесска для проведения массовых купаний верующих в православный праздник Крещения Господня 18-19 января 2018 г., были созданы все условия для проведения праздничного богослужения и крещенских купаний, а также обеспечены меры безопасности жителей, гостей республиканской столицы⁷.

Глава республики является сторонником того, чтобы в каждом населенном пункте были и храм, и мечеть как символы единства и духовности, оказывает содействие в их строительстве. При его поддержке в предыдущие годы было закончено строительство Никольского собора в Черкесске, нового храма в честь Святого Георгия Победоносца в п. Кавказском, форсировано возведение Соборной мечети в г. Черкесске. В настоящее время при поддержке и активном участии Пятигорской и Черкесской епархии ведутся работы на строительной площадке храма святых благоверных Петра и Февронии Муромских, чудотворцев, микрорайона Московский г. Усть-Джегуты⁸.

Представители мусульманской уммы и православных организаций принимают совместное участие в проведении мероприятий, посвященных памятным датам. Распоряжением Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева утвержден состав **Организационного комитета по подготовке и проведению празднования 100-летия образования Карачаево-Черкесской Республики** во исполнение Указа Президента РФ от 14 октября 2017 г. № 481⁹. В него вошли архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, а также председатель Президиума Централизованной религиозной организации «**Духовное управление мусульман Карачаево-Черкесской Республики**» муфтий Исмаил-хаджи Бердиев¹⁰.

Казачество занимает свою нишу в социальной, культурной жизни полиэтничной республики. В основе его деятельности – работа с казачьей молодежью, сохранение и развитие казачьей культуры, спорта, духовно-нравственной составляющей, дружба с соседними народами. В январе 2018 г. в республике прошли мероприятия, посвященные 99-летию со дня начала политических репрессий казачества. В митинге 20 января 2018 г. в п. Ударном Прикубанского муниципального района приняли участие Благодичный Северного прихода Карачаево-Черкесского округа Пятигорской и Черкесской епархии настоятель храма Покрова Пресвятой Богородицы г. Черкесска и раис-имам Прикубанского муниципального района¹¹.

Большую работу представители основных конфессий проводят среди молодежи. На собрании духовенства приходов Северного Карачаево-Черкесского церковного округа и Никольского собора г. Черкесска, состоявшемся 9 марта 2018 г.

6 Состоялось заседание Коллегии Министерства. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=634>

7 В крещенскую ночь. День Республики, 2018. 18 января.

8 На строительной площадке храма святых благоверных Петра и Февронии Муромских прошёл субботник. <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1520-na-stroitelnoj-ploshchadke-khrama-svyatykh-blagovernnykh-petra-i-fevronii-muromskikh-proshjol-subbotnik>

9 Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2017 г. № 481 <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42371>

10 Архиепископ Феофилакт вошел в оргкомитет по празднованию 100-летия Карачаево-Черкесии. <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1497-arkhiiepiskop-feofilakt-voshel-v-orgkomitet-po-prazdnovaniyu-100-letiya-karachaev-cherkesii> <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42371>

11 Скорбная дата казачьей истории. День Республики, 2018. 23 января.

главным вопросом для обсуждения стала молодежная работа на приходах благочиния. При Покровском храме города Черкесска уже несколько лет действует молодежное объединение. Подростки участвуют в богослужениях, а также в социальной и миссионерской деятельности прихода. **Молодежный центр «Покров»** объединит молодежь всех приходов округа, а также станет поддержкой молодых людей, особенно из отдаленных приходов¹².

Патриотическое воспитание граждан в КЧР является важнейшим направлением деятельности органов власти и МСУ. Низкий уровень этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития приводит к возникновению в детской, подростковой и молодежной среде межэтнической и межконфессиональной напряженности. Негативные тенденции, проявляющиеся в подростковой и молодежной среде, свидетельствуют о необходимости усиления участия образовательных организаций, всех общественных институтов в решении задач воспитания, формирования социальных компетенций и гражданских установок. Религиозные организации республики принимают участие в проведении мероприятий, способствующих формированию патриотизма. В феврале 2018 г. благочинный храмов Южного Карачаево-Черкесского округа принимал участие в мероприятиях патриотической направленности в средних профессиональных учебных заведениях Зеленчукского муниципального района, приуроченных ко **Дню защитника Отечества**¹³.

Интерес жителей КЧР к религии, правилам адата, шариата, а также к практикам и принципам православия в последнее время растет. В республике происходят клерикализация всех сфер жизни общества. Представители ведущих конфессий являются обязательными участниками

всех значимых мероприятий, проводимых в республике. 28 февраля 2018 г. в поселке Эркин-Шахар КЧР состоялось открытие Дома культуры и парка отдыха, которое возглавил Глава КЧР Р. Темрезев. Почетным гостем мероприятия был настоятель поселкового храма преподобного Серафима Саровского¹⁴.

Представители основных конфессий ведут активную благотворительную работу. В январе 2018 г. были проведены различные благотворительные акции: организована традиционная архиерейская благотворительная рождественская ёлка для 300 детей; служащими Никольского собора переданы подарки Карачаево-Черкесской Республиканской библиотеке для незрячих и слабовидящих; учениками Воскресной школы Никольского собора г. Черкесска организовано поздравление с Рождеством Христовым воспитанников городского Дома ребенка. Приходы Северного Карачаево-Черкесского церковного округа регулярно оказывают благотворительную помощь социальным учреждениям республики.

В республике активную деятельность осуществляет благотворительный фонд **«Ихсан»** при ДУМ КЧР (далее – Фонд), созданный волонтерами, участвовавшими в благотворительных акциях. Фонд оказывает социальную помощь людям, попавшим в тяжелую ситуацию, сиротам, малообеспеченным семьям, детям из неблагополучных семей, людям преклонного возраста, инвалидам и многодетным семьям. При Фонде работает социальный магазин, куда каждый желающий может принести вещи или любые другие пожертвования. Фонд принимает участие в мероприятиях по охране природы (проект «Посади дерево»). «Ихсан» планирует открыть бесплатный социальный детский сад, филиалы в других населенных пунктах¹⁵.

В рамках реализации Подпрограммы **«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиче-**

12 Принято решение о создании молодежного центра благочиния. <http://blago-kavkaz.ru/14577>

13 Конкурс на лучшее исполнение патриотической песни приурочили ко Дню Защитника Отечества. <http://blagoug.ru/kolledzh.html>

14 Настоятель храма побывал на празднике в посёлке. <http://blago-kavkaz.ru/14518>

15 Что может «Ихсан». День Республики, 2018. 24 марта.

скими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2014–2019 годы» Государственной программы **«Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014–2025 годы»** активизировалась профилактическая деятельность, а также социальная реабилитация больных наркоманией с использованием потенциала общественных объединений и религиозных организаций, которые принимают активное участие в мероприятиях, направленных на работу с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Представители духовенства принимают участие в мероприятиях, направленных на профилактику административных нарушений в подростковой среде, связанных с употреблением алкогольной и табачной продукции. 28 февраля 2018 г. в г. Черкесске состоялось очередное заседание **Муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**, в котором принял участие штатный клирик Архиерейского подворья собора святителя Николая Чудотворца¹⁶.

Между конфессиями налажены конструктивные отношения, практикуются взаимные поздравления с религиозными праздниками, крупные религиозные праздники (**Ураза-байрам, Курбан-байрам, Радоница**) объявляются Указами Главы КЧР в республике выходными днями. В январе 2018 г. жители республики отмечали православный праздник – **Рождество Христово**. В республиканских СМИ опубликованы поздравления, адресованные жителям республики от Главы КЧР, Председателя Народного Собрания (Парламента) КЧР, Председателя Правительства КЧР¹⁷.

Одной из самых острых тем этноконфессиональной сферы КЧР является проведение похоронно-поминальных об-

рядов, так как похоронно-поминальная церемония, в частности, у мусульман, сопровождается большими финансовыми тратами. Представители духовенства выступают против того, чтобы люди тратили на поминки большие суммы. ДУМ КЧР еще в 2011 г. приняло фетву о проведении поминальных обрядов в соответствии с канонами ислама. Однако в большинстве случаев многие мусульманские и христианские семьи, потерявшие близкого человека, считают, что чем больше средств они потратят на поминальные обряды, тем больше смогут помочь усопшему. Мусульмане каждый четверг раздают угощения родным, близким и соседям, поминая усопшего. Также по истечении 52 дней со дня смерти у мусульман и 40 дней у христиан, проводятся большие поминки. При этом помимо священнослужителя приглашаются соседи и родственники усопшего. Председатель ДУМ КЧР, муфтий Исмаил-хаджи Бердиев подчеркивает, что с имамами населенных пунктов будут проводиться встречи, во время которых их будут призывать отказываться от посещения поминальных обрядов в случае, если они будут проводиться вразрез с религиозными требованиями¹⁸.

Межэтнические отношения. Ситуация в этноконфессиональной сфере в значительной степени определяется межэтническими отношениями, сложившимися между народами КЧР. В настоящее время актуализируется проблема внутриэтнических отношений, так как сформирован определенный религиозный сегмент общества, поведенческие и культурные каноны которого отличаются от приверженцев традиционной религии. Это положение подтверждают результаты социологических опросов, проводимых на территории республики в течение 2015–2017 гг. среди учащейся молодежи. Так, по результатам опроса 2017 г., в котором использовался прием

16 Священник провел с подростками профилактическую беседу. <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1509-svyashchennik-provel-s-podrostkami-profilakticheskuyu-besedu>

17 Поздравление Главы КЧР Р.Б. Темрезова, председателя Народного Собрания (Парламента) КЧР А.И. Иванова, председателя Правительства КЧР А.А. Озова с Рождеством Христовым. <http://parlament09.ru/node/6303>

18 Обычай или традиция, придуманная народом? Как правильно нужно проводить поминальные обряды. <http://www.riakchr.ru/obyчай-ili-traditsiya-pridumannaya-narodom-kak-pravilno-nuzhno-provodit-pominalnye-obryady/>

визуализации, был определен уровень интеграции людей с религиозными особенностями. Более половины респондентов (58%) отметили их полную интеграцию, пятая часть – значительную и определенную интеграцию в своих учебных коллективах. При этом более 16% выделили их определенную изоляцию, более 8% – полную изоляцию. То есть, четвертая часть опрошенных отметила существующую изоляцию членов своих учебных коллективов по религиозным особенностям¹⁹. Представители мусульманского и христианского духовенства принимают активное участие в образовательном процессе, приобщая молодежь к традиционной религии. Так, в марте 2018 г. в Карачаево-Черкесском республиканском институте повышения квалификации работников образования прошла встреча клирика Никольского собора г. Черкесска, иерея Александра Гурина с будущими преподавателями **«Основ мировых религиозных культур и светской этики»**. Священнослужитель представил собравшимся доклад на тему: **«Базовые ценности духовно-нравственного воспитания в образовании»**, в котором он обосновал необходимость преподавания этого предмета на основе принципов культурологического подхода в целях сохранения религиозных традиций²⁰. В Свято-Сергиевской гимназии г. Черкесска священнослужители регулярно проводят уроки **«Основ православной культуры»**²¹.

Просветительские и образовательные мероприятия систематически проводятся на муниципальном и местном уровнях:

в Прикубанском районе КЧР состоялся конкурс на знание основ мусульманской и христианской религии²². В станице Зеленчукской традиционно состоялся региональный завершающий тур Олимпиады **«Основы православной культуры»** по теме **«Русь Святая, храни веру Православную!»**. Задания Олимпиады были ориентированы на темы истории Крымского полуострова и творчества великого князя Константина Романова. Организаторами Олимпиады выступили Филиал отдела Религиозного образования и катехизации Пятигорской и Черкесской епархии в Карачаево-Черкесской Республике и Министерство образования и науки КЧР²³. В воспитании и образовании молодежи республики в учебных заведениях активное участие принимает духовенство, в основе просветительской деятельности которого лежит религиозная традиционность, неприятие насилия.

В целях формирования культуры религиозной толерантности и международного согласия в муниципальных районах республики проводятся различные разъяснительные мероприятия с участием представителей общественных и религиозных организаций, правоохранительных органов, в том числе встречи в формате круглых столов, лекций, единых тематических уроков²⁴.

Органом исполнительной власти КЧР, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, является Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати (далее – Министерство). Оно осуществляет свою деятельность в рамках исполнения мероприятий

19 Экспертный опрос по проблемам этнокультурного образования в Карачаево-Черкесской Республике был проведен в рамках исполнения проекта 8.4504.2017/РНЦ по Государственному заданию Министерства образования и науки РФ «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтнических регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем, анализ гуманитарного предметно-дисциплинарного цикла в школах и вузах в аспекте формирования российской идентичности, воспитания гражданской ответственности и солидарности в регионах Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Республика Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика)».

20 В г. Черкесске священник встретился с преподавателями ОРКСЭ. Электр. ресурс. <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1517-v-g-cherkesske-svyashchennik-vstretilsya-s-prepodavatelayami-orkse>.

21 См.: <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1515-urok-v-gimnazii-posvyatili-chestnomu-krestu>.

22 Конкурс на знание религиозных основ состоялся в Прикубанском районе КЧР. Электр. ресурс. <http://www.riakchr.ru/konkurs-na-znanie-religioznykh-osnov-sostoyalsya-v-prikubanskom-rayone-kchr>

23 Региональный тур Олимпиады по предмету «Основы православной культуры» провели в Карачаево – Черкессии. Электр. ресурс. <http://www.pokrov-cherkessk.ru/index.php/1500-regionalnyj-tur-olimpiady-po-predmetu-osnovy-pravoslavnoj-kultury-proveli-v-karachaevo-cherkesii>

24 См.: <http://www.riakchr.ru/razyasnitelnaya-rabota-sposobstvuet-formirovaniyu-antiekstremistskoy-ideologii-u-molodezhi-merkarach/>

государственной программы **«Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014–2019 годы»** (Постановление Правительства КЧР от 5 декабря 2017 г. №329) и Государственной программы Российской Федерации **«Реализация государственной национальной политики»** (Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532). В марте 2018 г. была проведена коллегия Министерства, на которой подводились итоги его деятельности за 2017 г. В рамках подпрограммы **«Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014–2019 годы»** Государственной программы в 2017 г. был проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление единства народов КЧР, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений и содействие этнокультурному развитию народов. Среди них:

- встречи министра с активом и представителями духовенства в Зеленчукском, Усть-Джегутинском, Прикубанском, Урупском, Малокарачаевском, Ногайском муниципальных районах;
- собрание прихожан центральной мечети г. Усть-Джегута, мечети с. Счастлиное Прикубанского муниципального района с участием муфтия КЧР, имамов мечетей Усть-Джегутинского муниципального района; собрание абазинской общности с участием представителей органов государственной и муниципальной власти КЧР, Духовного управления мусульман КЧР;
- конференция на тему: **«Духовно-нравственное воспитание молодежи и подрастающего поколения»** в рамках реализации проекта **«Путь к межнациональной гармонии»**, при участии представителей органов государ-

ственной власти, **Международной исламской миссии** (МИМ), преподавателей и учащихся технологического колледжа Северо-Кавказской государственной гуманитарно-технологической академии²⁵.

В 2018 г. продолжается работа Министерства в рамках обозначенных государственных программ при активном участии духовенства республики. Так, в феврале состоялось собрание Общественного Совета при Министерстве КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. На нем обсуждался проект **«Молодежный лагерь межкультурного диалога»**, целью которого является гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений среди молодежи республики, создание и проработка проектов для развития территорий. Проект реализуется в рамках подпрограммы **«Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014–2019 годы»** Государственной программы РФ **«Реализация государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»**²⁶.

Проблемы народов. В конце декабря 2018 г. в ауле Эркен-Халк Ногайского района КЧР состоялось учредительное собрание **Конгресса ногайского народа КЧР** (далее – Конгресс). Эта организация, по замыслу ее учредителей, займется защитой прав проживающих в регионе ногайцев. Среди проблем, обозначенных на учредительном собрании Конгресса ногайского народа республики, были обозначены: нарушение прав социально незащищенных граждан, предпринимателей, безработица в районе, миграция в северные районы страны (Новый Уренгой), утрата родного языка и культуры. Для обеспечения прав ногайцев КЧР в правление организации был избран

²⁵ Состоялось заседание Коллегии Министерства. Электр. ре-сурс. <http://www.minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=634>

²⁶ Состоялось заседание Общественного совета. Электр. ре-сурс. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=616>

21 человек – по 2-3 человека из каждого населенного пункта Ногайского района (всего в районе 7 аулов) и г. Черкесска²⁷.

Несмотря на стабильную межэтническую и межконфессиональную ситуацию, в первом квартале 2018 г. было несколько ситуаций, которые можно рассматривать в категориях этнической напряженности. Среди них, конфликтная ситуация в абазинском ауле Койдан Усть-Джегутинского муниципального района, в основе которой лежит конфликт после выборов главы Койданского сельского поселения. Центральным вопросом конфликта является несогласие большинства депутатов этого сельского поселения с персоной главы, который, по их мнению, достиг этого поста обманным путем. Результатом конфликтной ситуации стало сложение полномочий большинства депутатов сельского поселения, заявление со стороны жителей аула о нарушении их прав. Ассоциация «**Апсадгьыл**», куда входят все абазинские организации КЧР, выступила с обращением в связи с этим конфликтом, призывая органы власти КЧР защитить права жителей а. Койдан²⁸. В настоящее время конфликт не разрешен, находится на стадии судебного разбирательства. Ситуация вокруг абазинского а. Койдан (в 2017 г. жители аула поднимали земельный вопрос) привлекает внимание общественников, которые в марте 2018 г. в г. Черкесске провели встречу с жителями и выходцами из этого аула. На ней обсуждались земельные и демографические вопросы, рассматривались вопросы социально – экономического развития аула. Основным решением собрания явилось создание Общины коренного малочисленного народа в а. Койдан, с тем, чтобы жители могли сами оперативно решать возникающие вопросы. Аналогичная община уже создана в Грушинском сельском

поселении²⁹. Создание общин малочисленного народа абазин осуществляется в рамках реализации закона КЧР «**О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике**» (Закон от 12 ноября 2001 г. № 27-РЗ).

Аналогичная ситуация вокруг выборов главы сельского поселения сложилась в ногайском ауле Адиль-Халк Ногайского района республики, которая длится с сентября 2017 г. Центральной проблемой так же является кандидатура главы сельского поселения, с которой не могут определиться десять депутатов совета аула. При этом некоторые депутаты подчеркивают, что основой конфликта является земельная проблема, и обвиняют во вмешательстве в конфликт представителя Администрации Главы и Правительства КЧР, лоббирующего интересы своего родственника³⁰.

Представленные сюжеты позволяют сделать некоторые выводы: конфликтные ситуации, возникающие на местном уровне, спровоцированы не политическими событиями, которые являются поводом для открытого конфликта, а более глубокими экономическими причинами, в основе которых лежат земельные проблемы. В а. Койдан и а. Адиль-Халк в течение трех лет поднимался земельный вопрос, который в настоящее время либо находится в состоянии судебного разрешения, либо не решен.

Для карачаевцев республики актуальным и потенциально конфликтным остается проблема аланского наследия. Так, в январе 2018 г. представители карачаевской общественной организации «**Конгресс карачаевского народа**» подали заявление в МВД по КЧР о разжигании межэтнической розни неустановленными лицами, которые 2 декабря 2017 г., находясь на территории архитектурного памятника «**Шоанинский храм**», развернули флаг

27 Ногайцы Карачаево-Черкесии объединились для защиты своих прав. Электр. ресурс. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/314484/>.

28 Ассоциация «Апсадгьыл» призывает защитить права жителей Койдан. 23.01.2018. Электр. ресурс. <https://kchr-inform.ru/politika/assotsiatsiya-apsadgyl-prizyvaet-zashchitit-prava-zhitelej-kojdana.html>

29 Встреча с жителями Койдана. http://alashara.org/news/vstrecha_s_zhityami_koydana.

30 Выборы в Адиль-Халке опять сорваны. Депутаты винят чиновника из администрации Главы КЧР. 01.02.2018. <https://kchr-inform.ru/politika/vybory-v-adil-halke-opyat-sorvany-deputaty-vinyat-chinovnika-iz-administratsii-glavy-kchr.html>

Республики Северная Осетия-Алания. Данная акция не была согласована с органами местного самоуправления и иными органами власти КЧР. В заявлении было подчеркнуто, что аналогичные случаи происходили неоднократно. По данному заявлению были проведены проверки Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Карачаевский» и Следственного отдела по г. Карачаевск Следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР и вынесено представление о необходимости ужесточения контроля над любыми проводимыми мероприятиями на территории охранной зоны историко-культурных памятников архитектуры, расположенных на обслуживаемой территории³¹.

В настоящее время разворачивается дискуссия вокруг планируемого на государственном уровне празднования 1100-летия крещения древнего государства Алании, поддержанного В. В. Путиным. (Указ Президента РФ от 14.10.2017 г. за №480 «О праздновании 1100-летия крещения Алании»). В состав Оргкомитета по подготовке и проведению празднования 1100-летия крещения государства Алании (утвержденного распоряжением Правительства РФ от 9.02.2018 за №194-р) вошли представители единственного региона СКФО – Республики Северная Осетия-Алания (РСО-А). Против этого выступили ингуши, карачаевцы и балкарцы, считающие себя потомками древних алан. Они обратились с открытым письмом к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву, в котором отметили, что крещение исторической Алании охватывало преимущественно её западную часть (территория современной КЧР) и то, что к историко-культурному наследию средневековой Алании прямое отношение имеют несколько народов Северного Кавказа³².

31 СКР вынес представление по заявлению «Конгресса карачаевского народа». <https://onkavkaz.com/blogs/3331-skr-vynes-predstavlenie-po-zajavleniyu-kongressa-karachaevskogo-naroda.html>

32 Обращение к Д. А. Медведеву о составе оргкомитета по празднованию 1100-летия крещения Алании. Электр. ресурс. <https://www.onkavkaz.com/blogs/3374-obraschenie-k-d-a-medvedevu-o-sostave-orgkomiteta-po-prazdnovaniyu-1100-letija-kreschenija-alan.html>

На портале «onkavkaz» было представлено мнение К. Халкечева, руководителя общественной организации «**Конгресс карачаевского народа**», который отметил, что в Указе Президента РФ о праздновании этой памятной даты нет прямых указаний на Северную Осетию-Аланию, как на территорию празднования. Он обвинил руководство республики в безынициативности, халатности и историческом нигилизме³³. Им также был отмечен «религиозный» характер Указа (большинство населения Республики Северная Осетия-Алания – христиане), который, по его мнению, становится прикрытием для очередного витка «борьбы за аланское наследие» и который должен оставить в стороне потомков алан, являющихся мусульманами, и создать в умах людей ложную картину, что многоконфессиональная историческая Алания была исключительно христианским государством³⁴. Представители общественной организации «**Конгресс карачаевского народа**» разработали свой план праздничных мероприятий. По просьбе общественников историки Карачаевского научно-исследовательского института им. А. И. Батчаева представили даты аланской истории для составления календаря памятных дат Алании³⁵.

Черкесы КЧР в январе 2018 г. планировали проведение митинга в связи с нераскрытыми убийствами черкесских активистов А. Жукова и Ф. Шебзухова перед зданием следственного управления Следственного комитета РФ по КЧР, но разрешения не получили³⁶. Продолжается раскол внутри черкесской элиты, разде-

33 Ингуши и карачаево-балкарцы против празднования 1100-летия крещения Алании только в Северной Осетии. Электр. ресурс. <https://onkavkaz.com/news/2134-ingushi-i-karachaevo-balkarcy-protiv-prazdnovanija-1100-letija-kreschenija-alanii-tolko-v-sever.html>

34 Ингуши и карачаево-балкарцы против празднования 1100-летия крещения Алании только в Северной Осетии. Электр. ресурс. <https://www.onkavkaz.com/news/2134-ingushi-i-karachaevo-balkarcy-protiv-prazdnovanija-1100-letija-kreschenija-alanii-tolko-v-sever.html>

35 Даты аланской истории для составления Календаря памятных дат Алании. Электр.ресурс. <https://www.onkavkaz.com/blogs/3443-daty-alanskoi-istorii-dlja-sostavlenija-kalendarja-pamjatnyh-dat-alanii.htm>

36 Черкесские активисты уведомили мэрию о планах на митинг. Электр. ресурс. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/315719/>

ленной на сторонников двух черкесских кланов В. Деревы и Р. Арашукова. Этот вопрос актуализировался в связи с арестом бизнесмена, бывшего сенатора от КЧР В. Деревы, обвиняемого в экономических преступлениях.

Таким образом, можно констатировать, что народы республики через национальные общественные организации активно защищают свои социально-экономические и политические права, поднимают вопросы, связанные с исторической памятью, с национальным самосознанием.

Культура и языки народов КЧР.

Большое внимание в республике уделяется сохранению и развитию народной культуры и языков народов КЧР. Так, в конце декабря 2017 г. на сессии Парламента КЧР был принят закон, представленный Комитетом по науке и образованию **«О внесении изменения в статью 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики»**. В нем отмечено, что в образовательных организациях (начального общего, основного общего образования), в которых обучение ведется на русском языке, для обучающихся вводятся обязательные учебные предметы по изучению государственных (родных) языков КЧР (абазинский, карачаевский, ногайский, русский, черкесский) с первого класса. Для обучающихся 10-11 классов изучение государственных (родных) языков КЧР осуществляется на добровольной основе³⁷.

Сохранение и развитие родных языков в республике является одним из основных направлений деятельности органов власти республики и общественности. Так, в феврале на совещании в редакции газеты **«Къарачай»** с участием ученых, представителей карачаевских общественных организаций был принят единый вариант употребления названий месяцев

на карачаевском языке и предложено участие представителей общественных организаций в работе редакции, что связывается с их деятельностью по сохранению уникальных традиций карачаевского народа и его языка³⁸.

В школах и вузах республики проводятся конкурсы чтецов, отмечаются дни родных языков: так, в марте состоялся конкурс чтецов карачаевского языка в СОШ № 2 г. Черкесска³⁹, в Доме культуры аула Псыж Абазинского района 30 марта состоялась презентация нового мультфильма на абазинском языке. В сфере сохранения языка наиболее активно Международное объединение **«Алашара»**, которое учредило и уже вручило первую премию в области абазинского языкознания филологу из Абхазии, защитившей кандидатскую диссертацию на тему **«Локальные превербы в абхазском и абазинском языках»**⁴⁰. В КЧР на республиканском, муниципальном и местном уровнях отмечается Международный день родного языка, в рамках которого проходят встречи с писателями и поэтами, пишущими на родных языках, выставки и конкурсы. Традиционным в республике стало открытие дней литературы и искусства народов республики на базе Государственной национальной библиотеки им. Х.Б. Байрамуковой. В 2018 г. они проходят под общим названием **«Разные культуры – общие ценности»**⁴¹.

В сфере культуры и родных языков в КЧР всем народам, проживающим на её территории, предоставляются равные права и возможности в сохранении и развитии культуры и языков. Законодательные и исполнительные органы власти КЧР поддерживают инициативы общественников и национальной интеллигенции.

38 Сохранить наследие предков. Электр. ресурс. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=619>

39 Конкурс чтецов карачаевского языка. Электр. ресурс. <http://www.minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=631>

40 Вручена первая премия в области абазинского языкознания. Электр. ресурс. http://alashara.org/news/vruchena_pervaya_premiya_v_oblasti_abazinskogo_yazykoznanija

41 В Карачаево-Черкесии состоялось открытие Дней литературы и искусства народов республики. 26 Января 2018. Электр. ресурс. <http://www.kchr.ru/news/detailed/42079/>

37 Состоялась очередная 42 сессия Парламента КЧР. Электр. ресурс. <http://www.parlament09.ru/node/6293>.

Некоторые обобщения.

В целом, в КЧР сохраняется стабильность и устойчивость межконфессиональных и межэтнических отношений. Она в значительной степени обеспечена налаженным государственно-общественным партнерством, активным участием духовенства республики во всех социально-политических и культурно-образовательных процессах в связи с ростом числа верующих, особенно в молодежной среде. Отсутствие серьезных конфликтов и противоречий в государственно-конфессиональных, межконфессиональных и внутриконфессиональных отношениях позволяет предположить, что религиозная ситуация в республике в обозримом будущем останется стабильной.

В то же время в республике целесообразно продолжать работу по проведению мероприятий, направленных на пропаганду традиционных религий. Необходим мониторинг религиозной ситуации в молодежной среде. Представителям духовенства необходимо продолжать разъяснительную работу с населением, направленную на профилактику экстремизма и терроризма, а также на противодействие идеологической пропаганды зарубежных религиозных организаций.

Основной задачей духовенства в данном контексте выступает формирование у молодых людей понимания основ традиционных религий, религиозной терпимости и толерантности.

Л. В. Кубанова, Е. А. Щербина

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2018 г.)

Общественно-политическая ситуация. Во втором квартале 2018 г. общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике (КЧР) несколько обострилась. Это связано с поствыборной ситуацией, вызванной зафиксированными нарушениями на избирательных участках в КЧР во время выборов Президента РФ и связанной с ними информационной атакой, предпринятой руководством ряда региональных политических партий, оппозиционных власти, и направленной, прежде всего, против руководства республики¹. Именно с этим фактом связывается переход на другую работу многолетнего руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР Э. Салпагарова, что привело к кадровым изменениям в аппарате главы региона и широким обсуждением в социальных сетях, мессенджерах кандидатуры на этот пост, а также негативных обсуждений после назначения на должность руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР М. Н. Озова. В основе развернувшихся дискуссий лежит национальность назначенного управленца – абазина, сменившего на этом посту карачаевца.

Утвердившаяся в республике система негласного этнического квотирования внимательно отслеживается националь-

ными общественными организациями, и любые изменения в её структуре приводят к негативным последствиям. Анализ материалов СМИ, интернет сайтов, порталов, мессенджеров в динамике, позволяет нам рассматривать развернувшиеся события как информационную войну против Главы КЧР Р.Б. Темрезова, а в более широком контексте как внутривнутриполитическую клановую борьбу за место руководителя республики². События в значительной степени определили падение рейтинга республики по признаку социально-политической устойчивости. Аналитики фонда «Петербургская политика» в апреле – мае отнесли КЧР к регионам со слабой устойчивостью, отметив в качестве основных негативных маркеров угрозу межэтнического конфликта вокруг вопроса о смене карачаевца на абазина на посту руководителя администрации Главы КЧР³.

Межэтнические отношения. В целом, в межэтнических отношениях сохраняется позитивный баланс, вместе с тем, намечаются и реализовываются негативные тенденции, способные привести к нарастающей межнациональной напряженности, а именно:

¹ Из-за нарушений на выборах Памфилова устроила «разбор полетов» избиркому КЧР// <https://politika09.com/politika/iz-za-narushenij-na-vyborah-pamfilova-ustroila-razbor-poletov-izbirkomu-kchr/>. Участники массовой голодовки в КЧР не отступились, но готовы к переговорам// <https://politika09.com/politika/uchastniki-massovoj-golodovki-v-kchr-ne-otstupilis-nogotovy-k-peregovoram/>

² Худший из худших. Глава КЧР Рашид Темрезов занял последнее место в рейтинге влияния глав регионов// <https://politika09.com/politika/hudshij-iz-hudshih-glava-kchr-rashid-temrezov-zanyal-poslednee-mesto-v-rejtinge-vliyanija-glav-regionov>. От Памфиловой до Салпагарова: КЧР вошла в число самых нестабильных регионов страны. 7 мая 2018г. «Регион online» https://news-r.ru/news/karachay_cherkess_republic/215568/. Социально-экономическое положение КЧР – одно из худших в стране// <https://politika09.com/ekonomika/sotsialno-ekonomicheskoe-polozhenie-kchr-odno-iz-hudshih-v-strane>

³ <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2018-05>

- определенная провокационность действий со стороны карачаевских общественных организаций, в частности, КЧ РОО **«Конгресс карачаевского народа»**;
- практический переход в открытую фазу борьбы карачаевских кланов за место главы КЧР;
- информационные атаки на действия руководителя региона, широко развернувшиеся в сети интернет и популярных социальных сетях;
- призывы КЧ РОО **«Конгресс карачаевского народа»** к смене руководителя республики, обращенные к Президенту РФ В. Путину с выражением недовольства действиями Главы КЧР при акцентировании проблем карачаевцев от имени многонационального народа КЧР с предложением собственного списка персоналий на высший пост КЧР.

В республике начинается новый виток борьбы за место Главы КЧР, поводом для которого послужило нарушение принципа этнического квотирования в высших эшелонах власти «Камнем преткновения» этнических элит стала борьба за место руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР. Так, после освобождения от должности и перевода на другую работу в начале апреля 2018 г. Э. Салпагарова, карачаевца по национальности, проработавшего на посту руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР одиннадцать лет, в социальных сетях началось обсуждение предполагаемых кандидатур на этот пост⁴. В ходе обсуждения, наряду с карачаевскими кандидатурами, называлось имя заместителя Председателя Правительства КЧР М. Озова, этнического абазина, что вызвало протест представителей региональной общественной организации карачаевцев **«Конгресс карачаевского народа»**. Они выступили

с обращением к Главе КЧР Р. Б. Темрезову в связи, по их словам, «с провокационными слухами» о возможном игнорировании в республике принципа национального квотирования и обвинениями к Главе КЧР в *«практике дискриминации по отношению к представителям карачаевского народа, ставшей нормой в течение последних лет»*⁵. С подобного рода обращением к руководителю региона выступила также карачаевская организация **Совет старейшин «Къарачай Алан Халкъ»**, которая настоятельно рекомендовала назначить на должность руководителя Администрации представителя карачаевского народа⁶. На эти обращения откликнулись абазинские общественники, прежде всего, Д. Куджев, глава межрегиональной общественной организации **«Адгылара»**, отметивший, что абазины, являющиеся четвертым по численности субъектообразующим народом КЧР, в соответствии с принципом пропорционального численного квотирования, имеют право на четвертую по значимости в высших эшелонах власти должность⁷.

В социальных сетях появились многочисленные комментарии политологов федерального и регионального уровней, журналистов по поводу сложившейся ситуации (*«Абазины прогнули Темрезова?»*⁸, *«Конгресс карачаевского народа» поднял тему нацквотирования при назначении чиновников»*⁹, *«Главе КЧР угрожают этническими протестами из-за назначения главы администрации»*)¹⁰ и др. Эксперт «Клуба Регионов» К. Казенин отметил, что активизация общественных этнических организаций говорит об обострении внутриэлитных конфликтов в регионе¹¹.

4 Администрация главы КЧР полтора месяца как обезглавлена. Что уже обостряет межнациональные отношения. 25.05.18. // <https://www.onkavkaz.com/news/2263-administracija-glavy-kchr-poltora-mesjaca-kak-obezglavlena-cto-uzhe-obostrjaet-mezhnacionalnye.html>.

5 Блог «Конгресс карачаевского народа»// <https://onkavkaz.com/blogs/3584-glave-karachaevo-cherkesskoi-respubliki-temrezovu-r-b.html>. 21.05.28

6 Совет старейшин «Къарачай Алан Халкъ» обращается к Главе КЧР Рашиду Темрезову// <https://onkavkaz.com/blogs/3623-sovet-stareishin-karachai-alan-halk-obraschaetsja-k-glave-kchr-rashidu-temrezovu.html>

7 Абазины о нарушении межнационального баланса в КЧР: «Нам навязывают мнение, что это карачаевское место»// <https://politika09.com/politika/abaziny-o-narusenii-mezhnatsionalnogo-balansa-v-kchr-nam-navyazyvayut-mnenie-cto-eto-karachaevskoe-mesto/>.

8 <https://onkavkaz.com/blogs/3620-abaziny-prognuli-temrezova.html>

9 <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/321415/>

10 <http://club-rf.ru/09/news/50464>

11 <http://club-rf.ru/09/news/50464>

6 июня на должность руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР был назначен М. Н. Озов, на его бывшее место – заместителя Председателя Правительства – карачаевец Х. У. Чеккуев. На место первого заместителя руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР был также назначен карачаевец А.-К. Семенов, сменивший на этом посту Н. И. Пивоварову (русскую). Глава региона попытался снизить накал страстей по поводу этнической представленности карачаевцев в органах власти. Кандидатуру М. Озова поддержали парламентарии республики, в том числе карачаевской национальности¹².

Параллельно с вопросом о нарушениях принципов этнического квотирования во власти, принятых в 90-х гг. XX в. часть карачаевских общественников развернула информационную войну против Главы КЧР Р.Б. Темрезова по некоторым другим вопросам, явно стремясь нанести ему серьезный репутационный урон именно среди карачаевского народа. Так, была развернута кампания в местных Телеграмм-каналах, направленная на дискредитацию поведения главы региона в **День возрождения карачаевского народа** 3 мая 2018 г. Поводом выступило то, что он не появился на митинге в городе Карачаевске, который проводится возле Мемориала жертвам депортации карачаевского народа, тем самым нарушив негласную традицию присутствия руководителя региона именно в этом, значимом для народа, месте. Глава КЧР Р. Темрезов в тот момент находился на торжественных мероприятиях в г. Черкесске. По этому поводу к нему с письмом обратились карачаевские старейшины (более 400 человек), в которых выразили свое возмущение его отсутствием на мероприятии и обеспокоенность слухами об исключении 3 мая из списка праздничных региональных дат¹³.

Одновременно с этими обращениями, представители активной карачаевской общественной организации **«Конгресс карачаевского народа»** и карачаевские старейшины – представители Совета Старейшин общественной организации **«Къарачай Алан Халкъ»** обратились с открытым письмом к Президенту РФ В. В. Путину. В нем отмечена необходимость продолжения мер по реабилитации карачаевского народа, законодательного принятия программы возрождения и развития репрессированного народа – карачаевцев. В письме были поставлены вопросы о финансовом обеспечении Постановления Совета Министров – Правительства РФ **«О мерах по реабилитации карачаевского народа и социально-экономической поддержке Карачаево-Черкесской Республики»** от 30 октября 1993 года за № 1100, которые, по их мнению, не реализованы. Также выражена просьба пролонгировать на новый пятилетний срок государственные акты по реабилитации и возрождению карачаевского народа¹⁴. Активизация проблем депортированных народов в настоящее время наблюдается во всех субъектах РФ в СКФО. На состоявшейся в феврале 2018 г. конференции репрессированных народов в Назрани была принята **«Резолюция конференции репрессированных народов России»**, одним из пунктов которой была поставлена необходимость пролонгирования законодательных актов 1990-х гг. по реабилитации и социально-экономической поддержке репрессированных народов¹⁵. В конференции принимали участие руководители КЧ РОО **«Конгресс карачаевского народа»**. Как видно, представители названной общественной организации, с одной стороны, выступают с обращениями, соответствующими общим тенденциям

12 Руководство Парламента Карачаево-Черкессии поддержало новые кадровые назначения в республике. 07.06.18// <http://www.parlament09.ru/node/6801>

13 Старейшины призвали к ответу главу КЧР из-за скандала в День возрождения карачаевского народа // <https://onkavkaz.com/blogs/3607-stareishiny-prizvali-k-otvetu-glavu-kchr-iz-zaskandala-v-den-vozhrozhdenija-karachaevsckogo-naro.html>

14 Обращение КЧ РОО «Конгресс карачаевского народа» и ОО «Къарачай Алан Халкъ» к Президенту РФ// <https://onkavkaz.com/blogs/3618-obraschenie-kch-roo-kongress-karachaevsckogo-naroda-i-oo-karachai-alan-halk-k-prezidentu-rf-vlad.html>

15 Резолюция конференции Союза репрессированных народов России// <https://onkavkaz.com/blogs/3472-rezolyucija-konferencii-soyuz-repressirovannyh-narodov-rossii.html>

в вопросах реабилитации репрессированных народов. С другой стороны, они поднимают вопросы, связанные с финансовой обеспеченностью, и делают это в тот момент, когда борьба карачаевских кланов за власть находится в активной стадии, то есть выступают на оппозиционном по отношению к главе республики поле.

Пока последней точкой в развернувшихся событиях является объявленный расширенным собранием КЧ РОО «**Конгресс карачаевского народа**» вотум недоверия Главе КЧР Р.Б. Темрезову и обращение на имя Президента РФ В. В. Путина по поводу смены руководителя региона. В обращении были перечислены проблемы карачаевского народа, среди них, сохранение историко-культурного наследия карачаевцев, положение в образовании и науке, состояние здравоохранения, реализация законов по реабилитации, нарушение межнационального баланса в кадровой политике руководства республики. Ими были предложены кандидатуры на должность Главы КЧР (13 человек), самыми известными из которых можно считать К. Х. Боташева, бывшего руководителя МВД по КЧР, и А. Х. Тоторкулова, Председателя Президиума **Российского конгресса народов Кавказа**¹⁶.

Все представленные сюжеты, а также комментарии к ним, позволяют предположить, что в Карачаево-Черкесской Республике разворачивается внутриэтнический конфликт, субъектами которого выступают карачаевские кланы, а объектом – должность главы региона. В настоящее время конфликт носит открытый характер, находится в стадии информационной войны, развернутой оппонентами Главы республики. Никаких официальных ответов пресс-служба Главы КЧР не дает, обращений, постановлений, комментариев со стороны других общественных организаций этнической направленности не поступило. Внутриэтнический конфликт ситуационно

может перерасти в межэтнический, так как поводом для него послужила «этническая рокировка» в органах власти.

Среди обсуждаемых карачаевцами проблем выделяются вопросы, связанные с депортацией народа. Подвергаемый жесткой критике за якобы «непочтительное» отношение к памяти предков, Глава КЧР Р.Темрезов вновь поставил вопрос о строительстве музея депортации у Мемориала жертвам репрессий карачаевского народа в г. Карачаевске, которое будет внебюджетным¹⁷.

Черкесы республики обеспокоены ситуацией, сложившейся вокруг экс-сенатора, предпринимателя Э. Деревы, находящегося в заключении по обвинению в мошенничестве. В социальных сетях идет широкое обсуждение этого вопроса, который некоторыми аналитиками начинает рассматриваться в категориях ослабления кавказских элит¹⁸.

В целом, общественно-политическая ситуация в полиэтничной КЧР, в настоящее время является неопределенной. На наш взгляд, стабильность в сфере отношений этносов вновь подвергается проверке на прочность. Конфликты инициируются некоторыми национальными общественными организациями, прикрывающимися лозунгами о защите прав народа, а на деле решающими вопросы группы лиц, заинтересованных в персональной смене власти в регионе.

Этноконфессиональная сфера. В КЧР ведется взвешенная этноконфессиональная политика. Основным официальным принципом которой является равная поддержка РПЦ и муфтията. Накануне наиболее значимых традиционных религиозных праздников в средствах массовой информации размещаются поздравления православных и мусульман от Главы республики,

¹⁶ «Конгресс карачаевского народа» вынес вотум недоверия Рашиду Темрезову. 13 июня 2018.// https://news-r.ru/news/karachay_cherkess_republic/224826/.

¹⁷ По решению Главы Карачаево-Черкесии Рашида Темрезова возобновится строительство музея депортации у Мемориала жертвам репрессий карачаевского народа в Карачаевске// <http://www.riakchr.ru/v-karachaevvo-cherkesii-po-resheniyu-rashida-temrezova-v-karachaevske-vozbobnovyat-stroitelstvo-muzeya/>

¹⁸ Преследование Деревы напомнило о курсе Кремля на ослабление элит в регионах.7 июня 2018.// <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/321390/>

Председателя Народного Собрания (Парламента) КЧР, Председателя Правительства КЧР. В анализируемый период в республиканских СМИ были размещены поздравления с главным христианским праздником – Светлым днем Пасхи и мусульманским – Ураза-Байрам. Указами Главы КЧР во втором квартале 2018 г. были объявлены выходными днями 16 апреля 2018 г. (День памяти усопших – **Радоница**¹⁹) и 15 июня 2018 г. (Окончание священного месяца Рамадан – **Ураза-Байрам**²⁰).

Представители духовенства приняли участие в торжествах по поводу шестьдесят первой годовщины возвращения карачаевского народа на историческую родину 3 мая 2018 г. На митинге у Мемориала жертвам депортации карачаевского народа были прочитаны молитвы по погибшим во время переселения имамом г. Карачаевска и Благочинным храмов Южного Карачаево-Черкесского округа. Представители духовенства приняли участие в торжественном собрании общественности в городе Черкесске. На траурном митинге, посвященном **Дню памяти жертв Кавказской войны**, 21 мая 2018 г. представителями духовенства был проведен обряд дуа и молебен. 24 мая 2018 г. в Никольском храме города Черкесска прошла торжественная служба и затем Крестный ход к памятнику святых равноапостольных Кирилла и Мефодия по случаю празднования Дня славянской письменности и культуры. У памятника представители духовенства совершили молебен. В Институте филологии Карачаево-Черкесского государственного университета имени У. Д. Алиева в два этапа прошли **XIV Большие Кирилло-Мефодиевские чтения**, на которых с приветственным словом выступил благочинный приходов Южного Карачаево-Черкесского церковного округа²¹.

В КЧР представители религиозных организаций активно взаимодействуют с различными министерствами и ведомствами, в том числе с министерством по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. При непосредственной поддержке и участии сотрудников министерства проводятся мероприятия с участием представителей религиозных конфессий, национальных общественных организаций, представителей органов государственной власти.

Управление миграции МВД России по Карачаево-Черкесской Республике оказывает информационную поддержку Духовному Управлению мусульман КЧР в подготовке к выезду в хадж. Сотрудники управления проводят разъяснительную работу по вопросам оформления загранпаспортов для поездки в Саудовскую Аравию, в мечетях размещают их информационные плакаты.

Представители религиозных организаций участвуют в различных мероприятиях, проводимых в учебных заведениях республики, в том числе с учащейся молодежью. В июне архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт посетил Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева. Во встрече приняли участие ректор вуза, мэр города Карачаевска, глава администрации Карачаевского муниципального района, настоятель Пантелеймоновского храма г. Карачаевска. Архиепископ Феофилакт предложил в рамках предстоящих в этом году юбилейных торжеств, посвященных 80-летию учебного заведения, провести круглый стол, посвященный аланским храмам. Он отметил, что создание Аланского христианского центра активизирует процесс реставрации древних христианских святынь и поблагодарил Главу КЧР Р. Темрезова за решение о создании центра. Архиепископ также встретился со студентами университета, основными темами обсуждения стали: современное состояние религиозности общества, межрелигиозные, межнациональные отношения²².

19 Указ Главы КЧР О нерабочем дне 16 апреля 2018 года. День Республики, 2018. 12 апреля.

20 Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов объявил 15 июня нерабочим днем в связи с празднованием Ураза-Байрам. <http://www.kchr.ru/news/detailed/44362/>

21 Кирилло-Мефодиевские чтения начались в Карачаевском госуниверситете. <http://blago-kavkaz.ru/15007>

22 Архиепископ Феофилакт посетил Карачаево-Черкесский госуниверситет. <http://blagoug.ru/archiepiskop-feofilakt-posetil-karachaevvo-cherkesskij-gosuniversitet.html>

В июне прошла встреча-семинар со студентами первых курсов среднепрофессионального колледжа «Северо-Кавказской государственной гуманитарно-технологической академии», в которой приняли участие благочинный православных приходов Южного Карачаево-Черкесского церковного округа протоиерей Е. Субтельный и руководитель проекта профилактики религиозного экстремизма среди молодежи Анзор-хаджи Апсов. Священнослужители рассказали студентам о средствах по противодействию религиозному радикализму²³.

Представители духовенства принимают участие в различных социально-значимых мероприятиях, проводимых в республике. Кадий Духовного управления мусульман КЧР и священник Никольского собора г. Черкесска приняли участие в первой пресс-конференции благотворительных фондов и организаций, действующих на территории Карачаево-Черкесии, проведенной 11 апреля 2018 г.²⁴ В мае состоялась встреча членов отделения Всероссийского общества слепых и Республиканского интерната для престарелых и инвалидов со священником Никольского собора иереем А. Гуриным. Он поздравил собравшихся с праздником Святой Живоначальной Троицы и рассказал об истории и традициях этого дня²⁵.

Представители ДУМ и РПЦ приняли участие в совещании по вопросам взаимодействия общественных объединений и представителей традиционных религиозных конфессий, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики наркомании на территории республики, которое было проведено в Министерстве КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати²⁶.

Представители религиозных организаций ведут разъяснительную работу с должниками по выплате алиментов. Организована серия телепередач при поддержке руководства телеканалов **ВГТРК ГТРК «Карачаево-Черкесия»** и **«Архыз 24»**. В первой передаче с напоминанием о необходимости содержания своих несовершеннолетних детей к жителям региона обратился муфтий, председатель Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики, председатель **Координационного центра мусульман Северного Кавказа** Исмаил-хаджи Бердиев. В следующей передаче к телезрителям обратится представитель православной конфессии республики – благочинный Северного Карачаево-Черкесского округа, протоиерей, о. Александр (Александр Нартов)²⁷.

В июне началась работа первой смены детско-юношеского оздоровительного лагеря Дамхурц в Лабинском ущелье, одном из красивейших мест республики. Накануне открытия благочинный православных приходов Южного Карачаево-Черкесского церковного округа протоиерей Е. Субтельный вместе с персоналом и педагогическими работниками лагеря, совершил чин благословения и окропил помещения лагеря святой водой²⁸.

В республике растет уровень религиозности населения, и практикующих верующих становится всё больше. Представители органов исполнительной республиканской власти, а также органов местного самоуправления оказывают поддержку в организации и проведении религиозных праздников. Сотни православных христиан Карачаево-Черкесии отметили праздник Пасхи или Светлое Воскресение Христово и приняли участие в торжественных богослужениях в различных районах республики. Органы муниципальной власти республиканской столицы,

23 Встреча со студентами прошла в среднепрофессиональном колледже. <http://blagoug.ru/vstrecha-so-studentami-proshla-v-sredneprofessionalnom-kolledzhe.html>

24 Лицом к миру. День Республики, 2018. 17 апреля.

25 В Черкесске священник поздравил с праздником инвалидов. <http://blago-kavkaz.ru/15056>

26 Разработан Порядок межведомственного взаимодействия Министерства и Аппарата антинаркотической комиссии Карачаево-Черкесской Республики. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=642>

27 Исмаил-хаджи Бердиев об обязанностях родителей. <https://dumsk.com/novosti/novosti-dum/8560-ismail-xadzhi-berdiev-ob-obyazannostyax-roditelej.html>

28 В Карачаево-Черкесии начинают свою работу летние оздоровительные лагеря. <http://blagoug.ru/v-karachaevo-cherkessii-nachinayut-svoyu-rabotu-letnie-ozdorovitelnye-lagerya.html>

г. Черкесска, в День поминовения усопших (**Радоница**) организовали бесплатную перевозку граждан, которые в течение трех дней пользовались бесплатным общественным транспортом. В эти дни были усилены меры обеспечения антитеррористической безопасности, организовано дежурство бригад скорой медицинской помощи в районе городских православных кладбищ²⁹.

Традиционно в Карачаево-Черкесии был отмечен православный праздник – **День святого Георгия Победоносца** в древнем храме X века на горе Шоана близ села Коста Хетагурова Карачаевского муниципального района. Божественную литургию совершил архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт. Администрация района ежегодно оказывает поддержку в организации и проведении данного мероприятия³⁰. В седьмой раз древний Средний Троицкий храм Карачаево-Черкесии стал местом паломничества и соборной молитвы православных верующих во главе с архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом. В День Святого Духа в Нижнем Архызе собралось около двух тысяч паломников из разных регионов Северного Кавказа³¹.

Из года в год растет число верующих, соблюдающих один из столпов ислама, соблюдение которого является для мусульман обязательным (пост Ураза). Многие предприятия общественного питания предлагают специальное меню для постящихся и увеличивают свой рабочий график (во время поста был разрешен прием пищи с 20 часов вечера до 2 часов утра). В течение месяца Рамадан во всех районах Карачаево-Черкесии и в завершение Рамадана – в республиканской столице проводятся массовые ифтары (разговение, вечерний приём пищи во время месяца Рамадан) при поддержке Главы

республики Р. Темрезова. На своей официальной странице в Instagram Глава КЧР разместил приглашение на большой общереспубликанский праздничный ифтар в республиканской столице постящимся верующим и малоимущим семьям – организованный при его поддержке праздник разговения. Ифтар посетили верующие со всех городов и районов Карачаево-Черкесии, порядка 400 человек. В мероприятии приняли участие Председатель **Координационного центра мусульман Северного Кавказа**, Председатель Духовного управления мусульман КЧР, председатель Правительства КЧР, члены Правительства КЧР и др. По решению главы КЧР, малоимущим семьям всей республики было передано более двух тысяч продуктовых наборов³².

В Москве у Мемориальной мечети на Поклонной горе был проведен вечер Карачаево-Черкесии в рамках культурно-просветительского благотворительного проекта **«Шатер Рамадана»**, где в ходе праздничного ужина-ифтара была организована презентация социального потенциала республики. Карачаево-Черкесия впервые приняла участие в проекте, организованном **Духовным управлением мусульман Москвы** при поддержке **Духовного управления мусульман Российской Федерации** и Правительства Москвы, которое проводится уже тринадцатый год подряд. На протяжении всего месяца Рамадан здесь организовываются тематические вечера субъектов России, а также стран ближнего и дальнего зарубежья. Глава КЧР Р. Темрезов принял участие в праздничном разговении в качестве почетного гостя. От имени председателя **Совета муфтиев России** и **Духовного управления мусульман Российской Федерации** муфтия шейха Р. Гайнутдина на мероприятии присутствовал первый заместитель председателя **Совета муфтиев России** Р. Аббясов, который

29 В КЧР в честь дня поминовения усопших 16 апреля объявили нерабочим днем. <http://tass.ru/obschestvo/5110225>

30 Святой день единящий и оберегающий. День Республики, 2018. 12 мая.

31 Около двух тысяч паломников собралось в Нижнем Архызе. <http://blagoug.ru/bukovo-2.html#more-39699>

32 В столице Карачаево-Черкесии состоялся общереспубликанский праздничный ифтар, организованный Главой региона Рашидом Темрезовым. <http://www.kchr.ru/news/detailed/44458/>

подчеркнул, что Карачаево-Черкесия – это республика с многовековой историей ислама, и сегодня регион процветает не только экономически, в социальных вопросах, но и духовно³³.

В КЧР продолжается строительство храмов и мечетей. В с. Спарта Адыге-Хабльского района была освещена Троицкая церковь архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом. В мероприятии приняли участие духовенство приходов Северного Карачаево-Черкесского церковного округа, представители греческой общины Карачаево-Черкесии и Кавказских Минеральных Вод, а также многочисленные паломники³⁴. В пос. Октябрьском Прикубанского муниципального района состоялось торжественное открытие придорожной мечети. Новая мечеть позволит решить вопрос чтения намаза мусульманам, проезжающим через поселок³⁵.

В последние годы усилилась роль представителей религиозных организаций в профилактике терроризма и экстремизма. 11 апреля 2018 г. в г. Черкесске прошёл выездное совещание, которое провёл Секретарь Совета Безопасности РФ Н. Патрушев, по поручению Президента Российской Федерации В. Путина. Обсуждался вопрос о противодействии распространению терроризма с Ближнего Востока на Северный Кавказ. Н. Патрушев подчеркнул, что задачи по профилактике экстремизма и терроризма, включая формирование у населения позиций нетерпимости этой идеологии, остаются актуальными и требуют дальнейшего наращивания совместных усилий государственных, правоохранительных органов и общественности. Он также отметил, что необходимо контролировать просветительскую деятельность среди населения. Поэтому в рамках реализации концепции исламского образования целесообразно

но актуализировать работу по подготовке специалистов с углублённым знанием истории и культуры ислама и обратить внимание на отбор перспективной молодёжи для учёбы в исламских высших учебных заведениях. Как известно, такая работа планируется Межрелигиозным советом России (МСР), в том числе путём создания региональных отделений на Северном Кавказе с центром в Пятигорске³⁶.

В республиканском центре г. Черкесске, открыт образовательный центр по изучению арабского языка и чтению Корана **«Салям»**. В открытии приняли участие представители министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, кадий Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики по г. Черкесску и Прикубанскому муниципальному району, секретарь Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики³⁷. Открытие центра позволит сократить число выездов за границу в поисках специализированных учебных заведений для желающих изучать арабский язык, тем самым уменьшить риск вовлечения молодых людей к нетрадиционным течениям ислама.

Противодействие идеологии терроризма и экстремизма стало предметом обсуждения совместного заседания Антитеррористической комиссии и Оперативного штаба КЧР, где были рассмотрены вопросы по совершенствованию работы министерства туризма, курортов и молодежной политики КЧР в рамках выполнения **«Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013–2018 гг.»** Была подчеркнута важность активного взаимодействия органов местного самоуправления, религиозных объединений и организаций, представителей правоохранительных органов в подготовке и реализации профилактических мероприятий, направленных на противодействие

33 Вечер Карачаево-Черкесии в «Шатре Рамадана» в Москве. День Республики, 2018. 5 июня.

34 Освящение храма в Спарте. День Республики, 2018. 26 апреля.

35 В Прикубанском районе открыли новую мечеть. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=669>

36 Под особым контролем. День Республики, 2018. 17 апреля.

37 В Черкесске открылся образовательный центр по изучению арабского языка. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=635>

распространения идеологии экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия³⁸.

В целом, ситуация в межконфессиональной сфере во 2 квартале 2018 г. в КЧР характеризуется как относительно стабильная. В республике продолжается практика взаимодействия органов исполнительной власти и духовенства. Представители духовенства вовлечены в профилактическую работу по борьбе с распространением экстремизма и терроризма, а также на противодействие идеологической пропаганды зарубежных религиозных организаций.

Этнокультурные процессы. Одним из основных вопросов, волнующих национальную интеллигенцию и представителей национальных общественных организаций Северного Кавказа, в том числе, Карачаево-Черкесии, является вопрос о родных и государственных языках республик в образовательной сфере. Он актуализировался в связи с внесением рядом депутатов Государственной Думы РФ предложения об изменениях в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (законопроект № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») в части перехода от обязательного к добровольному изучению родных (национальных) и государственных языков республик. Это вызвало протесты представителей общественности, учителей национальных языков, преподавателей вузов, интеллигенции в субъектах РФ в СКФО. С обращением по закону о языках к первым лицам государства также обратились представители региональной общественной организации «**Конгресс карачаевского народа**», отметившие, что государственные языки народов КЧР находятся в кризисе и представленная законодательная инициатива «*попирает основы государственности национальных регионов,*

является деструктивной и может стать фактором дестабилизации межнациональных отношений в нашей стране»³⁹.

В республике на региональном, муниципальном и местном уровне продолжается работа в области сохранения культуры и языков народов Карачаево-Черкесии. В конце марта прошли **Х юбилейные Крымшамхаловские чтения** по проблемам карачаево-балкарской культуры, являющиеся ежегодными и собирающими карачаевскую интеллигенцию для обсуждения итогов научных и культурно – просветительских проектов. В мае на базе Карачаево-Черкесского государственного университета состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «**Языки и литературы в поликультурном пространстве России: современное состояние и перспективы развития**»⁴⁰.

В мае в КЧР прошли торжественные мероприятия, приуроченные ко **Дню славянской письменности и культуры**, в которых приняли участие представители органов власти республики, духовенства и общественности. В Никольском храме г. Черкесска состоялась торжественная служба, и Крестный ход к памятнику святых Кирилла и Мефодия, у которого был совершен молебен. Тематические уроки, посвященные созданию славянской письменности и памяти их создателей, прошли в школах республики.

На муниципальном и местном уровнях, в рамках празднования дня рождения А. С. Пушкина, прошли мероприятия в Адыге-Хабльской районной библиотеке в рамках ежегодной всероссийской акции «**Читаем Пушкина вместе**». В Доме культуры п.Эркен-Шахар Ногайского района республики также прошел тематический вечер, посвященный дню рождения великого поэта⁴¹. Проведенные мероприятия

38 06 июня 2018 года состоялось совместное заседание Анти-террористической комиссии и Оперативного штаба в Карачаево-Черкесии. <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=670>

39 Обращение по закону о языках// <https://onkavkaz.com/blogs/3522-obraschenie-o-nepriemlemosti-prinjatija-zakona-odobrovolnom-izucheni-rodnyh-jazykov-v-shkolah.html>.

40 В Карачаевске состоялась Всероссийская научная конференция филологов.4.06.18.// <http://www.minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=667>

41 Акция «Читаем Пушкина вместе» состоялась в Адыге-Хабльском районе Карачаево-Черкесии// <http://www.riakchr.ru/aktsiya-chitaem-pushkina-vmeste-sostoyalas-v-adyge-khablskom-rayone-karachaev-cherkesii/>; День рождения великого поэта отметили в Ногайском муниципальном районе// <http://www.riakchr.ru/den-rozhdeniya-velikogo-poeta-otmetili-v-nogayskom-munitsipalnom-rayone/>.

показывают сохраняющиеся в среде республиканской интеллигенции традиции пропаганды классической русской культуры.

Сохраняется и в определенной степени культивируется интерес школьников республики к истории страны. Так, три учащиеся школы а. Кубина Абазинского района КЧР стали участниками Международного конкурса молодежных проектов **«Наша история»**. Большое внимание на муниципальном уровне уделяется проведению мероприятий, направленных на сохранение этнической идентичности. Так, в апреле 2018 г. в Адыге – Хабльском районе КЧР состоялся конкурс **«Горянка»**, в ходе которого участницы продемонстрировали знание горского этикета и национальной кухни⁴². В мае в Государственной Филармонии КЧР состоялся республиканский фестиваль – конкурс на национальной гармонике и национальном инструменте доуле **«Сердце моего народа в глубине певучих клавиш»** в рамках Республиканского фестиваля народного творчества **«Через культуру к миру и согласию!»**. Идут постановки на родных для народов республики языках в Государственном драматическом театре КЧР. Так, на абазинском языке в мае была представлена постановка **«Учения джинов»** по пьесе М. Дагужиева, абазинского прозаика, проживающего в КЧР.

В республике широко отмечаются православные и мусульманские праздники, например, в мае, осетины и другие православные, отмечают день Георгия Победоносца. Храмы в честь этого святого построены в нескольких районах республики, недавно он был открыт в Прикубанском районе КЧР⁴³.

О наличии связи органов власти республики с общественностью свидетельствует особое внимание Главы региона к

Нижне-Архызскому комплексу. В мае Глава КЧР Р. Темрезов провел на его территории выездное совещание, на котором подчеркнул, что созданное Государственное бюджетное учреждение **«Аланский христианский центр»**, вызывающий много вопросов у карачаевских общественников⁴⁴, является собственностью республики, и цель создания центра заключается в развитии и сохранении уникальных объектов культурного наследия страны⁴⁵.

В республике идут процессы клерикализации образования, так, в апреле в городе Черкесске открылся образовательный центр обучения арабскому языку и чтению Корана **«Салям»**⁴⁶. Позитивным, на наш взгляд, является то, что жителям республики станет доступно обучение арабскому языку и чтению Корана, что будет способствовать сохранению традиционного ислама в республике и приобщению к нему мусульманской молодежи КЧР.

Некоторые обобщения

События в общественно-политической сфере Карачаево-Черкесской Республики в первом полугодии 2018 г. показывают ситуационность и высокий уровень подвижности межэтнических отношений в полиэтничном регионе. Активизация деятельности некоторых национальных общественных организаций, наблюдаемая в КЧР в последние два года, рост числа обращений в адрес Главы КЧР Р.Б. Темрезова и первых лиц РФ по любому представившемуся поводу, во втором квартале 2018 г. обусловила напряженность общественных отношений с активным использованием этнического фактора.

В первом полугодии основными событиями, повлиявшими на состояние социально-политической ситуации в республике, стали выборы Президента РФ и поствы-

42 <http://www.riakchr.ru/znanie-gorskogo-etiketa-i-natsionalnuyukukhnyu-prodemonstrirovali-uchastnitsy-konkursa-goryanka-v-a/>

43 Православные верующие Прикубанского района КЧР отметили день Георгия Победоносца торжественным молебном// <http://www.riakchr.ru/pravoslavnyeveruyushchie-prikubanskogo-rayona-kchr-otmetili-dengeorgiya-pobedonossta-torzhestvenny/>.

44 См. материалы за 1 квартал 2018 года.

45 Рашид Темрезов провел выездное совещание на территории Нижне-Архызского храмового комплекса.13 мая 2018г./ <http://www.kchr.ru/news/detailed/43964>.

46 В Черкесске открылся образовательный центр по изучению арабского языка.4.04.18// <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=635>.

борная ситуация, характеризующиеся протестами политических активистов против нарушений выборного законодательства. Проявилась активность карачаевских общественных организаций по вопросу аланского наследия, являющегося постоянной конфликтной доминантой. Акцентированы земельные вопросы, регулярно возникающие в разных муниципальных районах республики, проблемы, связанные с депортацией карачаевского народа.

Во втором квартале тон обращений к Главе республики со стороны некоторых карачаевских общественных организаций сменился на ультимативный и обвиняющий, что вылилось в объявление ему вотума недоверия и обращение к Президенту РФ В. В. Путину с просьбой о смене первого лица республики. Поводом для такого обращения послужило нарушение принципа негласного этнического квотирования в высших эшелонах власти республики, что обусловлено борьбой карачаевских кланов за власть.

Ситуация в этноконфессиональной сфере остается спокойной и стабильной, что обеспечено налаженным государственно-общественным партнерством и взвешенной государственно-конфессиональной политикой. Важнейшим направлением деятельности республиканского духовенства является образовательно-просветительское, направленное на воспитание и обучение молодежи традиционной религии, толерантного отношения к представителям других этносов и религий. Налажено также информационное обеспечение борьбы с религиозным и национальным радикализмом, экстремизмом и терроризмом через республиканские СМИ на пяти государственных языках КЧР.

Миграционная обстановка остается стабильно спокойной и прогнозируемой. Продолжается отток населения из республики, обусловленный, в первую очередь, социально-экономическими проблемами. Находящиеся на территории региона мигранты не составляют значительной конкуренции населению Карачаево-Черкесии

в сфере занятости, не оказывают особого влияния на межконфессиональную и межнациональную ситуацию в республике.

В этнокультурных процессах основным вопросом, вызвавшим негативную реакцию представителей национальной интеллигенции и общественников в анализируемый период, является инициатива законодателей в области изучения родных и государственных языков республик. В Карачаево-Черкесской Республике в сфере сохранения языков народов, обычаев и традиций ведется активная работа на местном и муниципальном уровне.

В целом, можно констатировать, что в КЧР начинается активная фаза борьбы за место Главы региона. Утвердившаяся в республике система негласного этнического квотирования отслеживается национальными общественными организациями, и любые изменения в её структуре приводят к негативным последствиям.

Рекомендации органам власти и институтам гражданского общества

В сфере межэтнических отношений необходимы:

- активизация информационного блока органов власти КЧР по нивелированию репутационного урона, нанесенного Главе КЧР Р.Б. Темрезову со стороны ряда карачаевских общественных организаций;
- усиление правоохранительных структур в сфере заниматься разъяснительной работой, связанной с компетенциями общественных организаций этнической направленности;
- пресечение деятельности тех общественных организаций, которые своими неосторожными высказываниями способны разжечь межнациональную рознь в Карачаево-Черкесской Республике;
- **Межнациональному Совету общественных организаций КЧР** необходимо активизировать рабо-

- ту со всеми общественными организациями республики, направленную на сохранение стабильности в сфере межэтнических отношений;
- молодежным организациям КЧР, волонтерам необходимо вести работу в социальных сетях, связанную с укреплением российской гражданской идентичности, регионального компонента в самосознании в противовес разъединению по принципам национальности или религии;
 - общественным организациям национальной направленности нужно оперативно реагировать на все провокационные заявления, исходить в своих требованиях из интересов всех народов, проживающих в КЧР;
 - профильному министерству необходимо вести мониторинг состояния межэтнических отношений в КЧР с постоянной публикацией его результатов в региональных и местных СМИ;
 - Главе КЧР необходимо увеличить уровень открытости, наладить собственную систему общения с населением КЧР по актуальным и первостепенным вопросам. Это могут быть социальные сети, мессенджеры или т. п.

В сфере интересов и проблем народов необходимо:

- органам власти оперативно реагировать на обращения народов КЧР, формирующиеся ими на сходах граждан в селах, аулах и т.д.;
- представителям министерств регулярно выезжать в проблемные населенные пункты с целью изучения реальных вопросов и состояния жизнеобеспечения в них;
- органам власти и МСУ проводить информационно-разъяснительную работу с населением КЧР, связанную со здравоохранением, образованием, ЖКХ и т. д.;
- выносить на открытое обсуждение в СМИ, особенно на региональное ТВ, проблемы народов КЧР с привлечением ответственных за обеспечение качества жизни населения республики, лиц.

В этнокультурных процессах целесообразно:

- органам власти КЧР, парламентариям, сенаторам от КЧР исходить из интересов всех народов республики в области изучения родных языков и культуры;
- органам власти республики, общественным организациям этнической направленности поддерживать все инициативы народов КЧР, связанные с укреплением российского патриотизма и гражданственности;
- в образовательной и воспитательной практике молодежи исходить из принципов сохранения этнической культуры при сохранении культурного многообразия региона;
- наладить регулярный мониторинг национального состава студентов республиканских вузов для разработки программы формирования многонациональной студенческой среды в целях сохранения этнического многообразия КЧР.

В межконфессиональной сфере важно:

- государственным органам, правоохранительным органам и общественным религиозным организациям осуществлять совместную деятельность по профилактике экстремизма и терроризма;
- уделять внимание вопросам качества обучения и подготовки духовных лиц, управляющих мечетями;
- обратить внимание на необходимость подготовки специалистов для структур региональной и муниципальной государственной власти в сфере межконфессиональных отношений;

- осуществлять мониторинг этнорелигиозной ситуации, особенно в молодежной среде;
 - органам власти республики активнее использовать духовенство в целях стабилизации межэтнических отношений, недопущения конфликтов на этой почве в молодежной среде.
- В миграционной сфере необходимо:*
- продолжить проведение мероприятий, способствующих интеграции мигрантов в общую поликультурную среду, привлекать к этому процессу представителей религиозных конфессий;
 - руководству высших учебных заведений содействовать формированию толерантной для учебных мигрантов среды;
 - увеличить информационное сопровождение происходящих в миграционной сфере событий в СМИ.

Л. Х. Дзахова, Р. А. Чихтисов

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ (январь-март 2018 г.)

Общие тенденции. Анализ социально-экономических, политических и социальных событий и ситуаций, происходивших в первом квартале 2018 г. в Республике Северная Осетия-Алания (РСО-А) свидетельствует о некотором усложнении социальных, социально-экономических, политических и иных процессов, обусловленных различными объективными и субъективными причинами. Несмотря на предпринимаемые руководством республики меры по стабилизации социально-экономических и политических процессов в регионе, прилагаемые меры по наращиванию собственного налогового и промышленного потенциала, привлечение инвестиций в экономику республики, тем не менее, вопросы экономического развития республики, социальной защиты населения остаются актуальными.

Политико-управленческие усилия власти и инициативы общества. Несмотря на небольшой срок управления республикой, руководству РСО-А удалось, как найти механизмы усиления контроля над политическими силами в республике, так и наладить уровни взаимодействия с федеральными структурами. Однако, несмотря на это, предстоит напряженная работа, нацеленная на кардинальное изменение социально-экономической ситуации в республике. Большое внимание за последний год уделяется включению республики в федеральные программы, в рамках которых имеется возможность решить проблемы, которые оставались актуальными десятилетиями и требуют внимания. В ходе неоднок-

кратных встреч Главы РСО-А В. Битарова с министром по делам Северного Кавказа Л. Кузнецовым достигнуты договоренности о совместных действиях по продвижению проектов, направленных на поиск путей экономического развития республики¹. Кроме того, республикой подготовлен пакет документов по инвестиционным проектам, претендующим в 2018 г. на федеральные субсидии в рамках Государственной программы РФ «**Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года**».

В частности, могут быть реализованы два проекта, получившие господдержку. Так, в 2017 г. началось строительство гостиничного комплекса в Куртатинском ущелье, стоимостью 444 млн. рублей. Кроме того, готовится проектно-сметная документация на горнолыжную трассу протяженностью 1,8 км. В апреле 2018 г. планируется запуск комплекса по переработке и хранению зерна, к возведению которого приступили в 2017 г. в Ирафском районе. Из 99,9 млн. рублей, необходимых для его создания, 40 млн. рублей предоставлены федеральным бюджетом. Реализация этого проекта позволит создать 30 рабочих мест².

Глава РСО-А В. Битаров, комментируя положение дел в республике, отметил, что за два года собственные налоговые доходы субъекта выросли более чем на 40% и

1 Вячеслав Битаров и Лев Кузнецов обсудили перспективы реализации инвестпроектов республики [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/01/>

2 Государственная поддержка инвестиционных проектов как гарантия их успешной реализации [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/07/>

это позволяет выполнить все социальные обязательства, ликвидировать отставания по выплате социальных льгот, а также снижать дотационность республики и дефицит казны. *«Работать более эффективно республике позволит «Стратегия социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания», которую принимают с этого года. Снижение дотационности означает больше самостоятельности для региона по распределению тех доходов, которые республика консолидировано получает»³.*

На **Российском инвестиционном форуме** (далее – Форум), прошедшем в Сочи, РСО-А заключила несколько соглашений о сотрудничестве. Республика нашла точки соприкосновения с Республикой Карелия в сфере туризма – одного из серьезных драйверов экономического развития обоих регионов. Кроме того было подписано соглашение между РСО-А и ПАО «Сбербанк», которое предусматривает взаимодействие в рамках реализации инвестиционных проектов, поддержку малого и среднего предпринимательства, совместную реализацию программы инфраструктурного развития, жилищного строительства и реформирования ЖКХ. Также в республике планируют создать предприятие по производству кремния для промышленного выпуска солнечных батарей. Также на Форум РСО-А привезла и инвестиционные проекты в области туризма, которые предусматривают создание больших курортных комплексов в Мамисоне, Цее, в Дигорском ущелье, рекреационного комплекса «Бекан», реконструкцию и развитие туристско-рекреационного кластера «Цей». На Форуме также достигнута договоренность о том, что «Ростелеком» реализует пилотный проект по созданию «Умного города» во Владикавказе⁴.

Однако остаются и проблемные сферы, которые требуют особого внимания, в том числе, и со стороны федеральной власти, поскольку справиться своими силами с отраслями, которые десятки лет находились в состоянии стагнации тяжело. Это проблем: занятости и безработицы населения, жилищно-коммунальной сферы, агропромышленного комплекса, промышленной сферы и т. д.⁵

Серьезным достижением для республики является возведение социальных объектов, на строительство которых, получено финансирование из федерального бюджета и привлечены средства инвесторов – противотуберкулезный диспансер, поликлиника, школы и детские сады. Проходит реконструкцию и Национальный музей республики. На реконструкцию музея планируется потратить 115 млн. рублей. К концу 2019 г. работы будут полностью завершены. Решается в республике и проблема и с очередями в детские сады. Строительство финансируется в рамках федеральной целевой программы **«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы»**. В 2018 г. в РСО-А в общей сложности планируется построить более 50 объектов социальной инфраструктуры в рамках федеральных программ⁶.

Промышленное развитие и создание производств. Отсутствие на территории республики предприятий промышленного производства сказывается на доходности бюджета и негативно влияет, в том числе и на степень социально-экономического развития региона. Подобная ситуация сложилась после распада СССР, когда предприятия РСО-А, ориентированные на выпуск продукции военного назначения, закрылись. Активное строи-

3 Вячеслав Битаров принял участие в совещании под председательством Дмитрия Медведева [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/16/>

4 Северная Осетия-Алания и Сбербанк заключили соглашение о сотрудничестве [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/15/>

5 Лев Кузнецов дал удовлетворительную оценку состоянию энергетики Северной Осетии [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/07/>

6 Большая стройка: более 50 объектов планируется построить в Северной Осетии в 2018 году [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/main/2018/03/22/12-04/>

тельство спиртово-водочных производств негативно отразилось на экономике региона, так как после их закрытия тысячи работников оказались без средств к существованию и возможности найти работу. В настоящее время, как и во многих регионах России, развитие промышленности в республике сейчас не в очень хорошем состоянии. Для участия в госпрограммах предприятия должны иметь годовую выручку в размере примерно 800 млн. рублей, а таких предприятий в РСО-А всего два, и они не нуждаются в участии в госпрограммах⁷. Определенный толчок развитию экономики региона и стабилизации социально-экономического положения могли бы дать бывшие предприятия водочной промышленности⁸.

В республике подготовлен обновленный региональный каталог инвестиционных проектов и предложений, который предлагает инвесторам значительную помощь⁹. В феврале 2018 г. в РСО-А приехали представители агропромышленной лизинговой компании, чтобы на месте оценить сельскохозяйственный потенциал республики. РСО-А планирует наладить взаимодействие с «Росагролизингом» в вопросах увеличения объемов поставок сельскохозяйственной техники, перерабатывающего оборудования и племенных животных в регион. «Росагролизинг» с республикой не сотрудничал порядка 10–15 лет, поскольку возникли проблемы долговых обязательств за предыдущие периоды. Сегодня республика снова налаживает контакты с «Росагролизингом»¹⁰.

Несмотря на то, что в РСО-А действуют законы об инвестиционной деятельности, о промышленной политике, в рамках которых приняты более 15 нормативных актов,

тем не менее, проблематично привлечь инвесторов в малоземельную республику. Для инвесторов в республике предусмотрены различные виды субсидий, льготное налогообложение для отдельных категорий хозяйствующих субъектов, софинансирование перспективных инвестиционных проектов, льготное выделение земель для организации новых производств. Кроме того, созданы фонд развития промышленности, фонд микрофинансирования, фонд кредитных гарантий и ряд других организаций инфраструктуры поддержки бизнеса. В республике с 2018 г. по 2022 г. планируется реализация 10 инвестиционных промышленных проектов на общую сумму 41 847,3 млн рублей, которые предполагают создание новых высокотехнологичных рабочих мест¹¹.

Земельные отношения и земельные противоречия. Проблема земельных отношений в регионе существует давно, и продолжает сохранять конфликтогенный потенциал в латентной форме. Сегодня земельный вопрос в РСО-А превратился в мощный фактор этнополитической конкуренции и политического противостояния латентных групп землевладельцев. Эти проблемы актуальны и в первом полугодии 2018 г. С начала 2017 г. в республике проходила инвентаризация земель и собственности: муниципальной, республиканской и федеральной. Посредством учета и инвентаризации, удалось продвинуться в урегулировании земельных вопросов и выведения из тени крупных арендаторов, которые не платили налоги в республиканский бюджет¹². Из 124 зарегистрированных ГУПов республики, средства в бюджет перечисляло лишь одно предприятие – сумма поступлений составила 122 тыс. руб.¹³

7 Власти Северной Осетии создали республиканский Фонд развития промышленности [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/07/>

8 Возвращение «Истока»: на заводе состоялся технический запуск линии розлива шампанских вин [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/main/2018/03/20/19-51/>

9 Петров А. Зеленый свет для инвесторов // Северная Осетия – 2018 – 12 марта

10 Представители «Росагролизинга» знакомятся с потенциалом североосетинских сельхозтоваропроизводителей [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/13/>

11 Вячеслав Битаров: «В промышленном секторе нужно наращивать способы и методы государственной поддержки предприятий» [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/02/>

12 Суанов С. Земельную вольницу – в законные берега // Северная Осетия – 2018 – 2 февраля

13 «Инвентаризацию надо продолжать» [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/main/2018/02/01/17-37/>

В настоящее время в республике имеется 798 744 га земельных ресурсов, из них 418 733 га земли сельскохозяйственного назначения. С 1990 г. муниципальными органами было самовольно передано в пользование различным субъектам права большое количество земли. Начиная с 2016 г. в РСО-А ведется работа по выявлению таких участков и регистрации на них прав собственности государства. За два года инвентаризации общая площадь участков, которые удалось вернуть в ведение республики, составила более 6430 га. Из них 2144 га за этот же период удалось сдать в аренду. По итогам инвентаризации составлены реестры земельных участков для аренды, и для потенциальных инвесторов. Против собственников, использующих участки не по назначению, направляются обращения в прокуратуру. Значительно усилило социальную напряженность в республике повышение стоимости аренды на земельные участки. Проблемным вопросом в республике остается предоставление участков многодетным семьям в соответствии с республиканским законом № 3-РЗ (в общей сложности, на участки по г. Владикавказу претендует 270 многодетных семей)¹⁴.

Сложным остается и вопрос эффективного расходования средств на поддержку сельхозпроизводителей и фермерских хозяйств республики. Из-за недостаточного контроля над расходованием государственных средств, выделяемых на поддержку сельхозтоваропроизводителей, в 2015 г. было создано 17 рабочих мест, а в 2016 г. – 29. Эти данные были озвучены на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции РСО-А. В РСО-А осуществлен ряд мероприятий, способствующих исклечению любого факта неправомерного предоставления государственной поддержки по всем направлениям¹⁵. Однако, несмотря на про-

блемы, господдержка сельхозпроизводителям и животноводам нужна, поскольку без поддержки государства невозможно решить проблемы возникавшие десятилетиями. В настоящее время в РСО-А разрабатывается программа развития животноводства. В нее войдут и мероприятия по освоению горных территорий, которые сейчас простаивают¹⁶.

Экология и вредные выбросы.

Проблемными в плане экологических бедствий остаются хвостохранилища с накопленным экологическим ущербом в Алагирском и Куртатинском ущельях РСО-А, которые могут нанести вред населению и окружающей среде в весенний период паводков¹⁷. В 2018 г. в бюджет республики были внесены изменения, связанные с необходимостью софинансирования мероприятий федеральной программы в части проекта **«Чистая страна»**, предусматривающих ликвидацию фиагдонского хвостохранилища (16825 тыс. рублей) и унальского хвостохранилища (28 415 тыс. рублей). Источником данных средств станет сокращение расходов на работы по расчистке русел рек, поскольку ликвидация вредоносных объектов является приоритетной задачей. Вся проектно-сметная документация по обоим объектам была подготовлена еще в 2017 г.: расходы по ликвидации данных объектов были предусмотрены в федеральном бюджете, но внезапно хвостохранилища были исключены из программных мероприятий. Однако в ходе неоднократных обращений в адрес федеральных структур этот вопрос решился положительно и в настоящее время имеется возможность в течение 2018 г. оба этих объекта ликвидировать, что позволит решить экологические проблемы региона¹⁸. Благодаря реализации запланированных мероприя-

14 Руслан Тедеев: «Инвентаризацию надо продолжать!» [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/02/01/17-37/>

15 Гудушаури Н. Бюджетные меры поддержки сельхозпроизводителей должны оборачиваться рабочими местами [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/04/04/19-42/>

16 Около 20 животноводческих ферм появится в Северной Осетии в этом году [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/04/04/16-40/>

17 Джигкаева Л. Приоритеты расставлены // Северная Осетия – 2018 – 12 февраля

18 Вопрос ликвидации хвостохранилищ может решиться до конца текущего года [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/06/>

тий в РСО-А в 2017 г. также уменьшились вредные выбросы производств, которые негативно влияли на окружающую среду¹⁹.

Власть, государство и политика.

В Правительстве РФ в настоящее время прорабатывается вопрос о выделении РСО-А из резервного фонда страны 1 млрд. рублей на реализацию первоочередных мероприятий, направленных на улучшение инфраструктуры сферы образования, здравоохранения, культуры, спорта и жилищно-коммунального хозяйства республики. Такое решение было принято в рамках поручения Президента РФ В. Путина на просьбу оказать дополнительную помощь республике вне зависимости от участия в целевых программах, с которой обратился к Главе государства Глава РСО-А В. Битаров во время встречи в апреле 2017 г. Глава РСО-А В. Битаров направил на имя Председателя Правительства РФ Д. Медведева письмо, где говорилось о необходимости с 2018 г. реализации распоряжения Правительства РФ от 28 декабря 2017 г. об утверждении прилагаемого перечня мероприятий социально-экономического развития РСО-А, подлежащих реализации в 2018–2025 гг. в приоритетном порядке. Была высказана просьба о выделении из резервного фонда РФ 1 млрд. рублей на строительство, реконструкцию и ремонт 50 объектов социальной сферы. В феврале 2018 г. состоялось совещание под председательством заместителя Председателя правительства РФ А. Хлопонина с участием министра по делам Северного Кавказа Л. Кузнецова, директора Департамента министерства экономического развития РФ В. Егорова, заместителя министра финансов РФ Ю. Зубарева где рассматривался вопрос о выделении РСО-А материальной помощи в общем объеме 1 млрд. рублей из резервного фонда. Там же были озвучен перечень объектов, которые необходимо построить в первую очередь в разных населенных пунктах республики. А. Хлопонин дал протокольное поручение Ми-

нистерству экономического развития РФ подготовить в ближайшее время проект распоряжения Правительства РФ о выделении РСО-А из резервного фонда 1 млрд рублей²⁰.

Защита прав человека и гражданина, коллективных прав.

Актуальными остаются в 2018 г. проблемы обеспечения прав человека и гражданина. К проблемным вопросам, связанным с правами человека и гражданина, необходимо отнести право на достоверную информацию. Предприятия жилищно-коммунального хозяйства республики, как и в предыдущие годы, неправомерно начисляют и взыскивают с населения финансовые средства за свои издержки, вкладывая их в стоимость жилищно-коммунальных услуг или в форме завышения цен на свои услуги, что приводит к социальному недовольству населения и обращениям в органы государственной власти, в судебные или правоохранительные органы²¹. Этот вопрос неоднократно рассматривался и на заседаниях Парламента РСО-А, обсуждался в средствах массовой информации, однако своего решения данные вопросы не находят²². Так, например, Госжилстройнадзор республики заставил поставщиков коммунальных услуг сделать перерасчеты неправомерно начисленных за 2017 г. платежей. Главными нарушителями выступают «Владикавказские тепловые сети», «Газпром газораспределение» и «Россети», которые значительно завышают цены на предоставляемые услуги или же вводят в заблуждение потребителей, незаконно начисляя нормативы или взыскивая их²³.

Коррупционные инциденты и антикоррупционная деятельность. Коррупция как социальная проблема современного российского общества остается

¹⁹ Заслонов К. Дышите глубже // Северная Осетия – 2018 – 5 марта

²⁰ Целый миллиард // Северная Осетия – 2018 – 26 февраля

²¹ Отсутствие электросчетчиков и их ненадлежащее техническое состояние увеличивают оплату за электроэнергию [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/04/03/11-13/>

²² Рязанов В. Что волнует россиян? // Северная Осетия – 2018 – 9 февраля

²³ Бицоев Б. Поставщики коммунальных услуг неправомерно начислили платежи в размере 200 тысяч рублей [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/04/04/23-24/>

значимой и в региональном масштабе. Несмотря на значительное усиление внимания к коррупционной деятельности со стороны государства, тем не менее, коррупция как социальное явление остается значимой проблемой современного этапа развития. Антикоррупционная борьба в соседних с республикой регионах, привлекла внимание населения РСО-А к этой проблеме и получила одобрение со стороны общественного мнения.

За 2017 г. в РСО-А выявлено 96 преступлений в бюджетной сфере, и это на 21,5% больше, чем за аналогичный период 2016 г. Так, возбужден ряд уголовных дел в отношении организованной преступной группы из 5 человек, которыми по подложным документам приобретено право собственности на земельные участки, являющиеся собственностью государства. В результате ущерб муниципальным и федеральным структурам составил более 190 млн рублей. УФСБ России по РСО-А и КСП МО г. Владикавказ была установлена организованная преступная группа из числа должностных лиц предприятия, похитивших 152 млн рублей, поступивших от населения в качестве оплаты за услуги в сфере ЖКХ. Ряд уголовных дел возбужден в отношении директоров нескольких организаций за неуплату налогов. В 2017 г. в РСО-А выявлено 600 преступлений экономической направленности, что почти на 52% больше показателя 2016 г. Тяжких и особо тяжких среди них – 34. Причем 151 преступление совершено в крупном и особо крупном размере. 130 преступлений совершено против государственной власти, интересов госслужбы и службы в органах местного самоуправления, в том числе 38 преступлений связаны с взяточничеством. К уголовной ответственности привлечены 58 лиц²⁴. В феврале 2017 г. возбуждено уголовное дело в отношении бывшего министра одного из ведомств республики, который превысил долж-

ностные полномочия, причинив ущерб бюджету более чем на 24 млн рублей. В марте уголовное дело коснулось заместитель главного врача Ардонской ЦРБ, которая за содействие в получении группы инвалидности получила взятку в сумме 250 тыс. рублей. Кроме того, в прошлом году возбуждено уголовное дело и в отношении начальника земельного отдела АМС г. Ардона, который за оказание содействия в предоставлении земельного участка получил взятку в 200 тыс. рублей. Еще ряд уголовных дел коснулся 4 бывших глав АМС сельских поселений, ряда районов республики, которые, используя свои служебные полномочия, незаконно изготовили документы гражданам, на основании чего последним зарегистрировано право собственности на земельные участки²⁵.

Уровень и качество жизни. Сложные социально-экономические процессы, обуславливают в современном обществе снижение уровня доходов населения и как правило уровня и качества жизни. Отсутствие достаточных денежных доходов подталкивает население республики к получению кредитов, вызывая высокий уровень закредитованности населения и значительно снижая уровень жизни. Так, например, в РСО-А покупка квартиры в ипотеку доступна только для 13,1% семей. По этому показателю республика заняла в рейтинге регионов России 78-е место из 84. Между тем наблюдается положительная динамика: в 2015 г. квартиру в ипотеку могли себе позволить всего 10% осетинских семей.

Сложными остаются и возможности региональной власти в исполнении «майских указов» Президента РФ 2012 г., согласно которым необходимо было повысить уровень денежного довольствия для работников бюджетной сферы. В конце декабря 2017 г. глава Министерства труда и социального развития РФ М. Топилин сообщил, что РСО-А вошла в число россий-

24 Гацоева Н. Больше стали похищать? // Северная Осетия – 2018 – 22 марта

25 Гацоева Н. Больше стали похищать? // Северная Осетия – 2018 – 22 марта

ских регионов, которые не предусмотрели в своем бюджете полный объем средств на 2018 г. на выполнение «майских указов» Президента РФ по повышению зарплат учителям, врачам и научным работникам. Подобная ситуация сложилась также в Пермском крае, Туве и Еврейской автономной области. Однако власти РСО-А смогли заложить в бюджет 2018 г. около 300 млн руб. на повышение зарплат бюджетникам, что позволит выполнить «майские указы» Президента РФ в первом полугодии²⁶. Средства в бюджет на повышение зарплат закладываются, исходя из прогнозов о росте среднего размера дохода в регионе, однако работа эта велась на основе данных, полученных по итогам первой половины прошлого года. К концу года этот прогнозный показатель увеличился до 20,8 тыс. руб. – то есть, на 1,54 тыс. руб. *«Это, безусловно, положительный момент, однако и потребность в средствах на повышение оплаты труда возросла. Руководством республики принимаются исчерпывающие меры, чтобы в полном объеме обеспечить эту потребность»*, – считает председатель Правительства РСО-А Т. Тускаев²⁷. В 2018 г. 182,8 млн руб. предусмотрено на повышение зарплат на 4% для тех бюджетников, кого майские указы не коснулись. Кроме того, с начала года с 7,8 тыс. до 9,49 тыс. руб. вырос минимальный размер оплаты труда, на это предполагается направить за год 250,2 млн руб. из бюджета республики²⁸. Однако в системе здравоохранения республики имеется социальное недовольство исполнением «майских указов» Президента РФ, проявляющееся в форме протестного поведения и обращением в официальные структуры власти. Сотрудники

заявляют о нарушениях в системе оплаты труда и требуют гарантированных им законодательством гарантий²⁹.

Занятость и безработица. В РСО-А ситуация на рынке труда остается сложной. Уровень регистрируемой безработицы в РСО-А сократился с января – ноября 2017 г. на 0,5% по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. и составил 2,5% от рабочей силы. Напряженность рынка труда по республике также уменьшилась с 11 чел./вак. до 10,5 чел./вак. Всего на учете в службе занятости республики в качестве безработных на начало декабря этого года зафиксировано 8 тыс. 228 человек. Из числа граждан, которые обратились за содействием в поиске подходящей работы, трудоустроены 2 тыс. 927 человек, из них: на постоянную работу – 955 человек, на временную работу – 1 972 человека³⁰. На снижение уровня безработицы в рамках специальной программы в РСО-А будет направлено порядка 60 млн. рублей. Об этом сообщила в врио председателя Комитета РСО-А по занятости населения И. Дзгоева³¹.

Средства на реализацию программы выделяются на условиях софинансирования в соотношении 93% – федеральный бюджет и 7% – республиканский. В рамках программы безработные выпускники образовательных организаций смогут пройти стажировку по полученной профессии, что даст возможность приобретения первого опыта работы по специальности. Предполагается и дополнительное бесплатное обучение, а также стажировка работников организаций сферы строительства, курортно-туристического комплекса³².

26 Северная Осетия заложила средства на рост зарплат бюджетников минимум на полгода [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/01/13/16-50/>

27 Северная Осетия заложила средства на рост зарплат бюджетников минимум на полгода [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/01/13/16-50/>

28 Северная Осетия заложила средства на рост зарплат бюджетников минимум на полгода [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/01/13/16-50/>

29 Нина Чиплакова о ситуации в КБСП: «Мы увидели все собственными глазами» [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/main/2018/02/16/16-18/>

30 Более полутора тысяч безработных получили государственную услугу по социальной адаптации от службы занятости [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/05/>

31 Северная Осетия направит на снижение безработицы порядка 60 млн рублей [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2017/12/14/11-12/>

32 Северная Осетия направит на снижение безработицы порядка 60 млн рублей [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2017/12/14/11-12/>

О том, что проблема занятости населения остается одним из актуальнейших вопросов не только в РСО-А, но и на всем Северном Кавказе говорят результаты выездного заседания **Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа**, которое прошло в г. Грозном под председательством Председателя Правительства РФ Д. Медведева (далее – Комиссия). В центре внимания членов Комиссии была ситуация на рынке труда Северного Кавказа. Как отметил в своем выступлении Д. Медведев, система подготовки кадров в субъектах СКФО недостаточно сориентирована на реальные потребности экономики. Есть проблемы и с трудоустройством выпускников местных вузов и ссузов. Так, в СКФО трудоустраивается по специальности лишь половина дипломированных специалистов, в то время как в целом в России этот показатель составляет три четверти. Основной проблемой безработицы в СКФО является меньшее число рабочих мест, чем потенциальных работников. По итогам встречи даны поручения разработать и реализовать эффективную программу взаимодействия бизнеса и образовательных организаций, что позволит снизить напряженность на рынке труда³³.

Состояние социальной защищенности (жилье, здоровье). Несмотря на попытки решения проблемы обеспеченности населения социальной инфраструктурой, в частности учреждениями здравоохранения, школами, детскими садами, местами проведения досуга и отдыха, тем не менее, решить их за короткий срок не удастся³⁴. В РСО-А в рамках реализации первого этапа подпрограммы **«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»**

около 200 семей получат сертификаты на приобретение жилья. Из них 197 граждан – вынужденные переселенцы, 3 человека – ликвидаторы аварии на Чернобыльской атомной электростанции. Всего в очереди на получение подобных сертификатов стоят около 1 200 семей. В 2018 г. планируется выдать 500 сертификатов на сумму около 1,2 млрд рублей³⁵.

В 2018 г. планируется завершить расселение домов признанных аварийными до 2012 г. В списке на расселение обозначено 37 аварийных домов в Алагирском, Ирафском, Правобережном, Пригородном районах, а также в Моздокском городском поселении. Общая расселяемая площадь составит около 11,5 тыс. квадратных метров. Общий объем финансирования программы по этапу 2018 г. составит 343 млн 750 тыс. 500 рублей. В том числе, за счёт средств **«Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»** 226 млн 800 тыс.; республиканского бюджета – 43 млн 660 тыс. 700 рублей; местных бюджетов – 73 млн 289 тыс. 800 рублей³⁶.

Важной составляющей социальной защищенности населения и обеспечения прав человека и гражданина является состояние здоровья населения. Несмотря на негативные характеристики административной реформы и оптимизацию в системе здравоохранения республики, тем не менее, на наш взгляд можно констатировать и некоторые положительные процессы. Это улучшение работы скорой медицинской помощи, лекарственное обеспечение пациентов, оснащение кардиографами машин скорой помощи, снижение смертности населения и т. д. Актуальными в РСО-А остаются в 2018 г. вопросы лекарственного обеспечения больных, сокращения медицинского персонала в рамках оптимизации, коррупции и взяточничество³⁷.

33 Вопросы рынка труда СКФО обсудили на заседании правительственной комиссии в Грозном [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/02/26/21-06/>

34 Правительство РФ выделит Северной Осетии деньги на строительство 10 детсадов [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/15/>

35 В Северной Осетии более 500 семей получат сертификаты на покупку жилья в текущем году [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/04/04/17-56/>

36 В новом году более 900 жителей Северной Осетии переедут из аварийного жилья [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/08/>

37 Грубые нарушения нашла прокуратура в работе одной из районных больниц Северной Осетии [Электронный ресурс] // https://news-r.ru/news/north_ossetia_alania/208069/

Межнациональный и межконфессиональный диалог. Религиозные процессы в РСО-А в первом квартале 2018 г. оставались стабильными. Отмечались различные мероприятия, направленные на реализацию деятельности различных религиозных объединений, отмечались религиозные праздники, определенное влияние оказывали совместные мероприятия представителей различных конфессий. На фоне нестабильной социально-экономической ситуации в течение нескольких последних лет в республике усилились латентные процессы межэтнического размежевания, что выражается в создании взаимных негативных образов и стереотипов народов, проживающих в регионе. Высокая плотность населения в республике, ее полиэтничность, недостаток ресурсов, проблемы социальной поддержки населения, дисфункции социальных лифтов, могут вызывать негативные процессы в межнациональных отношениях.

В РСО-А снизились показатели удовлетворенности населения межэтническими отношениями. Это вызывает тревогу в Администрации Президента РФ, что отметил заместитель руководителя Администрации Президента РФ М. Магомедов на заседании коллегии Федерального агентства по делам национальностей. При этом он отметил, что в целом по стране прослеживается общая тенденция по улучшению межнациональных отношений на региональном уровне. Так, к регионам, где население наиболее удовлетворено состоянием межнациональных отношений, относятся Хакасия, Марий Эл, Мордовия и Ингушетия. Но есть регионы, которые имеют обратную тенденцию: Северная Осетия-Алания, Магаданская область, Омская область, Забайкальский край, Карачаево-Черкесия и Дагестан. Отдельный акцент М. Магомедов сделал на ситуации в Москве, где количество жителей, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в городе, выросло на 27% с 2014 г.³⁸

Специфичными остаются и межконфессиональные отношения в республике. Несмотря на стабильные взаимоотношения между представителями различных конфессий в республике, тем не менее, наблюдается небольшое возрастание социальной напряженности, прежде всего, латентного характера, между представителями осетинских традиционных религиозных воззрений, христианским сообществом и мусульманской уммой РСО-А. Значительно укрепляет свои позиции в республике мусульманская умма. У мусульман РСО-А выстроены многолетние отношения с Русской православной и Армянской апостольской церквями, представителями католицизма, иудаизма и местных верований. Муфтий РСО-А Х. Гацалов вошел в Совет муфтиев России и имеет возможность представлять мусульман нашей страны на различных международных исламских форумах и в такой авторитетной организации, как Группа стратегического видения «Россия – исламский мир». Организация ведет широкий и профессиональный диалог со странами исламского мира по самым актуальным вопросам мировой политики. Завершается также реставрация исторической мечети в с. Эльхотово. Этот самый большой до недавнего времени мусульманский храм на Северном Кавказе планируется открыть летом 2018 г.³⁹ Кроме того, несколько лет назад Духовное управление мусульман РСО-А стало инициатором проведения региональной **«Эстафеты мира и братства»**, которая за это время прошла в большинстве республик Северного Кавказа. Мусульмане республики все чаще стали принимать участие в международных и региональных конференциях, посвященных противодействию экстремизму и укреплению межнациональных и межрелигиозных связей⁴⁰.

Большое влияние на социально-политическую обстановку в регионе и на состояние межнациональных отношений в 2017 г.

38 В Осетии снизились показатели удовлетворенности населения межнациональными отношениями [Электронный ресурс] // http://gztslovo.ru/news_full_page/novosti/V-Osetii-snizilis-pokazateli-udovletvorennosti-naseleniya/

39 Рязанов В. Мусульмане Осетии: стратегическое видение // Северная Осетия – 2018 – 21 марта

40 Во Владикавказе обсудили вопросы государственно-конфессиональных отношений [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/news/2018/04/03/17-01/>

и в начале 2018 г. оказывают материалы размещаемые различными деструктивными силами в сети Интернет, направленные на раскачивание межнациональных отношений и дестабилизацию обстановки в регионе. Наиболее часто подобные материалы размещаются в социальных сетях в частности в «Instagram» и «Facebook» и вызывают бурную дискуссию и возрастание социальной напряженности в регионе. Необходимо отметить возросшую активность деструктивных сил в формировании фейковых новостей и псевдоисторических данных, выставляемых в социальных сетях по фактам истории межнациональных отношений народов проживающих на Северном Кавказе, исторического прошлого, культурного наследия, межнационального взаимодействия и других вопросов, активно распространяются провокационные заявления, дестабилизирующие обстановку между регионами и внутри регионов.

В связи с этим, ГУ МВД РФ по СКФО обратилось к гражданам СКФО не распространять видеоролики и материалы, порождающие ненависть и вражду между народами, отмечая, что Северо-Кавказский регион является многонациональным и многоконфессиональным. Это накладывает отпечаток на происходящие общественно-политические и социально-экономические процессы, которые могут влиять на социальную и межэтническую обстановку⁴¹.

Некоторые обобщения.

Общая социально-экономическая ситуация (рост цен, экономические проблемы) и общественно-политическая (систематические коррупционные проявления) не

способствуют качественному улучшению ситуации. Фиксируемый конфликтный потенциал в отношениях этнических групп получает локальную реализацию в протестном поведении и в некотором возрастании социальной и межэтнической напряженности.

В то же время этноконфессиональная ситуация в РСО-А в первом квартале 2018 г. не претерпела принципиальных изменений. Проведено большое количество мероприятий по инициативе органов власти, направленных на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений; национально-культурные и религиозные институты гражданского общества продолжают активное функционирование.

Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в РСО-А в первом квартале 2018 г. можно охарактеризовать как внешне стабильное. Перечисленные негативные процессы существенным образом не повлияли на общественно-политическую ситуацию.

Однако в общественном сознании наметилась тенденция к усилению негативных ожиданий, что, при возникновении реальных этнополитических угроз и увеличении скорости снижения уровня жизни, может привести, с одной стороны, к росту протестных настроений и возможных массовых выступлений, а с другой – к резкой этнорелигиозной поляризации населения. Представляется, что адекватный ответ на эти вызовы лежит в плоскости синхронизации целей и смыслов внутренней социальной и экономической политики, реализуемой на уровне страны и РСО-А.

⁴¹ ГУ МВД РФ по СКФО предупреждает граждан не распространять видеоролики, порождающие ненависть и вражду между народами [Электронный ресурс] // <http://region15.ru/docs/news-day/2018/02/02/>.

Л. Х. Дзахова, Р. А. Чихтисов

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ (апрель-июнь 2018 г.)

Общие тенденции. Во втором квартале 2018 г. по своим ключевым характеристикам ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания (РСО-А) не претерпела принципиальных изменений – она остается относительно стабильной с некоторым уровнем конфликтного потенциала.

Политико-управленческие усилия власти и инициативы общества. В течение второго квартала 2018 г. органами власти РСО-А прилагались усилия по обеспечению стабильности в социально-экономической, политической и в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Так, в рамках разработаны приоритетные программы, которые охватывают девять ключевых направлений развития республики – сельское хозяйство, медицина, туризм, логистика, промышленность, образование, культура и государственное управление. В результате тщательного изучения состояния инвестиционного портфеля республики общей стоимостью 78 млрд. 367 млн. рублей для реализации на 2018-2019 гг. были отобраны 38 проектов, требующих суммарных вложений в размере 23 млрд. 367 млн. рублей. Среди муниципальных образований, наибольший удельный вес в части инвестиций приходится на Алагирский район и г. Владикавказ.

Несмотря на то, что республика готова принять солидных инвесторов, к сожалению, инвесторы пока не спешат вкладывать средства в экономику республики.

Работа, связанная с привлечением инвесторов, выявила ряд проблем, и в первую очередь, это наличие административных барьеров. Есть сложности при переводе земель из одной категории в другую, а процедура выделения земель под инвестиционные проекты является длительной. РСО-А, по данным депутата Парламента РСО-А Н. Токаева, отстает от среднероссийского показателя инвестиций на душу населения. Кроме того, малый и средний бизнес в республике испытывает проблемы с доступностью кредитных средств, что не может не сказываться на социально-экономических процессах. В РСО-А функционирует только один региональный банк, остальные кредитно-финансовые учреждения являются филиалами федеральных структур, что предполагает длительное рассмотрение документов. Серьезную обеспокоенность экспертов занимающих вопросы социально-экономического развития РСО-А также вызывает нехватка квалифицированных кадров рабочих и инженерных специальностей¹.

Сложность решения проблем социально-экономического характера в регионе обусловлена также тем, что предыдущие руководители региона преследовали лишь одну цель – добиться высокого уровня одобрения своей деятельности со стороны федерального центра. Ведь это один из главных показателей оценки эффективности

¹ Вячеслав Битаров: Республика должна добиться прорыва в экономике и социальной сфере [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/24/>

глав субъектов РФ Администрацией Президента РФ. Самый очевидный и простой способ угодить населению – взять кредит в банке и нарастить темпы строительства социальных объектов, жилья. К сожалению, эти популистские шаги привели к значительному снижению темпов социально-экономического развития республики и усилили процессы демаргинализации и социальной дифференциации населения региона. Нарастивание государственного долга привело к структурным макроэкономическим проблемам, которые не позволяют даже в среднесрочной перспективе реализовать важные социально-экономические программы в РСО-А.

Тем не менее, в настоящее время в РСО-А ситуация начала меняться. За 2 года удалось нарастить темпы строительства социальных объектов без увеличения долговой нагрузки на республиканский бюджет. Более того, был значительно снижен госдолг со 120 до 89% от уровня собственных доходов республиканского бюджета, при этом существенно увеличена доходная база².

Наблюдается положительная динамика доходной части бюджета РСО-А. По прогнозам Правительства РСО-А, ее пополнение за первое полугодие квартал 2018 г. будет не меньше, чем в аналогичный период 2017 г. По словам заместителя Председателя Правительства РСО-А А. Фадзаева, на сегодняшний день наблюдается положительная динамика поступлений в бюджет также от акцизов на алкогольную продукцию. Причиной тому послужили изменения правил Министерства финансов РФ в сфере распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию. Поскольку доходы от акцизов на вино и пиво полностью остаются в республике, то ожидаемое увеличение поступлений по этой классификации акцизов в 2018 г. будет более чем в два с половиной раза³.

Взаимоотношения федерального центра с регионом. Со сменой руководства Министерства по делам Северного Кавказа руководство республики ожидает большего внимания к проблемам республики. До настоящего времени процесс социально-экономического развития республики воспринимался узко. Деньги вкладывались в проекты по очень ограниченному количеству направлений, в основном в инфраструктуру туризма. Несомненно, есть необходимость развивать туристический кластер в республике, но существенных системных результатов этот подход не принес, и успехи носили частный характер. Очевидно, что с приходом нового руководителя Министерства по делам Северного Кавказа – С. В. Чеботарева – нужно менять стратегию и при этом видеть причины проблем РСО-А не только в социально-экономическом развитии, политическом управлении, но и в вопросах миграционных процессов, культурных, образовательных, идеологических, межнациональных, межконфессиональных, без внимания к которым невозможно обеспечить развитие республики. В части касающейся управленческих решений, Глава РСО-А В. Битаров во время рабочей поездки в Москву встретился с заместителем Председателя Правительства РФ О. Голодец. На встрече обсуждались вопросы подготовки к празднованию 1100-летия крещения Алании, строительства во Владикавказе Северо-Кавказского культурного центра имени В. А. Гергиева, включения РСО-А в федеральную целевую программу **«Развитие внутреннего и въездного туризма РФ (2019–2025 годы)»**. Указ о праздновании 1100-летия крещения Алании был подписан 16 октября 2017 г. Президентом РФ В. Путиным и О. Голодец является председателем Оргкомитета по организации торжественных мероприятий. В. Битаров и О. Голодец рассмотрели также вопросы финансирования заключительного этапа реконструкции Национального музея РСО-А на 2019 г. Об-

2 Максим Васильков: Выбор руководством Северной Осетии не популистской, а прагматичной социально-экономической политики на пользу республике [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/31/09-21/>

3 Темпы роста доходов бюджета республики сохраняются – Ахсарбек Фадзаев [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/18/>

щая сумма финансирования составляет 488 млн 959 тыс. рублей, из них 454 млн 732 тыс. – средства федерального бюджета, остальную часть суммы предполагается выделить из бюджета РСО-А. Участники встречи в ходе беседы затронули и другие вопросы взаимоотношений федерального центра и региона⁴.

Также, Глава РСО-А В. Битаров встретился с заместителем Председателя Правительства РФ В. Мутко. В ходе встречи был рассмотрен перечень вопросов социально-экономического развития РСО-А, в том числе речь шла о выделении республике материальной помощи в общем объеме 1 млрд рублей из резервного фонда Правительства РФ на реализацию первоочередных мероприятий, направленных на улучшение инфраструктуры сферы образования, здравоохранения, культуры, спорта и жилищно-коммунального хозяйства РСО-А. Это существенная материальная поддержка будет способствовать реализации наиболее актуальных и социально-значимых задач РСО-А. На встрече было достигнуто полное понимание со стороны заместителя Председателя Правительства РФ В. Мутко, который заверил, что все ранее принятые решения будут поэтапно осуществляться и выразил готовность лично содействовать воплощению намеченных планов. Решение о выделении РСО-А из резервного фонда Правительства РФ 1 млрд. рублей было принято в рамках исполнения поручения Президента РФ В. Путина на просьбу оказать дополнительную помощь республике вне зависимости от участия в федеральных целевых программах, с которой руководитель РСО-А В. Битаров обратился к Президенту РФ в апреле 2017 г.⁵

В рамках рабочей поездки в Москву В. Битаров также встретился с министром РФ по делам Северного Кавказа С. Чебо-

тарёвым и принял участие в совещании о ходе реализации подпрограммы **«Социально-экономическое развитие РСО-А на 2016–2025 годы»**. В совещании также приняли участие первый заместитель министра РФ по делам Северного Кавказа О. Байсултанов, статс-секретарь – заместитель министра РФ по делам Северного Кавказа О. Хацаев, заместитель министра РФ по делам Северного Кавказа М. Развожаев, заместитель председателя правительства – полномочный представитель РСО-А при Президенте РФ Б. Джанаев. Глава РСО-А В. Битаров проинформировал С. Чеботарева о ходе реализации федеральных и региональных проектов в РСО-А. В рамках указанных программ в качестве господдержки из федерального бюджета выделяется 40% от общей стоимости проектов. В 2017 г. в РСО-А началось строительство гостиницы, способной ежедневно принимать более 100 туристов. Также в Ирафском районе приступили к созданию комплекса по приемке, хранению и первичной обработке зерна недалеко от с. Чикола. По проекту комплекс способен обрабатывать до 50 тыс. тонн зерна и хранить порядка 35 тыс. тонн. В 2018 г. Правительство РФ заключило с РСО-А соглашение о предоставлении субсидии на реализацию инвестиционных проектов в объеме 200 млн рублей. Участники совещания также обсудили вопросы привлечения частных инвестиций в РСО-А и создание новых рабочих мест в конкурентоспособных отраслях экономики региона⁶.

Водные ресурсы. Несмотря на то, что РСО-А относится к регионам со значительными запасами чистой питьевой воды, и есть возможности поставлять питьевую воду в другие регионы и пополнять бюджет республики, существуют проблемы, не позволяющие в должном объеме использовать данный ресурс. Для поиска новых методов расширения сбыта питьевой воды в РСО-А планируется прове-

⁴ Глава Северной Осетии встретился с вице-премьером РФ Ольгой Голодец [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/30/13-38/>

⁵ Вячеслав Битаров и Виталий Мутко рассмотрели вопросы социально-экономического развития республики [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/29/18-52/>.

⁶ Глава Северной Осетии встретился с Министром РФ по делам Северного Кавказа Сергеем Чеботарёвым [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/29/17-28/>

дение инвентаризации месторождений питьевой воды для определения запасов и ее рационального использования. По мнению министра экологии и природных ресурсов РСО-А Ч. Мамиева, инвентаризация поможет провести также анализ по использованию самотечного водоснабжения в населенных пунктах республики, что может положительно отразиться как на экологии, так и экономике региона, а также решить вопросы дефицита питьевой воды во многих районах республики. Кроме того, важность инвентаризации водных ресурсов заключается в разработке стратегии водопользования в республике, что позволит сформировать долгосрочные планы использования водных ресурсов республики как одного из важных факторов развития экономики⁷.

Экологические проблемы. Важной составляющей конфликтогенного потенциала в республике во втором квартале 2018 г. является состояние экологии и ее влияние на здоровье населения. Экологическая особенность горных территорий к которым относится и РСО-А, заключается в высокой чувствительности ландшафта к техногенному воздействию. Близкое расположение ледников и зон вечных снегов, значительный перепад высот горного рельефа способствует активному движению воздушных потоков, которые перемещают загрязнённые воздушные массы из плоскостной части днём в горные ущелья и обратно ночью. Кроме того, по индексу загрязнения, вода большей части малых горных рек РСО-А оценивается как «грязная» и «очень грязная». По микробиологическим показателям, по сравнению с пробами многолетней давности, ее состав ухудшился на 10-20 %. Такие проблемы существуют практически во всех субъектах СКФО, что побудило членов общественных палат по СКФО выступить с законодательной инициативой и обратиться в Государственную Думу ФС РФ по ужесточению

нормативов качества окружающей среды в среднегорных территориях (1000 метров над уровнем моря и выше), а также уменьшению предельно допустимой концентрации вредных веществ на 20%, как это предусмотрено в курортных зонах. Для достижения стратегической цели государственной политики в области экологического развития, необходимо сформировать эффективную систему управления в области охраны окружающей среды, а также усовершенствовать нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности. Кроме того, члены общественных палат субъектов РФ СКФО инициировали установку цифровых экранов-табло в общественно значимых местах, на которых будет размещена информация о ситуации с выбросами вредных веществ в атмосферный воздух в контрольных точках мониторинга, что особенно актуально в РСО-А, где очень высокий уровень протестного поведения населения связанный с деятельностью завода «Электроцинк». Проблемы экологического состояния РСО-А были обсуждены также на заседании круглого стола по теме **«Меры по достижению экологического благополучия в субъектах СКФО»**⁸.

Земельные отношения и противоречия. Сложной в РСО-А во втором квартале 2018 г. продолжает оставаться ситуация в одной из самых конфликтогенных сфер – сфере земельных отношений. Традиционно обострение земельного вопроса в республике связано с началом весенних полевых работ. Конфликтогенность данного направления более чем очевидна и требует своего решения, поскольку в малоземельной республике, каковой является РСО-А, проблема передела земли может привести к значительным негативным процессам. Ранее в РСО-А усилились протестные настроения населения сельских районов, которые заявляли о том, что крупные владельцы пахотных земель и

⁷ В Северной Осетии определяют запасы питьевой воды и варианты ее рационального использования [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/08/>

⁸ Общественность республики будет получать объективную информацию о состоянии воздуха [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/16/>

крупные арендаторы, выдавливают сельское население не только с нелегально занятых земель сельхозназначения, но и с легальных. Значительно усилились протестные выступления населения с. Балта во втором квартале 2018 г., которые выступают против передачи земель общего пользования населенного пункта, в руки недобросовестных предпринимателей, и требуют возврата в собственность уже переданных земель. Также возникали определенные конфликтные ситуации в некоторых районах республики, в частности в Ардонском районе, где возникли конфликты по поводу передачи 4 тыс. га земли выделенных на развитие аграрного сектора РСО-А. Земельные участки общей площадью 3 995 га в этом районе были выделены для реализации 12 инвестиционных проектов в РСО-А. Благодаря данной мере ожидается создание более 700 рабочих мест и ежегодных отчислений налогов в бюджет республики более 200 млн. рублей, при выходе предприятий на заявленную проектную мощность. По словам заместителя Председателя Правительства РСО-А А. Сабаткоева, долгое время данные земли не приносили дохода в бюджет: за 5 лет прямые потери составили около 50 млн. рублей. На сегодняшний день в судах определяется судьба еще 1 012 га. В результате работы конкурсной комиссии, было отобрано 12 республиканских предприятий: ООО «Метро», ООО АХ «Мастер-Прайм. Березка», КФХ «Хамыс», ООО «Промстройконструкция» (Леруа Мерлен), КФХ «СОА-ФИШ», ООО «Теплица», КФХ «Славик», ООО «Транзит», КФХ «Ибрагим», ООО «Агросоюз «Стандарт», СПК «Труженик», СПК «Викентий», которые могут заняться производством агропродуктов на этих землях. Срок аренды земли для отобранных конкурсной комиссией предприятий составит три года. Стоимость 1 га в год составляет от 2 700 до 3 600 тыс. рублей⁹.

9 Около 4 тысяч гектаров земли в Ардонском районе выделено на развитие аграрного сектора [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/21/>

Бедствия и катастрофы. Второй квартал 2018 г. в РСО-А ознаменовался неблагоприятными погодными условиями и продолжительными осадками. Большое количество выпавших осадков в республике, таяние ледников, повышение уровня воды в горных реках, спровоцировало высокий уровень опасности для населения республики. Сильные ливни и грозы, сильные ветра и град нанесли значительный урон, прежде всего аграрным районам республики, где уже высажены агрокультуры и сады. Грозовые дожди с градом, нанесли значительный ущерб практически всем районам республики и повлияли на сход селей и оползней в горных районах республики – в Алагирском и Дигорском¹⁰. Наиболее проблемным направлением в РСО-А является Транскавказская автомагистраль¹¹. В частности, в мае и июне град размером с грецкий орех обрушился на Правобережный район РСО-А¹². Урон домохозяйствам был нанесен в с. Брут, с. Заманкул, с. Цалык Правобережного района РСО-А¹³. Правобережный, Алагирский, Дигорский, Ирафский и Ардонский район уже несколько раз подвергались градобитию. Наиболее сложная проблема в с. Цалык Правобережного района, которую затапливало уже пять раз во время сильных ливневых дождей. Значительный ущерб был причинен более 70 домовладениям, пострадали посевы, сельхозугодия, сады, скот. В связи с этим в с. Цалык три раза вводился режим ЧС с привлечением спецподразделений МЧС РФ по РСО-А и волонтеров¹⁴.

Проблема градобития остается актуальной и в 2018 г., поскольку как таковая работа по противодействию в республике

- 10 Сошедший селя в Дигорском районе сняли на видео очевидцы [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/16/>
- 11 На территории Северной Осетии вновь ожидаются грозовые дожди с градом [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/24/>
- 12 Последствия большой воды: в селении Цалык подсчитывают ущерб, нанесенный стихией [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/main/2018/05/21/20-02/>
- 13 Град размером с грецкий орех обрушился на Правобережный район республики [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/24/>
- 14 В связи с подтоплением ливневыми дождями 39 домовладений в селении Цалык Правобережного района Северной Осетии введен режим чрезвычайной ситуации. [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/20/>

практически не проводится. Противоградовая служба РСО-А практически не ведет работу по защите сельскохозяйственных угодий, поскольку не имеет финансовых ресурсов. Вообще эта проблема достаточно актуальна не только в РСО-А, но и в других субъектах РФ СКФО, поскольку Северный Кавказ является наиболее градоопасным регионом РФ. В Краснодарском и Ставропольском краях, Республике Адыгея, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии-Алании по статистическим данным ежегодно от градобитий погибает 5-7%, а в отдельные годы до 15% урожая.

Население РСО-А отмечает неэффективность противоградовой защиты и считает, что никакой пользы она не приносит¹⁵.

Экологические проблемы. Проблемы экологии являются одним из конфликтных вопросов имеющих большую значимость в общественном сознании населения республики. Для решения вопросов экологического состояния, в РСО-А в рамках республиканского месячника по санитарной очистке, благоустройству проводятся мероприятия по ликвидации стихийных свалок и ежемесячные субботники. В ходе мероприятий по оценке экологического состояния административных территорий, в РСО-А было выявлено около 100 стихийных свалок твердых бытовых отходов¹⁶. По словам начальника отдела государственного экологического надзора по г. Владикавказу М. Фидарова, ситуация с загрязнением окружающей природной среды отходами производства и потребления в республике по-прежнему остается сложной¹⁷.

Террористические и экстремистские угрозы. По-прежнему одной из главных угроз общественно-политической

безопасности в РСО-А во втором квартале 2018 г. остается распространение экстремистских материалов в социальных сетях. Значительная активизация деструктивных сил в социальных сетях и мессенджерах отмечалась в апреле – июне 2018 г. Чаще всего экстремистски настроенные силы из соседних регионов, пытаются переписать историю межнациональных отношений народов проживающих в РСО-А, очерняют роль народов в определенных исторических событиях, представляют недостоверные исторические данные и факты, трактующие те или иные события, принижают этнические заслуги или вклад этносов в строительство российской государственности или же призывают к протестному поведению. Несмотря на значительную активизацию со стороны спецслужб в противодействии экстремизму и терроризму на территории РСО-А, эта проблема существует и более того, актуализируется с каждым годом. Есть опасность распространения и идеологии терроризма, поскольку имеются для этого предпосылки. В частности, УФСБ РФ по РСО-А разыскиваются жители республики, объявленные в международный розыск за причастность к запрещенным в РФ международным террористическим организациям. По данным УФСБ РФ по РСО-А, разыскиваемые молодые люди граждане РСО-А добровольно вступили в ряды незаконных вооруженных формирований, на стороне которых принимают активное участие в боевых действиях, в том числе – на территории Сирийской Арабской Республики. В списке разыскиваемых, в частности, значатся 27-летний уроженец г. Владикавказа А. Менглимурзаев, 38-летний житель Ирафского района А. Дедегкаев, а также 35-летний Р. Газаев, зарегистрированный в Прохладненском районе КБР¹⁸.

Протестное поведение. Самым значимым событием, вызвавшим значительный подъем протестных настроений в

15 Противоградовая служба Северной Осетии ведет работу по защите сельскохозяйственных угодий [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/23/>

16 Прокуратура добивается ликвидации несанкционированных свалок в Иристонском районе Владикавказа [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/04/>

17 Ликвидация стихийных свалок на контроле у минприроды республики [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/17/>

18 Трое выходцев из Осетии объявлены в международный розыск [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/23/>

РСО-А, является рост цен на топливо – бензин, дизель и газ. Ничем не обоснованный, по мнению граждан, рост цен на топливо приведет к значительным негативным последствиям в обществе и прежде всего в восприятии населением властных структур, а также к резкому увеличению цен на все ресурсы. В преддверии Первомайских праздников в РСО-А в социальных сетях появился материал, который вызвал общественный резонанс. Информация о возможном демонтаже памятника основоположнику осетинской литературы К.Л. Хетагурову вызвало возмущение среди жителей РСО-А и г. Владикавказ. К горожанам присоединились деятели культуры и искусства, чиновники, представители общественных организаций РСО-А. Глава АМС г. Владикавказ Б. Албегов заявил, что *«К. Хетагуров – это достояние всей республики и ее жителей. Масштаб личности выдающегося сына осетинского народа трудно переоценить. Вопросы, связанные с его увековечиванием, считаю, должны решаться в первую очередь сами владикавказцы – как они решат, так и будет»*¹⁹.

Также определенный подъем протестных настроений в РСО-А связан с внесением в Государственную Думу ФС РФ проекта ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**. Данный проект был внесен депутатами ГД ФС РФ А. И. Аршиновой, О. А. Николаевым, Ш. Ю. Саралиевым, О. Н. Смолиным, Е. В. Строковой и Б. А. Чернышовым 10 апреля 2018 г. в качестве законодательной инициативы. Суть законопроекта сводится к двум основным положениям. Первое из них предполагает, что преподавание и изучение государственных языков республик в составе РФ должно осуществляться на добровольной основе. Однако предлагаемая поправка прямо противоречит Конституции РФ. В соответствии со ст. 68, ч. 2 Конституции РФ, республики «вправе устанавливать

свои государственные языки». Это положение подтверждено и федеральными законами **«О языках народов РФ»** и **«Об образовании»**. При этом в последнем документе отмечено (глава 1, ст.6, п. 6), что «вопросы изучения государственных языков республик в составе РФ регулируются законодательством этих республик». Вторая поправка, предусматриваемая рассматриваемым законопроектом, предполагает, что граждане РФ имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов РФ, а также право на изучение родного языка из числа языков народов РФ в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, с учетом потребностей обучающихся и их родителей (законных представителей) на основании их письменных заявлений.

Реализация принципа выбора родного языка или введение права на добровольный выбор изучения родного языка нанесет существенный ущерб языкам и культуре народов страны. Многие родители предпочтут отказаться от изучения родного языка, поскольку это позволит увеличить временной объем на изучение их детьми русского языка и других предметов. Как следствие, школьники, продолжающие изучать родные языки, окажутся в ущемленном положении и в отношении русского языка, и общеобразовательной подготовки. Подобное развитие событий окончательно подорвет социальные позиции национальных языков в РСО-А, большинство из которых и так находится в удручающем состоянии. Ущемление прав народов республики на изучение родного языка нанесет непоправимый вред стабильности в РСО-А, и может привести к протестным настроениям.

В этой ситуации Международное общественное движение **«Высший Совет Осетин»** посчитало необходимым обратиться к депутатам Государственной Думы ФС РФ, представляющим РСО-А, с призы-

¹⁹ В этом городе мнение жителей – это самое главное мнение [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/04/>

вом четко, и открыто обозначить свою позицию по отношению к указанному законопроекту, и проголосовать против его принятия, поддержав сохранение родных языков в обязательной части образовательной программы, а также обязательность изучения государственных языков республик²⁰.

Официальная символика и календарь. В РСО-А накануне праздника 9 мая состоялось торжественное открытие единственного на Северном Кавказе Мемориального комплекса, посвященного истории Великой Отечественной войны. В 2017 г. на месте памяти бессмертного подвига Героя Советского Союза П. Барбашова был открыт Мемориал бойца Красной Армии, на скрижалях которого золотом высечены имена 312 бойцов, погибших на этой высоте. Имена защитников Владикавказа, захороненных в братской могиле, были установлены благодаря продолжительной кропотливой работе поискового отряда «Долг и честь», созданного из числа сотрудников республиканской полиции. В продолжение начатой патристической работы при поддержке руководства республики МВД РФ по РСО-А инициировало создание грандиозного по своим масштабам военно-исторического музея под названием «Барбашово поле». В торжественной обстановке мемориал открыли полномочный представитель Президента РФ в СКФО О. Белавенцев; глава РСО-А В. Битаров; начальник главного управления МВД РФ по СКФО генерал-лейтенант полиции С. Бачурин и министр МВД РФ по РСО-А генерал-лейтенант полиции М. Скоков. В открытии музея также приняли участие Президент Государства Алания (Южная Осетия) А. Бибилов, депутаты ГД РФ З. Макиев, А. Таймазов и К.Тайсаев, представители государственной власти, силовых структур республики, общественных организаций, духовенства, школьники и студенты образовательных учреждений²¹.

20 «Высший Совет Осетин» обратился к депутатам ГД РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/28/>

21 В республике открылся обновленный военно-исторический мемориальный комплекс «Барбашово поле» [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/main/2018/05/03/19-32/>

Одним из знаковых событий в РСО-А было празднование Дня Победы и проведение акции «**Бессмертный полк**». Более тысячи человек, держали равнение при выносе флага РФ, копии Знамени Победы и флага Вооруженных Сил РФ. В параде приняли участие офицеры управления 58-й общевойсковой армии, которая приняла боевое крещение осенью 1942 г. на подступах к Владикавказу, парадные расчеты 19-й отдельной Воронежско-Шумленской Краснознаменной орденов А. Суворова и Трудового Красного Знамени мотострелковой бригады, парадные расчеты зенитно-ракетной бригады 58 армии и др.²²

Акция «**Бессмертный полк**» прошедшая во Владикавказе 9 мая 2018 г., собрала большое количество участников. В День Победы в столице Северной Осетии-Алании с фотографиями своих героев на улицы вышли около 20 тыс. человек. В 2018 г. в шествии приняло участие около 15 тыс. человек, а в 2017 г. акция собрала около 40 тыс. человек²³. В других районах республики эта акция также собрала большое количество участников: в Моздоке в акции приняли участие более 2000 человек, в Ардоне 1000 человек, а в Ирафском районе состоялась самая высокогорная акция в РФ «Бессмертного полка». Она состоялась в с. Камунта, расположенном на высоте 2 тыс. метров над уровнем моря²⁴. Осетины, проживающие за рубежом, также приняли участие в шествии «**Бессмертного полка**» в Вашингтоне. В мероприятии, организованном национальной диаспорой, приняли участие более 100 россиян, в том числе и выходцы из РСО-А²⁵.

Экономика и социальная сфера.

В первом квартале 2018 г. доходы бюджета РСО-А исчислялись суммой 5 млрд

22 73-ю годовщину Победы отпраздновали во Владикавказе [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/main/2018/05/09/12-59/>

23 Акция «Бессмертный полк» во Владикавказе собрала 40 тысяч человек [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2017/05/09/>

24 В Осетии прошел самый высокогорный в РФ «Бессмертный полк» [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/09/>

25 Осетины приняли участие в шествии «Бессмертного полка» в Вашингтоне [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/10/>

305 млн рублей, а расходы составили 5 млрд 781 млн рублей. Собственные налоговые и неналоговые доходы составили 2, 5 млрд рублей, а сумма безвозмездных перечислений – 2 млрд 805 млн рублей. В приоритетном порядке финансировались здравоохранение, образование, культура и социальная защита населения, что потребовало 79% от общей суммы расходов. Председатель Правительства РСО-А Т. Тускаев обратил внимание на положительную динамику роста налоговых доходов. В частности, достигнуто увеличение налога на прибыль организаций, есть устойчивый рост акцизов, и это благодаря совместной работе органов исполнительной власти с налоговой службой. «Удалось стабилизировать ситуацию, связанную с государственным долгом республики»²⁶. Также около 3,8 млрд. рублей направят в 2018 г. в республике на строительство и ремонт социальных объектов, сообщил Глава РСО-А В. Битаров на полях Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ). До конца года также будет завершено строительство туберкулезной больницы²⁷.

Уровень жизни и доходы населения.

Уровень жизни населения РСО-А невысоок, и этому есть причины. Нестабильность социально-экономической ситуации в стране в целом, рост цен на энергоносители, ежегодное повышение цен на ЖКУ, на продукты питания и товары народного потребления приводят к снижению уровня жизни жителей РСО-А. В РСО-А самый низкий показатель собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в СКФО. Долг республики в этой сфере составил 900 млн рублей, т. е. исполняется лишь 19% платежей – и это несмотря на минимальный тариф по России – 5 рублей за 1 кв. м²⁸. О низком уровне

жизни говорят также данные опросов. Согласно результатам опроса, проведенного на сайте «Регион15», 60,8% жителей РСО-А решили этим летом отказаться от отпуска. 22,3% опрошенных предпочли отдых в зарубежных странах. В планах у 9,5% читателей провести летние «каникулы» в других регионах России, а 7,4% от общего количества голосов отдано в пользу отдыха в пределах РСО-А²⁹.

Высоким является закредитованность населения республики, что также говорит о низком уровне жизни людей. В первом квартале 2018 г. банки выдали жителям РСО-А 6,4 млрд рублей кредитов. Рост по сравнению с аналогичным показателем 2017 г. составил 40%, сообщил НБ РСО-А Южного ГУ Банка России. В структуре кредитов, предоставленных населению РСО-А, 18% приходится на ипотеку. На приобретение жилья жителям выдали кредитов на общую сумму 1,2 млрд рублей. Объемы ипотечного кредитования по отношению к данным первого квартала 2017 г. выросли на 60%³⁰.

Занятость и безработица. Ситуация в республике на рынке труда остается сложной. За период январь-апрель 2018 г. в службу занятости республики за содействием в поиске подходящей работы обратилось 6 641 человек. Уровень регистрируемой безработицы в РСО-А по состоянию на 1 мая составил 2,6% от рабочей силы. На учете в службе занятости республики в качестве безработных на начало мая состояло 8 806 человек. Центры занятости населения РСО-А располагают сведениями о наличии 1323 вакансий. Средний размер заработной платы по имеющимся вакансиям, зарегистрированным в службе занятости, составил 12 679 руб. В профессионально – квалификационном разрезе спрос экономики таков: вакансии по рабочим профессиям составляют – 292, для

26 Вопросы исполнения бюджета обсудили на заседании правительства республики [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/22/>

27 В Северной Осетии в 2018 году на создание соцобъектов направят около 3,8 млрд рублей [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/24/>

28 В Северной Осетии собираемость взносов на капремонт в среднем составила 19% [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/17/>

29 Большинство жителей республики не планируют летний отдых в текущем году: [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/30/16-00>

30 Жители республики получили в банках 6,4 млрд рублей [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/10/>

специалистов – 298. Самыми востребованными среди специалистов остаются: врачи, менеджеры. Среди рабочих лидирует спрос на подсобных рабочих, поваров, продавцов, уборщиков помещений³¹.

Вопрос обеспечения занятости людей с ограниченными возможностями здоровья в РСО-А остается одним из самых проблемных в республике. По данным статистики, в РСО-А проживает 24 177 трудоспособных инвалидов, из них 19 тысяч не трудоустроены. С начала 2018 г. в органы службы занятости обратилось 520 человек с ограниченными возможностями здоровья. Из них трудоустроены около 50. Для решения вопроса в некоторых организациях республики установлены квоты по трудоустройству инвалидов. Их число составило 1059³².

Состояние социальной защищенности (жилье, здоровье). ПФР РФ по РСО-А осуществил одновременную выплату 327 инвалидам и участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., проживающим в республике. Единовременная выплата в размере 10 000 руб. была приурочена к празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Выплата осуществлялась инвалидам и участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в течение мая – июня 2018 г. вместе с другими пенсионными и социальными выплатами³³. Также в РСО-А во втором квартале 2018 г. 514 человек (206 семей) переселят из 16 аварийных домов, расположенных в г. Алагире, п. Мизур, Верхний Згид и Холст. В результате, будет ликвидировано 6541 м² аварийного жилья. Основными способами переселения являются: приобретение квартир на вторичном рынке жилья, выкуп жилых помещений у собственников, то есть, гражд-

данам на их расчетные счета будут перечислены денежные средства, которые они смогут использовать самостоятельно на покупку квартиры в любом месте³⁴.

Кроме того, власти РСО-А в 2018 г. планируют улучшить жилищные условия более 30 семей в селах. Субсидии в размере более 23 млн. рублей будут направлены на улучшение жилищных условий людей, живущих в сельской местности, в том числе молодых семей и специалистов. Из выделяемых средств более 16 млн. рублей направят на улучшение жилищных условий молодых специалистов в селах. До конца года жильем в сельской местности планируется обеспечить 26 семей, в том числе 19 семей молодых специалистов, на которых в соответствии с майскими указами должно приходиться не менее 70% социальных выплат. Кроме того, дополнительно к концу года будет направлено еще более 4 млн. рублей, которые позволят еще пяти семьям улучшить жилищные условия. Выплаты направят в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рассчитанной на 2013–2020 гг.³⁵ В РСО-А 27 семей – владельцев материнского капитала, у которых после 1 января 2018 г. родился второй ребенок, обратились в ПФР по РСО-А с заявлением о предоставлении им ежемесячной выплаты в размере 9 372 руб. Из них 18 семей уже получают данную выплату. Общая сумма направленных на эти цели средств составила в настоящее время порядка 600 тыс. рублей³⁶.

Межэтническое взаимодействие.

Международный проект «Аланский след», в рамках которого в республику приедут представители осетинских диаспор из разных стран, запустят в РСО-А. Об этом

31 Более 6 тысяч человек обратились в службу занятости за содействием в поиске работы в 2018 году [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/17/>

32 Одна из главных наших задач – занятость инвалидов – Ахсарбек Фадзаев [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/30/21-54/>

33 Инвалиды и участники ВОВ получат одновременную выплату в размере 10 тысяч [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/07/>

34 В Северной Осетии около трехсот семей переселят из аварийного жилья [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/news/2018/05/31/18-15/>

35 Власти Северной Осетии в 2018 году улучшат жилищные условия более 30 семей в селах: [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/08/>

36 Возможность получения ежемесячной выплаты из материнского капитала воспользовались 27 семей в Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/08/>

сообщил министр по вопросам национальных отношений РСО-А А. Цуциев. Осетины – единственный народ Северного Кавказа, говорящий на индоевропейском языке – потомке языка скифов, сарматов и алан. Причастность к аланскому наследию во многом определила национальное самосознание народа, древние обычаи сохранились не в этнографических музеях, а в повседневном быту осетин. Этнолагерь будет проводиться в два потока. Первый пройдет в последние десять дней июля, второй – в первые десять дней августа. Неделю участники будут пребывать в Северной Осетии-Алании, три дня – в Южной Осетии. Для них запланированы курсы по изучению осетинского языка, ознакомительные экскурсии по историческим достопримечательностям, посещение музеев, встречи с творческой интеллигенцией, лекции по традициям и культуре народа. Гости примут участие в мастер-классах по национальному танцу и выпечке осетинских пирогов. Проект проводится с 2015 г. За это время в РСО-А побывали представители осетинских диаспор из Венгрии, Грузии, Латвии, Казахстана, Турции, Сирии, Украины, Франции³⁷.

Межрелигиозный и государственно-конфессиональный диалог. Во втором квартале 2018 г. в республике, несмотря на некоторые проблемы межэтнического характера предыдущего периода, обусловленных различными объективными и субъективными причинами, каких либо конфликтов и эксцессов не наблюдалось. Межэтнические и межконфессиональные отношения остаются стабильными и подконтрольными.

16 мая у мусульман РСО-А, как и мусульман всего мира, начался священный месяц Рамадан. Это период обязательного поста и ежедневных молитв. Завершится Рамадан 15 июня праздником Ураза-байрам, который является одним из главных дней исламского календаря³⁸.

В рамках межконфессионального диалога в Москве прошел вечер Северной Осетии-Алании в рамках проекта **«Шатер Рамадана»**. В праздничном вечере приняли участие председатель Духовного управления мусульман Северной Осетии-Алании, муфтий Х. Гацалов, первый заместитель председателя **Совета муфтиев России и Духовного управления мусульман РФ** Р. Аббясов, начальник Департамента по взаимодействию с религиозными организациями Управления Президента РФ по внутренней политике Е. Еремин, заместитель Председателя Правительства РСО-А – Полномочный представитель республики при Президенте РФ Б. Джанаев, член Совета Федерации ФС РФ А. Фадзаев, первый заместитель Председателя Парламента РСО-А А. Тотоонов, председатель Совета Московской осетинской общины Б. Уртаев, а также имамы субъектов РФ, сотрудники Постоянного представительства РСО-А при Президенте РФ, студенты московских вузов-выходцы из РСО-А, представители бизнеса, культуры, спорта и многие другие. Организатором мероприятия выступило Духовное управление мусульман Северной Осетии-Алании. По словам муфтия Х. Гацалова, **«Шатер Рамадана»** в Москве будет проводиться постоянно как акция, которая объединяет разные национальности, способствует сплочению и пониманию людей³⁹.

Взаимоотношения с другими регионами. Власти РСО-А вместе с Республикой Крым будут развивать туристическое направление. Об этом сообщил Глава РСО-А В. Битаров на Петербургском международном экономическом форуме. «Мы будем рассматривать вопросы туристического сотрудничества с Крымом. Сейчас идет подготовительная работа». По его словам, в 2019 г. в Крыму также пройдут **Дни осетинской культуры**. В этом году специально для налаживания культурных отношений указом главы республики был назначен официальный представитель РСО-А в Крыму⁴⁰.

37 Потомки алан из разных стран познакомятся с культурой осетин в этнолагере Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/23/>

38 У мусульман начался священный месяц Рамадан [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/16/>

39 В Москве прошел вечер Северной Осетии в рамках проекта «Шатер Рамадана» [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/22/>

40 Северная Осетия вместе с Крымом будут развивать туризм [Электронный ресурс] // URL: <http://region15.ru/docs/news-day/2018/05/26/>

Некоторые обобщения.

Ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания во втором квартале 2018 г. не претерпела принципиальных изменений. Проведено большое количество мероприятий по инициативе органов власти, направленных на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений, национально-культурные и религиозные институты гражданского общества продолжают активное функционирование.

Общая социально-экономическая ситуация (рост цен, экономические проблемы) и общественно-политическая (систематические коррупционные проявления) остается проблемно и не способствуют качественному улучшению ситуации и приводят к росту протестных настроений. Фиксируемый конфликтогенный потенциал в отношениях этнических групп получа-

ет локальную реализацию в проявлениях межнациональной розни, прежде всего, в социальных сетях.

В целом же, этноконфессиональную ситуацию в РСО-А в рассматриваемый период можно охарактеризовать как относительно стабильную. Перечисленные негативные процессы существенным образом не повлияли на общественно-политическую ситуацию.

Несмотря на это, в общественном сознании наметилась тенденция к усилению негативных ожиданий, протестного поведения, что, при возникновении реальных этнополитических угроз и дальнейшего снижения уровня и качества жизни населения республики, может привести, с одной стороны, к значительному росту протестных настроений и возможных массовых выступлений, а с другой – к резкой этнорелигиозной поляризации населения.

М. М. Юсупов

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И КУЛЬТУРНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-июнь 2018 г.)

Социально-экономическая ситуация в регионе характеризовалась в первом полугодии относительной стабильностью и устойчивостью, незначительным колебанием отдельных показателей производства и услуг. Общественная, правовая и культурная деятельность была направлена на укрепление традиций, социального порядка, поддержание межнационального и межконфессионального согласия. Вместе с тем, ощущалась некоторая социальная напряженность под влиянием экономического кризиса в стране, роста цен, снижения уровня доходов, наличия безработных и остро нуждающихся категорий населения.

Экология. С начала года в регионе не было стихийных бедствий с тяжкими последствиями, происходили лишь небольшие эпизоды повреждений, вызванных ветром, выходом рек из берегов и легкими землетрясениями. Беспокойство людям доставляют другие угрозы, устаревшие и плохо функционирующие водопроводные и канализационные линии в городах. По данным Федерального Роспотребнадзора наиболее неблагоприятная ситуация с состоянием источников централизованного питьевого водоснабжения сложилась в Дагестане (98,1% от числа проверенных объектов), Карачаево-Черкесии (67,2 %), Чечне (64,1 %), Калмыкии (61,0 %) и Хакасии (60,9 %)¹.

Люди недоумевают, почему в крупных и промышленно развитых городах, в Санкт-Петербурге, Москве, Воронеже и

других питьевая вода почти абсолютно чистая, а на юге, в небольших городах и сельских населенных пунктах некачественное водоснабжение.

В числе причин плачевной ситуации называют износ водопроводных линий, загрязнение водоемов из-за сброса в них недостаточно очищенных сточных вод, для обеззараживания стоков применение «классических» технологий – обработки хлором, который при неправильном хранении и неверной дозировке теряет свои очищающие свойства.

Руководители служб и ведомств в ЧР знают об этой проблеме, периодически ее рассматривают, но пока нет существенного прорыва в этом вопросе. Так, 4 июня 2018 г. прошло внеочередное заседание Межведомственной комиссии Совбеза ЧР по вопросам экологической обстановки. На нем сделаны выводы о неотложности срочных мер для поиска путей улучшения качества питьевой воды и экологического оздоровления многих зон в городской и сельской местности.

Экономический сектор. Экономика республики развивалась в первом и втором квартале с наращиванием по некоторым показателям объема производства и услуг. Выпуск товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в I квартале 2018 года, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, составил 132,6 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по обрабатывающим производствам в действующих ценах составил 111,8 %.

1 Московский комсомолец [Электронный ресурс] // URL:<http://kavkaz.mk.ru/social/2018/06/05/>

В январе – апреле 2018 года наблюдался рост индексов производства по обработке древесины и производства изделий из дерева, выпуску пищевых продуктов. Объем работ, выполненных собственными силами, в строительстве вырос в январе – апреле 2018 года в 5,7 раза по сравнению с соответствующим периодом 2017 года, в сфере жилищного строительства в 3,5 раза.

В то же время произошло снижение в рассматриваемый период добычи полезных ископаемых, а также снизился объем перевозок грузов и пассажирооборот. Незначительное падение индекса производства имелось в сфере сельского хозяйства и розничной торговли.

Инвестиции в основной капитал в январе – марте 2018 года выросли в 2,2 раза, по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Финансовый результат работы предприятий организаций в первом квартале был следующим: 104 организации получили прибыль в размере 704,8 млн рублей, 24 организации имели убыток на сумму 4186,3 млн рублей².

Социальный блок. Численность постоянного населения ЧР 1 апреля 2018 года – 1441,8 тыс. человек. Число жителей возросло по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 22,3 тыс. человек или на 1,5 %. Увеличение численности населения произошло за счет естественного прироста, превышения рождаемости над смертностью.

В первом квартале 2018 года естественный прирост населения составил 5592 чел., миграционный отток – 831 человек, родилось 7168 тыс. детей, на 0,4 % больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. В целом число родившихся превышает умерших 4,5 раза. В январе – марте 2018 года количество зарегистрированных в органах ЗАГС браков уменьшилось на 11,7 %, а разводов – на

14,9 % по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

От общей численности населения республики по итогам выборочного обследования рабочей силы (февраль – апрель 2018) в возрасте 15–72 лет – 630,4 тыс. человек или 43,7 %, в том числе 542,1 тыс. человек были заняты в экономике, не имели занятия, но активно его искали 88,2 тыс. человек (14 %), то есть являлись безработными. На конец апреля 2018 года официально зарегистрированных безработных – 55,7 тыс. человек или на 2,3 % меньше, чем в апреле 2017 года, уровень официально зарегистрированной безработицы – 9,0 % (на конец апреля 2017 года – 9,2 %).

В марте 2018 года в общей численности занятого населения штатных работников, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек, – 170,4 тыс. человек. На условиях совместительства и по договорам гражданско – правового характера работали в этих организациях – 3,1 тыс. человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в январе – марте 2018 года составила 24095,0 рублей. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года она увеличилась на 9,7 %. Наиболее высокооплачиваемыми являлись работники финансовых и страховых организаций, государственного управления и обеспечения военной безопасности. Низкая оплата труда у работников сельского, лесного хозяйства, занятых охотой, рыболовством и рыбоводством.

Реальные располагаемые денежные доходы в марте 2018 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года сократились на 0,5 %.

Величина прожиточного минимума, утвержденная Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19.03.2018 года, – 9995 рублей, по сравнению с III кварталом 2017 года увеличилась на 4,7 %.

² Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе – апреле 2018 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике – Грозный, 2018 – 134 с.

Пенсионеров на 1 апреля 2018 года – 412,9 тыс. человек, по сравнению с соответствующим периодом 2017 года, больше на 2,2 тыс. человек или на 0,5 % количество работающих пенсионеров – 52,8 тыс. человек. Средний размер назначенных пенсий – 11740,0 рубля.

На 1 мая 2018 года число получателей пособия – 55,0 тыс. человек, из них одиноких матерей – 2,6 тыс. человек, детей, на которых пособие назначено впервые, в апреле 2018 года составляло 16,4 тыс. чел³.

Социальная помощь нуждающимся и регулярные выплаты зарплат и пенсий существенная основа благополучия населения, вместе с тем, не менее трети жителей испытывают социальные трудности, проблемы в оплате коммунальных услуг, приобретении продуктов и одежды.

Политика. Наиболее значимым событием в политической жизни были выборы Президента РФ 18 марта 2018 года. По данным Государственной автоматизированной системы «Выборы», в голосовании на выборах Президента Российской Федерации приняли участие 649 600 избирателей Чеченской Республики из 709 635 внесенных в списки, что составляет 91,54 %.

Голоса избирателей распределились следующим образом: С.Н. Бабурин – 7 679 (1,18%); П.Н. Грудинин – 30 012 (4,62%); В.В. Жириновский – 1 631 (0,25 %); В. В. Путин – 593 806 (91,44%); К.А. Собчак – 3 531 (0,54%); М. А. Сурайкин – 2 093 (0,32 %); Б. Ю. Титов – 3 285 (0,51%); Г. А. Явлинский – 4 848 (0,75%). В качестве наблюдателей приехали в Чечню -52 человека, высказывались разные замечания, но в целом они остались довольными ходом голосования в день выборов⁴.

Вскоре после выборов парламент ЧР подготовил федеральный законопроект о трех президентских сроках подряд вместо

двух. Законопроект №469250-7 о поправке к Конституции России «О сроках замещения должности президента Российской Федерации», направлен в Госдуму России⁵.

Ряд интернет ресурсов сообщили, что в интервью австрийскому телеканалу ORF накануне своего визита в Вену Президент России В. Путин сравнил войну в Донбассе с войной в Чечне. И он заявил, что для разрешения конфликта на востоке Украины Киеву следует предоставить особой статус территориям сепаратистов, как это сделала Москва по отношению к Чеченской республике⁶.

Нужно отметить, что в последнее десятилетие установилась политическая стабильность в регионе, и он органически вписался в государственную систему Российской Федерации. Об этом свидетельствует не только восстановление разрушений, функционирование образовательного, социального и других секторов республики, но и периодически происходящая ротация кадров. Руководители ведомств, министерств, нередко переходят на работу в федеральные структуры власти.

Наглядным примером такой практики стало назначение 22 июня 2018 года Президентом РФ В. Путиным своим советником Абубакара Эдельгериева, ранее занимавшего пост председателя правительства Чеченской Республики⁷.

Об успешной деятельности руководства региона по многим направлениям говорят и разные федеральные рейтинги, в которых Глава ЧР занимает, как правило, первое-третье места.

Грозный становится часто местом межгосударственных политических и дипломатических мероприятий. 25 мая состоялось 76 заседание комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и

3 Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе – апреле 2018 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике – Грозный, 2018 – 134 с.

4 Чеченская Государственная Телерадиокомпания «Грозный»: В ИЗБИРКОМЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПОДВЕЛИ ИТОГИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ [Электронный ресурс] // URL:https://grozny.tv/news.php?id=25749

5 Интернет-СМИ «Кавказский узел»: Инициатива Кадырова о трех сроках Путина внесена в Госдуму [Электронный ресурс] // URL: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320616/

6 Радио Свобода: Путин накануне визита в Вену сравнил Донбасс с Чечней [Электронный ресурс] // URL:https://www.svoboda.org/a/29271040.html

7 ТАСС информационное агентство: Биография советника президента РФ Абубакара Эдельгериева [Электронный ресурс] // URL:http://tass.ru/info/5315297

России по вопросам внешней политики. На нем рассмотрели вопросы осуществления внешнеполитической и экономической деятельности, определили основные сферы взаимодействия двух государств: агропромышленный комплекс, строительство, промышленность и социальную сферу⁸.

Право. В 2017 г. Генпрокуратура РФ признала ЧР спокойным регионом, с наименьшим числом преступлений на 100 тысяч населения – 279,4, эта тенденция сохранялась в первом и втором кварталах текущего года. В январе – апреле 2018 года на территории Чеченской Республики зарегистрировано 1174 преступления, на 30,0 % меньше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Среди раскрытых преступлений доля тяжких и особо тяжких составила 22,7 %. Причем зарегистрировано 85 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия–60,3% к предыдущему году. Число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составило 287, что меньше на 15,1 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года⁹.

Чеченская Республика заняла пятое место в рейтинге эффективности антинаркотической работы субъектов России в 2018 году. Об этом свидетельствует первое независимое аналитическое исследование эффективности антинаркотической работы субъектов России в рамках реализации федерального проекта «Трезвая Россия» в 2018 году¹⁰.

Однако в регионе и на всем Северном Кавказе сохраняются опасность террористических акций. В первом квартале 2018 года не менее 27 человек стали жертвами вооруженного конфликта на Северном

Кавказе. Из них 20 человек были убиты, еще минимум семь получили ранения по сведениям независимого источника «Кавказского узла». В Чечне с 1 января по 31 марта 2018 года жертвами вооруженной акции стали несколько человек, семь из них погибли и один был ранен¹¹.

Трагическое событие произошло в столице Чечни 19 мая 2018 г., на территорию Грозненского храма Архангела Михаила во время вечернего богослужения проникли четверо вооруженных преступников. В результате проведенной спецоперации все четверо боевиков были уничтожены, по одним предположениям нападавшие хотели спрятаться от преследовавших их сотрудников правоохранительных органов, другим – они планировали захватить заложников. В этот вечер погибли и два прикомандированных сотрудника Саратовской области¹².

В республике продолжает оставаться актуальной проблема разминирования, со 2 апреля по 6 мая с. г. военные разминировали более 300 гектаров лесных угодий, обезвредили более 1000 боеприпасов, в основном артиллерийские снаряды и противопехотные мины, в это операции участвуют более 400 саперов-контрактников, прошедших предварительную подготовку¹³.

Резонансным стал факт задержания 9 января сотрудниками ДПС ЧР руководителя местного отделения правозащитного центра «Мемориал» Оюба Титиева. Против 60-летнего правозащитника возбуждено дело о хранении наркотиков (статья 228 УК). С 11 января он находится под арестом, правозащитные и общественные организации, некоторые деятели культуры РФ, зарубежных стран добиваются его освобождения. Местные органы власти утверждают, что виновность или невиновность правозащитника определит суд¹⁴.

8 ИА «Чечня Сегодня»: В Грозном прошло заседание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики [Электронный ресурс] // URL:<https://chechnyatoday.com/news/315621>

9 Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе – апреле 2018 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике – Грозный, 2018 – 134 с.

10 Интернет-СМИ «Кавказский узел»: Более 1000 боеприпасов обезврежены в лесах Чечни [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320151/>

11 <http://www.gprox.com/proxy>

12 Портал Православие.Ru: НАПАДЕНИЕ НА ХРАМ В ГРОЗНОМ: ХРОНОЛОГИЯ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pravoslavie.ru/113058.html>

13 Интернет-СМИ «Кавказский узел»: Более 1000 боеприпасов обезврежены в лесах Чечни [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320151/>

14 СМІ zona.media: Задержание главы чеченского «Мемориала» [Электронный ресурс] // URL: <https://zona.media/chronicle/titiev>

Языковая дискуссия. В республике специалисты и представители общественности следят за ходом обсуждения в других субъектах языковых проблем и реакции на «Законопроект о добровольном изучении национальных языков». Он был внесен в Госдуму 10 апреля 2018 г. В нем предлагается внести изменение в федеральный закон «Об образовании в РФ», устанавливающее преподавание и изучение государственных языков российских республик на добровольной основе и не в ущерб преподаванию и изучению русского языка.

Надо отметить, что составители «Законопроекта» соблюли процедурные моменты, согласовали его с правовым управлением Госдумы РФ, определили также его соответствие требованиям статьи 105 Регламента ГД РФ. Однако не были учтены мнения разных экспертов и возможная реакция на законопроект в регионах. Впервые после начала 90-х годов XX в. наблюдается, хотя и не столь масштабное, новое пробуждение этнического сознания, осмысление вновь места субъекта, народа в составе Российской Федерации. «Языковая» волна митингов, собраний, петиций и обращений прокатилась не только в субъектах ПФО РФ, но и на Северном Кавказе, прежде, казалось бы, спящих и равнодушных к языковым и другим этнокультурным вопросам, – Северной Осетии, Кабардино-Балкарии, а также Дагестане.

В Чечне, в силу местной текущей специфики, не организовывались массовые мероприятия творческими или общественными активистами, но состоялся обмен мнениями. На совещании в Грозном с участием экспертов, филологов, научных и творческих деятелей, представителей СМИ, общественных объединений, были рассмотрены основные положения законопроекта и выработаны предложения от ЧР. Суть которых сводится к тому, что для носителей национального языка должно быть обязательным изучение своего родного языка.

Однако они не были учтены на совещании по законопроекту 24 мая в Москве, депутат от Чечни Ш.Самралиев отозвал свою фамилию из списка инициаторов законопроекта о добровольности изучения родных языков.

19 июня 2018 Госдума приняла в первом чтении законопроект о добровольном изучении национальных языков в школах. За него проголосовали 373 депутата, против – трое, воздержался один, четыре депутата от ЧР не явились на заседание и не приняли участие в голосовании.

Между тем языковые интересы и потребности находятся в поле зрения экспертного и научного сообщества, так, в 2015 г. по проекту Распределенного научного центра был проведен социологический опрос в регионах Приволжского, Южного, Северо-Кавказского федеральных округов Российской Федерации. Предметом исследования явились языковые и этнокультурные потребности учащихся, студентов и родителей. В ходе исследования выявлялось отношение учащейся молодежи и родителей к изучению национального, русского и иностранного языков, этнокультурных дисциплин в системе образования. В Чечне, например, за стандартное и углубленное изучение национального языка высказались – 77% учащихся и студентов, 79% родителей. В региональной языковой политике стремятся учитывать запросы и создавать условия изучения не только чеченского, русского, но и других языков российских народов. В школах республики изучают чеченский язык как предмет с 1 класса по 11 класс, преподается он в начальных, средних и высших учебных заведениях профессионального образования. В населенных пунктах с компактным проживанием этнических групп изучаются другие родные языки, например, в 2-х населенных пунктах ногайский, в 2-х – кумыкский и в 1-м – аварский¹⁵.

¹⁵ Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЗА РАН, 2016. – 294 с.

В отношении изучения национального языка встречаются разные мнения, одни полагают, что существующие стандарты удовлетворяют языковые потребности, другие считают, что недостаточно отводится времени для его качественно-го овладения. «К сожалению, количество уроков чеченского языка и литературы в наших школах невелико, и по принятым стандартам образования их уже нельзя увеличить. Конечно, можно сделать это за счет внеурочных занятий, но наши дети и так перегружены бесконечными занятиями, кружками, секциями, конкурсами, олимпиадами. будущее чеченского языка, прежде всего, зависит от нас с вами. От нашего отношения к нему, от осознания того, что язык – это фундамент культуры и истории народа»¹⁶.

Языку уделяется внимание в общественной и культурной жизни, организуются празднование Дня родного языка, фестивали, конференции и др. Так, во Дворце культуры города Аргуна состоялся заключительный финальный тур республиканского конкурса-фестиваля «Бекалахь, ненан мотт-2018» («Звучи, родной язык-2018»). Мероприятие прошло в рамках празднования Дня чеченского языка, который отмечается ежегодно 25 апреля. На отборочный тур было представлено 29 номеров в номинации «Вокал», «Художественное слово», «Юмор».

Культура. Культурная жизнь была организована вокруг памятных дат – Защитника Отечества, День Победы и другие. Массовыми мероприятиями и благотворительными мерами были посвящены Дню памяти и скорби народов ЧР, который отмечается с 2011 г. 10 мая. Так, прошло республиканское собрание, а в государственной галерее им А-Х. Кадырова была организована выставка картин «Много-страдальная Чечня». На выставке представлено около 30 работ известных чеченских художников. На них изображены

трагические события в истории чеченского народа: депортация 23 февраля 1944 года, сожженное село Хайбах¹⁷.

Региональный фонд им. А-Х. Кадырова провел благотворительную акцию, оказана жителям помощь продуктами, а некоторые остро нуждающиеся получили построенные дома.

Культурные, спортивные, научные, развлекательные мероприятия прошли в рамках «Беноевской весны-2018». К фестивалю было приурочено открытие в Ножай-Юртовском районе медресе имени Ташу-Хаджи и центральной мечети в с. Бенной. Здесь же состоялась сельскохозяйственная ярмарка и выставка произведений художников и мастеров декоративно-прикладного искусства.

На этом празднике прошел финал ежегодного конкурса традиционного чеченского танца **«Нохчийн хелхар»** и очередной этап 1 тура ежегодного телевизионного фестиваля **«Синмехаллаш»** («Духовные ценности»). В многофункциональном молодежном военно-патриотическом центре (с. Денги-Юрт) состоялась научно-практическая конференция **«Роль горных районов Чеченской Республики в формировании чеченского этноса»**¹⁸. Духовно-патриотической насыщенностью отличались праздничные мероприятия, посвященные Дню России, в канун праздника прошел республиканский фестиваль **«Мир культуры народов в Чеченской Республике»**.

В канун Дня России прошел республиканский фестиваль «Мир культуры народов в Чеченской Республике», были организованы музыкально-театрализованные представления, различные конкурсы и выставки. Такие культурные события, происходящие, как и в других регионах, бесспорно, рождают и укрепляют чувства общности, единства¹⁹.

17 Глава и Правительство Чеченской республики: официальный портал [Электронный ресурс] // URL: <http://www.chechnya.gov.ru/>

18 «Грозный-информ», Информационное агентство: В с. Денги-Юрт говорили о роли горных районов ЧР в формировании чеченского этноса [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grozny-inform.ru/news/culture/95976/>

19 ИА «Чечня Сегодня»: «Мир культуры народов в Чеченской Республике» [Электронный ресурс] // URL: <https://chechnyatoday.com/photonews/316150>

16 Динаев А. Язык – прошлое, настоящее и будущее народа/
<http://www.stolicaplus.ru/obrazovanie>

В республике не ослабевает интерес к истории края, народа, созданы рабочие группы по воссозданию архивов, уничтоженных в ходе военных действий 1990-х годов, изучению архивных материалов в Москве, Грузии, Армении, Турции, Иордании. В республике издан четырехтомник истории Чечни с древнейших времен до начала XX века. На основе новых данных предполагается разработать концепцию истории чеченского народа, выпустить на начальном этапе книгу по истории Чечни с X века. Предварительные итоги научного поиска будут освящены на первом международном нахском научном конгрессе «Этногенез и этническая история народов Кавказа», который пройдет в Грозном 11-12 сентября 2018 года.

Другим важным событием явится празднование юбилея Грозного, которому исполняется 200 лет в 2018 году. Указ о праздновании 200-летия Грозного был подписан Президентом России 26 февраля 2015 года. Этой знаменательной дате был посвящен Международный культурологический, историко-этнографический форум «Грозный – исторический форпост мира и дружбы на Северном Кавказе», на двух тематических секциях и пленарном заседании рассматривались вопросы истории, археологии, этнографии и культуры региона. Оргкомитет празднования юбилея и Мэрия Грозного проводят подготовительные мероприятия, в частности, всего будет благоустроено более 630 дворов.

Живой интерес у детей и родителей вызывает уже открывшийся развлекательно-оздоровительный комплекс «Грозненский дельфинарий», прозванный Мини-Диснейленд, где появились 300 рабочих мест.

Дельфинарий включает в себя 8 бассейнов для тренировок и отдыха животных, конно-парковый клуб «Сира дин» и много других развлекательных и познавательных объектов²⁰.

20 ИА «Чечня Сегодня»: Мини-Диснейленд в Чечне [Электронный ресурс] // URL: <https://chechnyatoday.com/photonews/315394>

Расширяются межрегиональные культурные связи, на территории этнографического комплекса «Национальная деревня» в Саратове действует чечено-ингушское подворье «Вайнах», где организуются конкурсы, викторины, конференции, молодежные форумы²¹.

Религия. В религиозной сфере приоритетными направлениями сохранялись организация исламского образования, содействие в отправлении ритуалов и обрядов, налаживание и развитие контактов с мусульманскими Центрами зарубежных стран. Велась также духовно-разъяснительная работа против «ваххабизма», по профилактике и предупреждению экстремизма.

Так, в горном селе Пачу Ножай-Юртовского района открылась шестая школа хафизов. Она включает в себя общежитие для студентов, учебный корпус, мечеть на 100 человек, столовую, спортивный зал, помещения для преподавателей и обслуживающего персонала. В республике ранее уже действовали пять школ хафизов. В каждой из них обучается по 100 подростков, правда, в Урус-Мартановской – 200. На обучение в школе отводится три года. В течение этого времени учащиеся должны выучить наизусть 114 сур и 6236 аятов Корана. Всего школы выпустили около 800 чтецов наизусть Корана²².

В религиозно-идеологической области весной обозначилось разное понимание и разные подходы в выработке линии отношения к «ваххабизму». Открытая демонстрация несопадающих позиций богословов проявилась после принятия резолюции 27 марта 2018 года на заседании Межрелигиозного совета, куда входят представители православной, мусульманской, иудейской и буддистской религиозных общин. На данном заседании глава татарстанского отделения Духовно-

21 «Грозный-информ», Информационное агентство: Чечено-ингушское подворье – частица Кавказа в Саратовской области [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grozny-inform.ru/news/regions/87725/>

22 Интернет-СМИ «Кавказский узел»: Шестая школа хафизов открылась в Чечне [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/320527/>

го управления мусульман Камиль Самигуллин предложил признать «ваххабизм» экстремистским. В Дагестане и Чечне официальные представители духовенства изначально также выступали с осуждением «ваххабизма».

Однако 2 апреля 2018 появляется совместное заявление Совета муфтиев России (СМР) и Духовного управления мусульман (ДУМ), о несогласии с резолюцией Межрелигиозного совета России о признании ваххабизма экстремистской идеологией, а ваххабистских организаций – экстремистскими²³.

Между тем в самой Чечне полное единомыслие в среде духовенства относительно «ваххабизма» и противодействие этому религиозному течению признается центральным и ключевым в духовной и просветительской деятельности.

Первое полугодие для ДУМ ЧР было насыщено различными встречами, участием в благотворительных акциях, конференциях. Так, муфтий Чечни С. Межиев во время рабочей встречи с президентом Палестины Махмудом Аббасом обсудил возможность подготовки групп паломников из ЧР для посещения священной мечети Аль-Акса в Иерусалиме. Он также посетил мечеть в поселке Абу Гош, построенную при помощи из Чеченской Республики.

Муфтий ЧР Салах-Хаджи Межиев провел встречу с Директором Института востоковедения РАН В.В. Наумкиным. В ходе которой стороны обменялись мнениями по текущей обстановке в ближневосточном регионе, а также были обсуждены вопросы укрепления двухстороннего сотрудничества. Договор о сотрудничестве между Духовным управлением мусульман ЧР и Институтом востоковедения РАН предполагается подписать в Грозном²⁴.

Таким образом, социально-экономические и культурные процессы в республике протекают в относительно благоприятных

условиях, но немалая часть населения, как и в других регионах, испытывает трудности в социальном выживании.

Рекомендации.

Ввести в практику регулярные встречи глав городских, районных администраций, руководителей ведомств в округах и населенных пунктах с информированием жителей о реализуемых конкретных мерах по решению социальных и других проблем, выполнению ранее высказанных жителями обращений и предложений.

Следовало бы разработать рейтинговые индексы оценки эффективности работы ответственных должностных лиц и сотрудников госучреждений и иных организаций, оказывающих социальные услуги населению.

Административно-территориальным органам управления и ведомствам разработать меры стимулирования и поощрения развития традиционных промыслов, особенно в населенных пунктах вблизи с туристическими объектами.

Целесообразно провести инвентаризацию (аудит) ежемесячно проводимых контролирующими и ведомственными организациями, а иногда и представителями общественных объединений проверок в учреждениях и организациях. Предусмотреть в этом вопросе строгий регламент и единую базу данных, отчетность с отражением эффективности проверок.

В рамках подготовки к 200-летию г. Грозного предусмотреть открытие в национальной библиотеке и республиканском краеведческом музее лектории по истории столицы ЧР.

На основных и центральных улицах г. Грозного оформить таблички и указатели на чеченском, русском и английском языках.

В регламенте Госдумы РФ предусмотреть специальный пункт, предполагающий предварительное обсуждение с федеральным и региональным экспертным сообществом законопроектов с этнологическим аспектом до их внесения в ГД РФ.

23 «Idel.Реалии»: Совет муфтиев РФ против запрета ваххабизма в России [Электронный ресурс] // URL: <https://www.idelreal.org/a/29140481.html>

24 ИА «Чечня Сегодня»: [Электронный ресурс] // URL: www.chechnyatoday.com

Рекомендовать мэрии Грозного и Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства ЧР определить конкретные сроки

обновления сети водопроводных линий, достижения улучшения качества питьевой воды и информировать горожан об этой работе не менее 2 раза в год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

М. А. Аствацатурова, М. С. Зинченко, С. Ю. Иванова

В первом полугодии 2018 г. ситуация в межэтнических отношениях в субъектах РФ СКФО, в целом, характеризовалась как стабильная. Основной вектор напряженности смещается в регионе с межэтнических проблем и противоречий в сторону этноконфессиональных напряжений, в том числе и в сфере государственно-конфессиональных и внутриконфессиональных отношений. Эта тенденция наблюдалась в течение нескольких лет и была характерна для всех субъектов, но в анализируемый период можно говорить о ее обострении. В то же время правоохранительным органам удалось пресечь определенную активизацию террористических элементов, которая проявилась как в Ставропольском крае, так и в некоторых республиках РФ СКФО. Однако состоявшиеся террористические атаки и их поддержка со стороны транснациональных террористических организаций являются фактором, негативно влияющим на межнациональные и межконфессиональные отношения.

Как во всей стране, в субъектах РФ СКФО центральным политическим событием в первой половине 2018 г. стали выборы Президента России. Избирательная кампания проходила на фоне крайне неблагоприятной международной обстановки и роста внутриэкономических проблем, в том числе связанных с последствиями санкционной политики западных стран. Вплоть до дня голосования 18 марта это создавало в обществе напряженную атмосферу, вызывало ожидания возможных провокаций и политических потрясений.

Тем не менее, все обошлось без каких-либо серьезных инцидентов. Субъекты РФ, расположенные в пределах СКФО традиционно продемонстрировали самую

высокую явку избирателей (в среднем – 90%) и традиционно оказали наибольшую поддержку действующему главе государства В. Путину (в среднем – 85%). Такие результаты стали следствием нескольких причин: высокого уровня доверия В. Путину как общенациональному лидеру; устойчивой связи в общественном сознании его личности со стабильностью и миром в регионе; отсутствия актуальной северокавказской повестки у остальных кандидатов на должность Президента России.

Одновременно с этим у абсолютного большинства электората сохранился запрос к избранному главе государства на проведение коренных преобразований в экономической, социальной, кадровой и других сферах государственной политики. Вопросы межэтнических и межконфессиональных отношений, за исключением нескольких откровенно провокационных случаев¹, в ходе предвыборной кампании практически не поднимались. Практическая непредставленность этноконфессиональной проблематики в избирательных кампаниях и дебатах 2017–2018 гг. свидетельствует о вероятной в перспективе возможности деполитизации этнического и конфессионального факторов в региональном электоральном процессе, но, однако, не в политико-управленческом.

Другим косвенным индикатором состояния этноконфессиональной ситуации в Северо-Кавказском регионе стала **прямая линия с Президентом России** 7 июня. Граждан, главным образом, интересовали вопросы роста цен, низких заработных плат, безработицы и отсутствия внимания к потребностям граждан со стороны ре-

¹ Плиева Фатима. Собчак спровоцировала обострение осетино-ингушских отношений. Владикавказ требует наказания / Февраль 1, 2018. ONKAVKAZ. URL: <https://onkavkaz.com/news/2095-video-sobchak-sprovocirovala-obostrenie-osetino-ingushskih>

гиональных властей и органов местного самоуправления. Диалог граждан и Президента РФ свидетельствовал, что Северный Кавказ является не самой социально неблагополучной зоной страны². Несмотря на то, что этнополитическая и религиозно-политическая проблематика не получила освещения в прямой линии, она не стала менее актуальной ни в общероссийском масштабе, ни тем более в масштабах Северного Кавказа. Напротив, в первой половине 2018 г. проявился ее конфликтный потенциал, произошло обострение таких старых болезненных тем, как **клановость** и **радикальный ислам**.

Так, в начале года в Республике Дагестан **развернулась самая масштабная в новейшей истории страны антикоррупционная операция**. Были задержаны руководители ключевых государственных органов региона, проведены обыски и изъяты документы почти во всех правительственных структурах. В ходе многочисленных проверок выявлены сотни нарушений коррупционного характера и десятки скрытых преступлений, в том числе совершенные убийства и преступления террористического характера. Полное подтверждение получил тот факт, что **коррупция в Республике Дагестан проникла во все сферы общественных отношений и приобрела системный характер**. Случаи назначения на должности в органах власти по признакам родства, несоблюдения служащими установленных запретов и ограничений, а также аффилированность власти и бизнеса стали нормой.

Однако события в Республике Дагестан многими экспертами были восприняты не столько как борьба с коррупцией, сколько как **попытка федерального центра разрушить сложившуюся в регионе систему кланово-корпоративных отношений**. До назначения в октябре 2017 г. врио Главы региона Владимира Василье-

ва, равноудаленного от всех дагестанских кланов, она оставалась устойчивой и считалась непоколебимой.

Слом клановой системы сразу же столкнулся с несколькими нюансами. Во-первых, назначение на должность Главы республики не этнического дагестанца, который заменил некоторую часть регионального истеблишмента кадрами, привлеченными из других регионов, многими было воспринято, как **введение внешнего управления** и **нашествие «варягов»**. Во-вторых, вместе с клановой системой неизбежно ломалась и сложившаяся в постсоветские годы система т. н. этнического квотирования, когда три ключевых должности в Дагестане – его главы, премьер-министра и спикера регионального парламента – распределялись между тремя наиболее крупными титульными этносами: аварцами, даргинцами и кумыками.

Если борьба с коррупцией и клановостью обществом были встречены с одобрением, то «нашествие варягов» и расшатывание системы этнического квотирования воспринимались настороженно. Ожидаемым было и мощное сопротивление со стороны местных элит. На этой почве в органах власти состоялись инциденты, получившие широкую огласку в соцсетях. «Варягов» обвиняли в непонимании этнокультурной специфики региона, неуважении к традициям, нарушении религиозных прав человека и даже в расизме, звучали националистические лозунги.

Данное социальное недовольство было обусловлено, главным образом, нежеланием людей менять привычный стиль работы при отсутствии соответствующих материальных стимулов, а также усталостью от частой смены руководителей и многолетней текучести кадров. Кроме того, объявленный новой властью отказ от принципа этнического квотирования не привел к какой-либо широкомасштабной замене местных чиновников управленцами извне. Напротив, на целый ряд ми-

² Свиридова Марианна. Кавказ снова обделили. Президент прямой линией закрывает провалы федеральных и региональных властей / Июнь 10, 2018. ONKAVKAZ. URL: <https://onkavkaz.com/news/2283-kavkaz-snova-obdelili>

нистерских должностей были назначены политические тяжеловесы из представителей дагестанской общественности.

Ситуация в Республике Дагестан во многом является типичной для всего Северо-Кавказского федерального округа. Подтверждением этого стал разразившийся в Карачаево-Черкесской Республике в апреле–июне конфликт, связанный с требованием одной из региональных общественных организаций обеспечить соблюдение принципа этнического квотирования при подборе кандидата на должность руководителя Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики. В июне на эту должность был назначен этнический абазин, тогда как негласно ее принято считать «карачаевской». По этому поводу общественная организация **«Конгресс карачаевского народа»** выступил с обращением к Главе региона Р. Темрезову, в котором сама возможность подобного назначения расценивалась как дискриминация карачаевского народа, способная привести к непредсказуемым последствиям.

В рассматриваемый период в Карачаево-Черкесской Республике также, как и в Республике Дагестан, **поднимался вопрос клановости и ее влияния на общественно-политическую ситуацию в регионе**. Экспертным сообществом был зафиксирован процесс раскола черкесской элиты, обусловленный противостоянием двух влиятельных родов. Прогнозируется дальнейший рост межклановой напряженности и активное использование этнического фактора в борьбе за региональную власть и финансовые ресурсы. В остальных субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах СКФО, клановая тематика поднималась лишь косвенно.

Другой острой проблемой в современной северокавказской повестке стали проявления **радикального ислама**.

В первой половине 2018 г. руководители сразу трех регионов – Чеченской Республики, Республики Ингушетии и Республики Дагестан заявили о ликвидации

очагов терроризма, либо о существенном снижении их активности на подконтрольных им территориях. Отмечалось, что силовым подразделениям удалось уничтожить большинство лиц, участвовавших в боях на стороне международной террористической организации «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенной в РФ).

Вместе с тем в течение всего периода в СКФО проводились задержания причастных к пропагандистской и вербовочной деятельности в ряды международной террористической организации «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенной в РФ), выносились судебные приговоры участникам бандподполья. В ряде муниципальных районов объявлялись режимы контртеррористических операций, демонстрирующие пестрый интернациональный состав боевиков и свидетельствующие об их фанатичной преданности идеям «Халифата».

Однако **главным вектором террористической деятельности стали атаки на религиозные объекты**: православные храмы (18 февраля в г. Кизляре Республики Дагестан и 19 мая в г. Грозном Чеченской Республики); могила авторитетного суфийского шейха Саида-афанди Чиркейского (9 мая в Республике Дагестан). Ответственность за все три инцидента взяла на себя международная террористическая организация «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенная в РФ).

Анализ почерка и характер атак позволяет сделать вывод о том, что смыслом нападения на храмы стал символический вызов Российскому государству, а также желание совершить «джихад», погибнув в священный для мусульман месяц Рамадан. Факультативной целью было также обострение отношений между христианским и исламским группами населения, укрепление в общественном сознании русских негативного образа кавказцев и, как следствие – усиление кавказофобии и оттока русского населения из регионов Северного Кавказа.

Смысл нападения на могилу шейха, который при жизни активно выступал против распространения салафитского

течения на Северном Кавказе и призывал соблюдать местные суфийские обычаи, по-видимому, состоял в **борьбе за идеологическое доминирование между политическим и традиционным исламом.**

Все нападения вписываются в новую систему методов деятельности международной террористической организации «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенной в РФ) после ее поражения в Сирии. Одной из целей террористов становится создание сети **«спящих ячеек»** за пределами ближневосточного региона, в том числе на Северном Кавказе. Кроме того, многие приверженцы радикального ислама переходят к тактике действия **«одиноких волков»**, которые нападают на мирное население с использованием подручных средств – ножей, топоров, грузовых автомобилей.

Угрозы миграции радикалов с Ближнего Востока в северокавказские регионы были предметом подробного обсуждения на весеннем совещании Совета безопасности Российской Федерации в г. Черкесске. Подчеркивалось, что терроризм остается одним из главных вызовов национальной безопасности. В докладах выступающих говорилось об активизации пропаганды идеологии радикального ислама в социальных сетях и росте ее эффективности. Привлечение к террористической деятельности все чаще осуществляется дистанционно с помощью методов т.н. «бесконтактной вербовки». Субъектами потенциальной опасности могут выступать не только носители радикальной идеологии, но и члены семей участников вооруженных конфликтов, использующих для возвращения гуманитарные каналы.

Однако возобновление активности боевиков на Северном Кавказе связано не только с их возвращением из Сирии. Эксперты отмечают продолжение радикализации мусульман, не выезжавших за пределы страны. Во многих случаях именно они становятся главным человеческим ресурсом для появляющихся в округе новых боевых ячеек.

Среди причин, все чаще привлекающих молодежь в ряды джихадистов, помимо собственно социальных, связанных с отсутствием рабочих мест, низким уровнем жизни, проявлениями коррупции и кумовства в системе публичного управления, на передовые позиции выходит увлеченность идеей «восстановления поправленной справедливости» и противостояние «злу» в лице стран и обществ, вступивших на путь западной модернизации. При этом измененное под воздействием глубокой психологической обработки их сознание не способно адекватно оценивать деструктивный и противоестественный с точки зрения религиозных канонов характер осуществляемой ими борьбы.

Помимо тем, связанных с борьбой с клановостью и радикальным исламом, в первом полугодии 2018 г. поднимались вопросы отстаивания своей национальной и конфессиональной идентичности, необходимости возрождения традиционных ценностей, культуры и языка. При этом наиболее остро прозвучала проблема сохранения родных языков. Прежде всего, это было связано с обсуждением законопроекта, согласно которому изучение национальных языков в республиках Российской Федерации перестало бы являться обязательным. Такая инициатива вызвала резкую реакцию широких кругов общественности республик, а сам проект получил неформальное название «антиязыкового» и «конфликтогенного».

По мнению общественников, в первоначальной редакции закон был способен поставить под угрозу существующую систему преподавания родных языков в общеобразовательных школах России, грозил уничтожением преподавательского корпуса по родным языкам и мог разделить детей в школьных классах на русских и инородцев. Активное отстаивание республик права на сохранение обязательного характера изучения родных языков в конечном итоге привело к внесению в законопроект компромиссных поправок.

Новый вариант предполагает, что республики смогут оставить родные и национальные государственные языки в обязательной части учебной программы.

Данная ситуация продемонстрировала решительную готовность региональных властей и общественных организаций, элиты титульных народов отстаивать свою самобытность и традиционные ценности в рамках правового поля. Это говорит о необходимости более взвешенного подхода к вопросам, затрагивающим этнокультурное самосознание граждан. В противном случае автоматически включаются центробежные силы, крайне негативно влияющие на сферу межэтнических и межконфессиональных отношений.

Тема развития национальных языков, культуры и ценностей стала предметом дискуссий на многочисленных форумах, организованных в Северо-Кавказском федеральном округе. На них была продемонстрирована растущая для северокавказского общества актуальность в решении данных вопросов. В одних случаях договаривались о создании таких новых форм самоорганизации северокавказской молодежи, как этнолагеря и этнодеревни (Чеченская Республика и Республика Дагестан). В других – образовывались общественные органы, например, **«Высший Совет осетин»** в Республике Северная Осетия-Алания, в функции которого должно войти восстановление единства всех осетинских родов и возрождение морали по кодексу **«Ирон агъдау»** и т. д.

Особое внимание единству этнических сообществ уделялось в рамках ежегодных памятных дат, посвященных мероприятиям, связанным с депортацией чеченского и ингушского этносов (23 февраля), возвращением из депортации балкарского (28 марта) и карачаевского (3 мая) этносов. Неотъемлемой частью этнической идентичности этносов адыго-абхазской языковой группы является ежегодное проведение мероприятий, посвященных памяти жертвам Кавказской

войны XIX в. (23 мая). При этом, как правило, в социальных сетях эти даты часто сопровождаются призывами к единству, основанному на отрицании общегражданской национальной идентичности и противопоставлении своих этнических, региональных или религиозных групп русскому (российскому) большинству.

Также в рассматриваемый период в целях поднятия статуса северокавказских проблем активистами выдвигались предложения о включении в состав **Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации** специального представителя от Северного Кавказа, а также воссоздания на федеральном уровне Министрства по делам национальностей.

Президентом Российской Федерации В. Путиным не раз было высказано понимание существующих в Северо-Кавказском федеральном округе проблем. Он выразил готовность и дальше поддерживать исламское образование в стране. Федеральными структурами и региональными органами власти принимаются серьезные меры, направленные борьбу с проявлениями клановости, терроризма и других угроз национальной безопасности. Осуществляется профилактика распространения радикальных идеологий в сети Интернет. Повсеместно внедряется система «Безопасный город», позволяющая правоохранительным органам отслеживать в оперативном режиме ситуацию в местах скопления населения и др.

Таким образом, анализ событий, имевших место в первом полугодии 2018 г., позволяет сделать **следующие выводы** относительно состояния этноконфессиональной ситуации в СКФО, в целом:

1. Местное население преимущественно волнуют проблемы, связанные со снижением уровня жизни. **Вопросы этнорелигиозных отношений на данном этапе перестали быть доминирующими**, однако каждый раз возникали в контексте оценки способности органов власти реагировать на современные вызовы

и угрозы. В обществе сохраняется потенциал быстрой политизации данной сферы, во многом сдерживаемой надеждой на проведение коренных преобразований после выборов Президента России.

2. Одним из ключевых факторов, оказывающих деструктивное влияние на всю систему общественно-политических и экономических отношений, продолжает оставаться **тенденция к клановому или кланово-корпоративному типу организации властных региональных элит**. На практике это приводит к реализации соответствующей кадровой политики, и как следствие – к большому количеству коррупционных правонарушений, в том числе связанных с возникновением конфликта интересов и проявлений личной заинтересованности у государственных и муниципальных служащих при исполнении своих должностных обязанностей.

3. Во многих регионах продолжает функционировать система этнократии, с новой очевидностью проявился негласно применяемый на практике т. н. **принцип этнического квотирования**, предусматривающий распределение ключевых административных должностей между представителями нескольких численно доминирующих этнических сообществ. С одной стороны, это позволяет обеспечивать баланс интересов титульных этносов и до определенной степени сохранять стабильность межэтнических отношений в регионе. С другой стороны, это затрудняет реализацию принципов организации собственно государственной службы, связанных с необходимостью учета профессиональных, деловых и личностных качеств граждан, а также с их равным доступом к государственной службе независимо от этнической принадлежности, землячества, происхождения, места жительства и отношения к религии.

4. Не потеряли своей актуальности для СКФО угрозы террористического характера, исходящие от последователей радикального политического ислама. На-

против, отмечается продолжение процесса **радикализации определенной части мусульманской молодежи, а также неопитов из числа русского и иного населения**. Ситуация осложняется тем, что после поражения в Сирии международной террористической организации «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенной в РФ) многие воевавшие на ее стороне боевики возвращаются в регион. Специфической чертой настоящего периода стала тенденция к созданию в регионах сети «спящих ячеек» исламистов и стимулирования практики т.н. «одиноких волков» завербованных дистанционно методом «бесконтактной вербовки». Фиксируется нарастание пропагандистской деятельности международной террористической организации «Исламское государство» (ИГИЛ – запрещенной в РФ) в социальных сетях. Особенностью совершаемых террористических актов становятся атаки на религиозные объекты: как христианские (православные храмы), так и исламские (могила суфийского шейха). Главные цели при этом – символический вызов Российскому государству, желание умереть за веру, и дальнейшая борьба за идеологическое пространство с последователями суфизма, который является одной из традиционных для России версий ислама.

5. В северокавказском обществе продолжают развиваться процессы, отражающие **укрепление религиозной (исламской) и этнической идентичностей**, как базовых в структуре социальных идентичностей личности. Региональные этнические сообщества демонстрируют способность отстаивать интересы, связанные с развитием их самобытных культур, традиционных ценностей и языков, а также с упрочением политического участия. В некоторых республиках внедряются новые формы самоорганизации северокавказской молодежи – этнолагеря, этнодеревни и др. При этом нередко процессы реактуализации этнических и религиозных идентичностей в своей основе несут конфронтационный

характер, основанный на противопоставлении «свой – чужой», где в качестве чужого выступает русское большинство или российская нация. Отчасти – это результат коллективных травм, связанных с трагическими событиями в прошлом (депортация, мухаджирство и др.), а отчасти – реакция на кризисный режим протекания процессов модернизации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Представляется целесообразным:

1. Обеспечить реализацию на территории субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Северо-Кавказского федерального округа, экономической политики, соответствующей содержанию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 **«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.»**, направленной на реальное повышение уровня жизни населения региона, создания комфортных условий для проживания граждан, а также условий и возможностей для их творческой самореализации.
2. Организовать контроль за реализацией на региональном и муниципальном уровнях принципов государственной (муниципальной) службы, исходящих из необходимости учета профессиональных, деловых и личностных качеств служащих, а также равного доступа граждан на государственную (муниципальную) службу независимо от национальности, места жительства, отношения к религии и др.
3. Разработать комплекс мероприятий, направленных на формирование в органах государственной власти и органах местного самоуправления системы мер по формированию нетерпимого отношения и своевременному выявлению случаев конфликта интересов, в том числе связанных с проявлениями этнического и корпоративно-кланового протекционизма.
4. Активизировать мероприятия по профилактике распространения идеологии радикального ислама в социальных сетях, более активно применяя методы контрпропаганды; в рамках работы по адаптации боевиков к мирной жизни, предусматривать адекватные механизмы их трудовой социализации и психологической реабилитации и разработать соответствующие методические рекомендации, учитывающие особенности менталитета северокавказских этносов.
5. Проводить профилактику и борьбу с экстремизмом в информационном поле наряду с твердым пресечением подобных действий в правоприменительном плане и вести комплексную разъяснительную работу, направленную на преодоление историко-культурного нигилизма, социального цинизма, аморальности и антигуманизма при разъяснении содержания категории «экстремизм», как равно и стоящего за ней явления.
6. Разработать для размещения в сети Интернет цикла информационно-познавательных материалов, содержащих в доступной форме взвешенную интерпретацию основных событий общей российской истории и российской государственности, наиболее часто подвергающихся искажению в целях разжигания межнациональной розни.
7. Корректировать информационную политику таким образом, чтобы применение законодательства по борьбе с экстремизмом и рас-

- пространением в сети Интернет националистических материалов имело профилактический эффект при распространении среди населения навыков пользования интернетом как публичным пространством.
8. Обеспечить информационно-пропагандистское, обучающее и воспитательное влияние на максимально широкие слои молодежи (в том числе, и сельской, и не только студенческой) с целью профилактики этнологической неграмотности, расширения компетенций в сфере межкультурного взаимодействия, оптимизации форм публичных этнокультурных презентаций, к которым тяготеют молодые люди.
 9. Обращать внимание на локальные конфликты как сигналы о наиболее слабых звеньях в системе антиконфликтного менеджмента при усилении ситуационного анализа краевыми органами власти и органами местного самоуправления всех случаев противоречий и при переходе к проактивному управлению межэтническими отношениями.
 10. Проводить работу по преодолению архаичных элементов массового сознания, которые в существенной мере связаны с консервативными конфессиональными и этническими установками на основе модернизации всех сторон жизни регионального сообщества, продвижения принципов консociативной демократии, публичной политики, «фабрик мысли», проектной культуры.
 11. Усилить работу учреждений / организаций образования и культуры, средств массовой информации по упрочению российской гражданской идентичности с участием всех соответствующих учреждений и организаций, национально-культурных объединений.
 12. Анализировать риски стабильности межэтнических отношений с учетом прогнозируемых экономических проблем, планируемых реформ и роста протестной активности в социально-экономической сфере, в частности, с учетом прогнозируемого повышения пенсионного возраста; повышать инвестиционную привлекательность региона, стимулировать самозанятость.

Научное издание

**ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

(первое полугодие 2018 года)

Экспертный доклад

*Издается в авторской редакции
Компьютерная верстка: И. В. Бушманова*

Формат 60x84 1/8
Бумага офсетная

Подписано к печати 28.06.2018

Усл. п. л. 19,53

Заказ 29

Уч.-изд. л. 19,07

Тираж 300 экз.

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»
355009, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 2.