

Украина: расстрелянное право

(От гражданского войны к безуспешным поискам мира)

Доклад Московского бюро по правам человека (середина августа - конец сентября 2014 года)

Новая военно-политическая конфигурация на Украине

В августе-сентябре 2014 года так называемая АТО (Антитеррористическая операция), несмотря на сопротивление населения юго-востока страны, значительные человеческие жертвы и гуманитарные издержки (вынужденная миграция, разрушения инфраструктуры и нарушение нормального жизнеобеспечения), была продолжена. Более того, 10 августа развернулись масштабные бои за Иловайск (через 9 дней их интенсивность усилилась), в результате которых город частично перешел под контроль украинских силовиков.

Продолжилось наступление вооруженных сил Украины, поддерживаемых частями Национальной гвардии и батальонами «территориальной самообороны», на Донецк и Луганск. Захват двух донбасских региональных центров виделся Киеву как решение важнейшей стратегической задачи по ликвидации инфраструктуры двух непризнанных республик – Донецкой и Луганской (ДНР и ЛНР) и установлению своего военно-политического контроля межгосударственной границы Украины и РФ.

Еще до 20-х чисел августа казалось, что падение Донецка и Луганска – это вопрос времени. Оба центра непризнанных республик Донбасса были взяты в клещи украинскими силовиками, а гуманитарная ситуация в них была близка к катастрофической. Однако взятия Донбасса к 23-летию Украины (24 августа отмечалась годовщина принятия Декларации о независимости) не произошло. Более того, празднование этой даты в 2014 году на символическом уровне зафиксировало раскол страны. В Киеве прошел военный парад (до этого он не проводился пять лет), вся стилистика которого напоминала аналогичное мероприятие 7 ноября 1941 года в Москве. Войска, идущие на фронт прямо парадными расчетами и заявления о Великой отечественной войне, которую ведет народ Украины¹. В то же самое время в Донецке прошло шествие военнопленных, образцом которого стала акция 17 июля 1944 года. В этот день 70 лет назад по Москве прошли колонны военнопленных солдат Вермахта². И хотя донецкая акция несравнима с московским событием по своим масштабам, ее символизм очевиден. Две части формально единой страны рассматривали борьбу друг с другом как Великую отечественную войну, а также разные образы отечеств,

¹ http://www.dialog.ua/news/14606_1408827179

² <http://www.youtube.com/watch?v=8Wla3A-pKYo>

разное понимание того, кто считается согражданином, а кто – заклятым врагом.

Вооруженное противостояние на Донбассе развивалось параллельно с внутривластными раздорами в Киеве. Так, 25 августа стало известно, что президент Петр Порошенко заявил о роспуске высшего представительного органа страны – Верховной Рады (утратившей после февральского переворота легитимность) и о назначении досрочных выборов 26 октября. Таким образом, был дан старт фактически «военной кампании», а положение дел на юго-востоке Украины превратилось в важнейший фактор внутривластной борьбы³.

Очередная дата украинской независимости фактически совпала с контрастными действиями сторонников двух донбасских республик. Оно стало развиваться в сторону Азовского моря. Утром 27 августа начались первые обстрелы Новоазовска. За день до этого Совет национальной безопасности и обороны (СНБО) Украины заявлял, что этот населенный пункт находится под полным контролем вооруженных сил, подчиняющихся центральной власти. В способности удержать Новоазовск уверял и губернатор Донецкой области, назначенный Киевом, Сергей Тарута⁴. Однако эти прогнозы не оправдались. Силы ДНР (Донецкой народной республики) взяли 28 августа 2014 года город, а также ряд населенных пунктов Новоазовского, Старобешевского, Амвросиевского районов⁵.

После этого была обозначена следующая цель донбасских ополченцев – Мариуполь. Этот населенный пункт имеет важное стратегическое значение (порт на Азовском море, промышленный центр, второй по численности город Донбасса). После начала «русской весны» и ответа на нее в виде АТО (Антитеррористической операции) этот город уже испытал на себе и многовластие, и вооруженное противостояние. 13 июня 2014 года он перешел под украинский контроль. Фактически именно Мариуполь стал столицей Донецкой области, если мы говорим не про непризнанную республику Донбасса, а про территориально-административное образование в составе Украины. Здесь обосновался назначенный Киевом губернатор. А президент Петр Порошенко рассматривал его как форпост для давления на ДНР и ЛНР. К концу августа военные подразделения, подчиненные Киеву, продолжили обстрелы двух центров непризнанных республик, а также попытки вырваться из нескольких «котлов», куда они попали в результате контрастных действий сторонников донбасских республик.

1 сентября 2014 года повстанцы вернули под свой контроль Луганский аэропорт, который в течение трех месяцев удерживали украинские военные.⁶

³ http://ria.ru/trend/Kiev_parliament_dissolution_26082014/

⁴ <http://www.62.ua/news/604794>

⁵ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html>

⁶ <http://top.rbc.ru/incidents/01/09/2014/946289.shtml>

В отличие от луганского аэропорта, который был взят ополченцами в сжатые сроки, донецкий имеет сложную и разветвленную систему коммуникаций, в которых укрываются украинские силовики. Представители ополчения заявили: «Сам по себе аэропорт – шедевр творения сталинской эпохи. Все коммуникации под землей рассчитаны на ядерный удар. Все, что было возможно продублировать – водоснабжение, канализацию, энергоснабжение от дизельных электростанций, вентиляцию – было продублировано. Навезено (и не разворовано, кстати) столько, что сейчас те, кто там сидит, ни в чем проблем не испытывают»⁷.

Серия военных поражений сил АТО заставила украинское руководство искать выход из создавшейся ситуации. 26 августа в Минске прошли переговоры в формате ТС (Таможенный союз) – ЕС (Европейский Союз) – Украина, на которых произошла первая официальная встреча президентов Владимира Путина и Петра Порошенко.⁸ Москва таким образом де-факто признала в Порошенко партнера в переговорах по выходу из сложившегося политического кризиса. Через несколько дней, 3 сентября, два президента провели телефонный разговор, Владимир Путин озвучил свой мирный план по Украине, состоящий из 7 пунктов.⁹ В предложениях Российского государства содержались такие требования, как «прекращение активных наступательных операций вооруженных сил, формирований ополчения юга-востока Украины на донецком и луганском направлении», а также отведение «вооруженных подразделения силовых структур Украины на расстояние, исключающее возможность обстрела населенных пунктов артиллерией и всеми видами систем залпового огня».¹⁰ Следовательно, во главу угла были поставлены не столько «имперские» или «геополитические резоны» (за что Россию с самого начала украинского кризиса регулярно критиковали западные СМИ), а соображения, связанные с защитой прав человека.

Параллельно с этим был активизирован формат так называемой «трехсторонней контактной комиссии». В ней главными действующими лицами являются посол РФ на Украине Михаила Зурабов, представитель ОБСЕ швейцарский дипломат Хайди Тальявини и второй украинский президент Леонид Кучма. Фактически же комиссия была (и остается) четырехсторонней, ибо в качестве участников данного формата в нее вошли представители двух донбасских республик (поддерживающих проект Новороссия по созданию государства из регионов юга и востока Украины), не имеющих признания. Впервые этот формат был апробирован 23 июня 2014 года (встреча в Донецке). Тогда стороны договорились о прекращении

⁷ <http://www.d-pils.lv/news/2/502647>

⁸ В неофициальном плане главы двух государств встречались в июне 2014 года во время юбилейных торжеств по случаю открытия «второго фронта» в Европе во французской Нормандии.

⁹ <http://www.vz.ru/news/2014/9/6/704329.html>

¹⁰ <http://vz.ru/news/2014/9/3/703814.html>

огня до 27 июня. Но, как и в случае с женевскими договоренностями (апрель 2014 года) конфликт не удалось остановить. В последний июньский день по окончании заседания Совета национальной обороны и безопасности президент Украины Петр Порошенко заявил о прекращении перемирия в Донбассе и переходе к «плану Б», предполагающему активизацию военной операции на юго-востоке страны¹¹.

5 сентября 2014 года в Минске «трехсторонняя комиссия» собралась снова. По итогам ее работы был принят протокол «относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина».¹² На момент подписания соглашения повстанцы из ДНР и ЛНР контролировали территорию в 16 000 км², на которой проживало 4,5 млн. человек. Зона контроля включала областные центры Донецк и Луганск, а также такие ключевые населенные пункты, как Новоазовск, Горловка, Макеевка¹³.

Текст соглашения, подписанного в Минске, имел много уязвимых мест. Прежде всего, потому, что допускал (и допускает) двойные интерпретации. Неоднозначным выглядело словосочетание «отдельные районы Донецкой и Луганской областей», для которых предполагался «особый статус», досрочные выборы и особое местное самоуправление (пункты 3 и 9). В отличие от киевских властей представители донбасских республик обозначили в качестве «своих» территории старых административных образований Украины целиком, а не частично. Седьмой пункт протокола предполагал «инклюзивный национальный диалог» на Украине. Но в какой степени он возможен, если киевские власти рассматривают донбасских ополченцев, формально своих же граждан, как террористов? Что касается пункта 10 про отвод «боевиков, наемников и незаконных вооруженных формирований», то разные стороны понимают под этим либо повстанцев Донбасса, либо украинские добровольческие батальоны и части Национальной гвардии¹⁴. Как бы то ни было, а Москва приветствовала достигнутые договоренности как фундамент для переговорного процесса и прекращения насилия.¹⁵ Одним из важнейших «гуманитарных пунктов» договоренностей было соглашение о «незамедлительном освобождении заложников и насильственно удерживаемых лиц». Де-факто речь шла об обмене военнопленными.

¹¹ <http://www.politcom.ru/18047.html>

¹² <http://www.osce.org/ru/home/123258?download=true>

¹³ <http://vesti.ua/infografika/68638-opublikovana-karta-ato-posle-peremirija>

¹⁴ <http://www.politcom.ru/18047.html>

¹⁵ <http://rusnovosti.ru/news/339489>

К сожалению, вооруженное противостояние не завершилось вслед за подписанием Минского протокола (о нарушениях прав человека в результате продолжения военного противостояния речь пойдет в следующих главах доклада). Как бы то ни было, а по итогам договоренностей от 5 сентября произошла фиксация территорий, неподконтрольных Киеву, а также институционализация их интересов (вопреки непризнанию) как основы для возможного строительства будущей де-факто государственности вне рамок украинского проекта.

16 сентября 2014 года Верховная Рада Украины (уже распущенная и завершающая свою работу) не без труда приняла два закона «Об особом порядке самоуправления отдельных районов Донбасса» и «Про недопущение преследования и наказания участников событий на территории Донецкой и Луганской области». За «особый статус» проголосовало 277 депутатов, а проведение амнистии получило на 10 голосов больше. Для убеждения депутатов в необходимости поддержать два этих проекта в Раду прибыл лично Петр Порошенко. «Эти законы необходимо принять. Если этого не сделать - война продолжится и в этом будет виноват каждый из вас лично», - заявил на заседании парламента украинский президент. По его мнению, для нового витка противостояния у Украины просто нет достаточных ресурсов. Киев решил, не откладывая дела в «долгий ящик», первым утвердить свою интерпретацию достигнутых в белорусской столице договоренностей. Первенство здесь было крайне важным, учитывая также поддержку новой киевской власти со стороны Запада. Именно это можно рассматривать как основной мотив, двигавший командой Порошенко и его сторонниками в Раде¹⁶.

Эта инициатива получила, мягко говоря, неоднозначную оценку. И хотя представители президентской команды всячески советовали политикам и экспертам «читать текст закона, а не газетные заголовки» (это предложение озвучил в своем блоге на сайте журнала «Украинская правда» Юрий Луценко, идущий на выборы в Раду в составе пропрезидентского объединения), негативная реакция законопроектам была гарантирована.¹⁷ Несмотря на то, что в тексте законов речь шла не обо всем Донбассе, а только об «отдельных районах» двух областей, находящихся де-факто под контролем непризнанных республик, и об организации местного самоуправления, а не о федерализации или организации власти на региональном уровне, члены фракции партии «Свобода» и большая часть фракции партии «Батькивщина» отказались поддерживать позицию президента. При этом ряд экспертов фиксируют охлаждение между командой главы государства и командой премьер-министра именно из-за донбасских проектов. Естественно, радикальные лидеры (такие как Дмитрий Ярош)

¹⁶<http://blogs.voanews.com/russian/neweurasia/2014/09/18>

¹⁷ <http://lenta-ua.net/novosti/politika/73719-yuriy-lucenko-nado-prekratit-kriki-vse-propalo-my-nichego-ne-proigrali.html>

расценили принятие законов в Раде чуть ли не как предательство. Противники донбасских инициатив критически воспринимают такие нормы, как особый порядок назначения руководителей правоохранительных структур и судов, возможность подписания различных соглашений между правительством и представителями этих территорий. В этом они видят угрозу фактической утраты суверенитета над проблемными районами юго-востока страны. Очень волнует критиков законов и возможность изменения территории «особых районов» (ведь перемирие еще не означает устойчивого мира).¹⁸ В пояснении к закону об амнистии говорится, что она распространяется на участников боев на юго-востоке страны (за исключением подозреваемых и обвиняемых в тяжких преступлениях и причастных к крушению малайзийского «Боинга»). При этом под действие закона попадают люди, которые за месяц до начала вступления его в действие сложат оружие и отпустят заложников¹⁹.

Таким образом, украинский политический класс не сильно продвинулся в плане поиска компромисса с Донбассом, не говоря уже о признании высоких гуманитарных издержек в ходе АТО. И тем не менее, МИД России поддержал законодательскую инициативу Порошенко, видя в ней возможность для поддержания переговорной динамики²⁰.

Однако, несмотря на продолжающееся насилие на юго-востоке Украины, 19 сентября 2014 года в столице Белоруссии представители официального Киева (Леонид Кучма) и повстанцев (Александр Захарченко, Игорь Плотницкий) при посредничестве представителя России (Михаил Зурабов) заключили меморандум. Этот документ предусматривал отвод тяжелого вооружения (калибром свыше 100 мм) на 15 км от линии фронта, а также запрет на полеты боевой авиации и установку минно-взрывных заграждений в зоне безопасности.²¹ Стороны договорились о продолжении процесса обмена военнопленными. Подписи представителей двух донбасских республик под меморандумом стали еще одним шагом к укреплению их институционализации в качестве неотъемлемых участников переговорного процесса и гарантов выполнения подписанных договоренностей. В этой связи показательно, что премьер Донецкой народной республики Александр Захарченко заявил, что украинские выборы на территории, находящейся под ее контролем, проводиться не будут. По мнению же Игоря Плотницкого, в ходе переговоров по меморандуму статус двух донбасских республик не обсуждался²². Однако и после подписания данного документа вооруженное противостояние на юго-востоке Украины не прекратилось. Только 20

¹⁸<http://blogs.voanews.com/russian/neweurasia/2014/09/18>

¹⁹ <http://ria.ru/world/20140916/1024369226.html>

²⁰ <http://www.ntv.ru/novosti/1215805>

²¹ <http://www.interfax-russia.ru/South/special.asp?id=542099&sec=1724>

²² <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

сентября штаб ДНР зафиксировал 10 случаев нарушения режима прекращения огня.

Тем не менее заместитель официального представителя ООН Фархан Хак, излагая позицию генерального секретаря Пан Ги Муна, заявил, что дополнительные договоренности контактной группы в Минске могут стать инструментом для длительного прекращения огня и достижения прогресса в осуществлении мирного плана. Через день меморандум официально поддержала ОБСЕ. 22 сентября Президент РФ Владимир Путин и генсек ООН Пан Ги Мун провели телефонный разговор, положительно высказавшись по поводу заключенных соглашений. «Небольшой прогресс» в процессе урегулирования украинского кризиса 23 сентября 2014 года отметила федеральный канцлер Германии Ангела Меркель. При этом она отметила, что до полноценного мира еще далеко²³.

Таким образом, в середине августа - начале сентября так называемая «антитеррористическая операция», проводимая киевскими властями, выдохлась и провалилась. Авантюра Киева не привела к «покорению Донбасса» и изгнанию «агрессивных сепаратистов». Напротив, лидеры этих самых «сепаратистов» приняли участие в переговорном процессе с участием ОБСЕ, и их подписи стоят под двумя документами, подписанными в Минске, регламентирующими режим прекращения огня, разделение сторон и обмен военнопленными (хотя самого термина в документах не содержится). Принимая законы об «особом статусе» и организации местного самоуправления в отдельных районах Донбасса, Киев тем самым, не желая того, признал отличие этих частей юго-востока Украины от остальной страны. Естественно, в очередной раз Запад увидел, что без помощи и участия России даже мизерные подвижки на пути к миру невозможны. Фактически основой минских договоренностей стал «план Путина» из семи пунктов. На конец сентября нельзя говорить ни о соблюдении соглашений о прекращении огня, ни о значительном прогрессе по статусным вопросам.

Официальный Киев, несмотря на используемую пропаганду, практически признал невозможность решения вопросов юго-востока страны без учета «российского фактора». Все надежды на триумфальное шествие Майдана по Украине рухнули окончательно, как и иллюзии относительно спасительной роли Запада. На сентябрьском саммите НАТО в Ньюпорте Украина не получила ПДЧ (Плана действий по членству). По итогам рассмотрения «украинского вопроса» Альянс сделал заявление о своей поддержке Украины перед лицом российской политики «дестабилизации». НАТО также призвало Россию «отозвать свои войска» с территории Украины и «прекратить незаконную аннексию Крыма». Альянс также пообещал выделить Украине помощь в размере 15 млн. евро (!), то есть сумму, едва ли достаточную для обеспечения месячной зарплаты офицерского корпуса страны и содержания Национальной гвардии в течение аналогичного периода. Одновременно

²³ Там же.

натовский генсек Андерс Фог Расмуссен сообщил, что Основополагающий акт Россия - НАТО 1997 года остается в силе, хотя Россия якобы «допустила серьезные нарушения его принципов». Как известно, в акте зафиксирован принцип отказа от применения военной силы во внешней политике, а также декларация РФ и НАТО, из которой следует, что они больше не считают друг друга противниками²⁴.

С политической точки зрения для Петра Порошенко и его администрации заключение перемирия (а затем и принятие законов для его обеспечения) – это немалый риск в канун досрочных парламентских выборов. Угроза исходит, прежде всего, со стороны националистических «батальонов», понесших в ходе августовского контрнаступления донбасских республик большие потери. Эти силы вряд ли согласятся с политической логикой перемирия. На выборах может возрасти популярность радикальных партий и политиков типа Олега Ляшко, Олега Тягнибока, а после них возможен и новый Майдан. Опасный сценарий уже не только для киевских властей и России, но и для Запада из-за укрепления откровенно националистических политиков. В настоящее время помимо откровенных радикалов в уровне «патриотизма» соревнуются и силы, имеющие репутацию «относительно умеренных». Так, партия «Батькивщина» (возглавляемая бывшим премьер-министром Юлией Тимошенко) предоставила первое место летчице Надежде Савченко, принимавшей участие в качестве добровольца батальона «Айдар» в боевых действиях на юго-востоке Украины и обвиняемой в «пособничестве в убийстве» российских журналистов. В настоящее время Савченко находится в следственном изоляторе на территории РФ, а украинские политики позиционируют ее едва ли не как «узницу совести»²⁵.

Для российской внешней политики подписание двух соглашений в Минске – важный тактический успех. Нельзя исключить, что юго-восток Украины станет еще одним «замороженным конфликтом» на пространстве бывшего СССР. Однако Россия, в отличие от Украины, обладает громадным опытом обращения подобных конфликтов в свою пользу. Во всяком случае, для Киева было бы тяжелой ошибкой рассчитывать на то, что возможно возвращение Донбасса в прежнее состояние подчиненности Киеву.

АТО: трагедия продолжается

С самого начала силовой операции на юго-востоке Украины киевские власти заявили о необходимости покончить с проявлениями терроризма и «агрессивного сепаратизма». Оценка несостоятельности подходов новых украинских властей к определению своих оппонентов не входит в число приоритетов настоящего доклада. Зафиксируем лишь, что, как бы Киев ни

²⁴<http://www.fondsk.ru/news/2014/09/06/sammit-nato-v-njuporte-i-minskij-protokol-29334.html>

²⁵ http://censor.net.ua/news/302611/liderom_spiska_batkivschiny_stala_plennaya_letchitsa_savchenko

относился к сопротивлению на юго-востоке страны, он проводит широкомасштабные действия с использованием тяжелого вооружения и авиации не против каких-то групп, партий или объединений. Под ударом оказываются не только и не столько комбатанты, взявшие в руки оружие, но и гражданское население, в том числе люди, не вовлеченные ни в какие политические процессы, включая стариков и детей.

По данным ООН, начиная с 17 августа 2014 года в зоне боевых действий погибли (не считая жертв авиакатастрофы «Боинга -777») не менее 2220 человек (в том числе не менее 23 детей), были ранены не менее 5956 человек (включая 38 детей). По данным СНБО (Совета национальной безопасности и обороны Украины), в вооруженных силах страны 618 человек погибли и 2302 ранены, по данным медицинских учреждений и местных администраций, среди мирных жителей и повстанцев 949 погибших и 1727 раненых в Донецкой области и 653 погибших и 1,927 раненых в Луганской области. Настоящее число жертв, по оценкам ООН, значительно больше. По состоянию на 21 сентября 2014 года погибли, по меньшей мере, 3245 человек²⁶.

20 августа 2014 года Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что не менее 415800 человек покинули свои дома из-за вооруженных действий на юго-востоке Украины²⁷.

В ходе проведения АТО в середине августа - конце сентября 2014 года мирные жители снова оказались самыми главными «мишенями». Так, в ночь на 15 августа боевые действия разворачивались в Петровском и Ленинском районах Донецка. По данным горсовета, за сутки в Донецке было ранено 8 мирных жителей, 11 человек из числа гражданского населения погибли²⁸.

16 августа подразделения украинской армии против мирных жителей и социальной инфраструктуры города Луганска применили баллистические ракеты «Точка-У», являющиеся оружием массового поражения. Киевские власти не испугали новые многочисленные жертвы, которые могут быть вызваны применением такого оружия²⁹.

17 августа обстрелу была подвергнута шахта «Комсомолец Донбасса»³⁰.

18 августа 2014 года при артиллерийском обстреле из РСЗО (реактивная система залпового огня) «Ураган» села Самсоновка Краснодонского района Луганской области выпущенный украинскими военными реактивный снаряд попал в частный дом³¹.

²⁶ http://www.un.org.ua/images/stories/OHCHR_Ukraine_5th_report.pdf

²⁷ <http://ria.ru/world/20140820/1020780370.html#ixzz3AxkrK1yh>

²⁸ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html#ixzz3EQq6ZBbo>

²⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/16/ukrainskie-voennye-primenili-oruzhie-mas>

³⁰ <http://ria.ru/world/20140818/1020380468.html>

³¹ <https://www.facebook.com/groups/711729685558416/>

При этом украинские власти не предпринимали никаких попыток эвакуировать население из зоны обстрелов армией, 18 августа подразделение регулярной армии расстреляло колонну беженцев из РСЗО «Град» недалеко от поселка Хрящеватое Луганской области³².

22 августа горсовет Донецка сообщил, что начало занятий в учебных заведениях города переносится из-за непрекращающихся боевых действий, дата начала учебного года будет определена позднее с учетом изменения ситуации в городе³³.

24 августа в Донецке прошла гражданская панихида по жертвам артиллерийских обстрелов, приуроченная ко Дню независимости Украины. В самом Донецке праздник был отменен, 25 августа будет рабочим днем³⁴.

25 августа 2014 года в ходе непрекращающегося ежедневного обстрела города Луганска в качестве мишени вновь было выбрано место наибольшего скопления мирных жителей – на этот раз территория центрального рынка³⁵.

В этот же день украинской артиллерией в очередной раз был осуществлен обстрел Ясиновский коксохимический завод под Донецком, в ходе которого один из снарядов попал в склад химических продуктов, в результате чего возник пожар. Возгорание удалось локализовать, иначе взрыв на данном складе мог принести ощутимый ущерб населению районного центра. Сам по себе коксохимический завод не является важным объектом с военной точки зрения. Однако его обстрелы проводятся целенаправленно, а потому можно предположить, что настоящей целью данных обстрелов является именно взрыв на складе химических продуктов³⁶.

27 августа 2014 года артиллерийскому обстрелу подвергся Калининский район. Снаряды попали в 5-этажные дома № 58 и № 58а по улице Краснодонской, в детское дошкольное учреждение № 16, разрушена кровля Донецкого городского молодежного центра, там возник пожар. В близлежащих домах взрывной волной выбито остекление, осколки снарядов находятся во дворах жилых кварталов рядом с супермаркетом. В результате прямого попадания снаряда в автомобиль заживо сгорели 3 человека³⁷.

Только за сутки 28 августа в ходе обстрела трех районов города Донецка погибло 16 мирных жителей, 22 получили ранения, попадания снарядов в жилые дома вызвали ряд пожаров, которые создали дополнительные угрозы жизни мирных граждан³⁸.

³² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/27/obzor-16-gumanitarnaya-katastrofa-na-yug>

³³ <http://ria.ru/world/20140822/1020983720.html>

³⁴ <http://ria.ru/world/20140824/1021230768.html>

³⁵ <https://www.facebook.com/groups/711729685558416/>

³⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/26/ukrainskaya-artilleriya-v-ocherednoj-raz>

³⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/28/v-rezultate-obstre-la-doneczka-tri-chelov>

³⁸ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/28/za-minuvshie-sutki-v-doneczke-pogiblo-16>

30 августа 2014 года в результате артиллерийского обстрела в Донецке погибли еще два мирных жителя³⁹.

В результате продолжающихся артиллерийских обстрелов украинского Донецка 31 августа был поврежден газопровод в западной части города⁴⁰.

По данным министра образования и науки ДНР Игоря Костенка, на конец августа на территории самопровозглашенной республики остается только 10% внесенных в списки школьников. У 5% учащихся родители и вовсе забрали документы из школ, 11% выехали в другие регионы Украины, 20% уехали в Россию. Обучение в школах на территории, контролируемой самопровозглашенной ДНР, начнется не раньше 1 октября, учителя выйдут на работу 1 сентября. Больше 170 детских садов, школ и корпусов вузов по всей территории Донецкой области получили те или иные повреждения от постоянных бомбардировок. Некоторые из них разрушены полностью. Самые большие разрушения отмечаются в городах Шахтерск, Горловка и Снежное⁴¹.

1 сентября 2014 года руководитель украинского центра обмена пленными, генерал-полковник запаса армии Украины Владимир Рубан считает, что военный конфликт в Донбассе уничтожает украинский народ, военные не могут должным образом вести боевые действия с ополченцами, а Киеву стоит задуматься о переговорах⁴².

2 сентября 2014 года жители Луганска сообщили о новых взрывах, которые прогремели в городе за последние сутки. Под обстрел попал квартал Ольховский, территория в районе Ледовой арены и школы № 60. Из-за попадания боеприпаса произошло возгорание станции техобслуживания в квартале Дзержинского⁴³.

3 сентября городские власти Луганска сообщили, что город «уже месяц остается без электричества, водоснабжения и связи, боевые действия в городе не прекращаются»⁴⁴.

4 сентября 2014 года в штабе ДНР сообщили об обстрелах украинскими силовиками северных и северо-западных окраин Донецка, Горловки, Макеевки и Енакиево. В Луганской области боевые столкновения происходили вблизи населенных пунктов Вергунский Разъезд, Георгиевка, Лутугино и Шишково⁴⁵.

³⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/30/ukrainskie-siloviki-prodolzhayut-obstrel>

⁴⁰ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html#ixzz3EQsJ8jYe>

⁴¹ <http://ria.ru/world/20140831/1022195700.html>

⁴² <http://ria.ru/world/20140901/1022339278.html>

⁴³ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3ER1tQE1j>

⁴⁴ Там же

⁴⁵ <http://www.aif.ru/euromaidan/uadontknows/1331015>

Ночь с 4 на 5 сентября в Донецке прошла беспокойно, по всему городу были слышны залпы тяжелых орудий. Артобстрелу подверглись жилые кварталы трех районов, погибло 5 мирных жителей, 9 — ранено⁴⁶.

5 сентября в Минске было заключено перемирие. Однако практически сразу же начались его нарушения. Так, лидер «Правого сектора» Дмитрий Ярош распространил в социальных сетях заявление, в котором, в частности, говорилось: «Добровольческий украинский корпус «Правый сектор» выполнит приказ Верховного главнокомандующего о прекращении огня. Но при этом оставляем за собой право на ответный огонь. К перемирию относимся скептически... Готовимся к продолжению борьбы. Принимаем и готовим молодое пополнение, формируем новые подразделения, обучаем экипажи танков и БМП, минометные расчеты... Украинский Донбасс и Крым будут освобождены от оккупантов. Иного не дано!»⁴⁷.

Несмотря на достигнутые в Минске договоренности о прекращении огня, 7 сентября 2014 года в течение всего дня взрывы и залпы были слышны во многих районах Донецка⁴⁸.

В ночь на 9 сентября из установок «Град» был обстрелян Киевский район Донецка. В результате попадания снарядов повреждены Донецкая специализированная общеобразовательная школа-интернат №22, расположенная по адресу: улица Лесная, д. 1, два девятиэтажных дома №17 и №19 по улице Листопрокатчиков, а также дома частного сектора - №31 по ул. Мицкевича и №7 по ул. Рудзутака. Пострадала женщина, с осколочным ранением она была доставлена в лечебное учреждение⁴⁹.

11 сентября 2014 года украинские силовики из танков обстреляли жилые кварталы на юго-западе Донецка: танковое подразделение украинской армии произвело не менее десяти залпов прямой наводкой по жилым кварталам на юго-западной окраине Донецка.⁵⁰

В этот же день в Старобельском районе Луганской области боевиками так называемого «добровольческого батальона» «Айдар» был убит житель Старобельска Владимир Анатольевич Ткач. Убийство совершено по политическим мотивам. Владимир Ткач был сторонником ЛНР и активно участвовал в общественной жизни региона⁵¹.

⁴⁶ <http://www.regnum.ru/news/polit/1844359.html>

⁴⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/06/-pravyyj-sektor-gotovitsya-k-prodolzheniy>

⁴⁸ <http://mungaz.net/line/15975-v-donecke-nakalyaetsya-obstanovka-chast-gorozhan-ostayutsya-bez-sveta-pod-narastayuschuyu-artilleriyskuyu-kanonadu-foto.html>

⁴⁹ <http://mungaz.net/line/15985-nochyu-centr-donecka-popal-pod-obstrel-razrusheny-shkoly-i-doma-est-postradavshie-video.html>

⁵⁰ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/17/obzor-19-narusheniya-dogovorennosti-o-pr>

⁵¹ Там же.

12 сентября украинские военные нанесли удар по городу-спутнику Донецка - Макеевке. Снаряд попал в автостанцию, когда там было много людей и транспорта. После ЧП транспорт работал в ограниченном режиме, на место ЧП выехали представители мониторинговой миссии ОБСЕ⁵².

14 сентября был обстрелян автомобиль наблюдателей ОБСЕ недалеко от Донецка. Представитель организации заявил, что возле автомобиля разорвалось 19 минометных снарядов. Таким образом, международной структуре всячески пытаются помешать выполнять соглашения о прекращении огня (которые могли бы качественно улучшить положение с правами человека)⁵³.

В первой половине дня 16 сентября активные боевые действия велись в Петровском и Куйбышевском районах Донецка. Днем в результате боевых действий произошло аварийное отключение четырех подстанций поселка Застанционный в Куйбышевском районе. Горсовет Донецка сообщил о том, что три человека погибли и пятеро ранены из-за обстрелов города⁵⁴.

17 сентября около 17:00 батальон «Айдар» взорвал теплоэлектростанцию (ТЭС) в городе Счастье Луганской области⁵⁵.

17 сентября 2014 года глава МИД России Сергей Лавров заявил, что вооруженные инциденты в Донбассе провоцируются военным руководством Украины, но Москва рассчитывает, что Киев пресечет повторение подобных случаев. По его словам, гуманитарная ситуация на юго-востоке Украины катастрофична, причем, это оценки не только Москвы, но и международных организаций, включая ООН, Международный комитет Красного Креста и Совет Европы⁵⁶.

19 сентября 2014 года Донецкий новостной портал 62.ua со ссылкой на местных жителей сообщил, что вечером в районе аэропорта Донецка началась перестрелка⁵⁷.

Штаб ДНР 20 сентября заявил о десяти нарушениях режима прекращения огня силовиками. По данным ополчения, украинские военные нанесли удар по двум шахтам из РСЗО «Град», в результате которого погибли три человека, а также вели огонь по населенным пунктам Белая Каменка, Новая Марьевка и Зуевка, один мирный житель погиб и еще семь ранены. При этом украинские власти заявляли, что ведут лишь ответные обстрелы⁵⁸. Через день после этих инцидентов президент Петр Порошенко

⁵² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/12/ukrainskie-siloviki-obstrelyali-makeevku>

⁵³ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3EREwhzSr>

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/25/obzor-20-reshenie-tribunala-rassela-po-u>

⁵⁶ <http://ria.ru/world/20140917/1024427762.html>

⁵⁷ <http://ria.ru/world/20140919/1024847218.html>

⁵⁸ <http://pravdoryb.info/shtab-dnr-zayavil-o-desyati-narusheniyakh-rezhima-prekrascheniya-ognya-silovikami.html>

заявил, что после подписания в Минске протокола наблюдается деэскалация насилия на юго-востоке страны.

Украинский Совет национальной безопасности и обороны 21 сентября сообщил, что киевские силовики отступили от Ждановки, чтобы выровнять линию контролируемой территории и не допустить окружения своих подразделений. Из Ждановки силы Национальной гвардии регулярно обстреливали окрестные поселки. Донецкие ополченцы подтвердили, что вошли в оставленную киевскими войсками Ждановку, расположенную между Донецком и границей Луганской области⁵⁹.

22 сентября 2014 года в штабе ДНР сообщил, что украинская армия нарушила режим прекращения огня шесть раз за день, при этом ранены 4 местных жителя и 3 ополченца. 23 сентября сообщалось об 11 нарушениях перемирия⁶⁰.

Директор департамента здравоохранения Донецкой областной государственной администрации Елена Петряева сообщила 23 сентября, что за время боевых действий на востоке Украины только в Донецкой области погибли 1,3 тысячи местных жителей, в том числе 23 ребенка⁶¹.

В этот же день ополченцы обнаружили под Донецком несколько захоронений, где, по словам местных жителей, покоятся убитые украинскими силовиками гражданские. По заявлению премьера ДНР Александра Захарченко, в трех захоронениях найдено уже около 40 тел мирных жителей. Работы продолжаются. 24 сентября 2014 года представители специальной наблюдательной миссии ОБСЕ (СНМ) на Украине посетили место захоронения мирных граждан под Донецком⁶².

25 сентября 2014 года горсовет Донецка сообщал, что мощные артиллерийские залпы слышны были почти во всех районах города. Вечером стало известно, что в результате попадания снаряда поврежден газопровод в Киевском районе, без газа остались 138 квартир. В этот же день на окраине Мариуполя возобновилась артиллерийская дуэль между ополченцами и представителями силовиков⁶³.

26 сентября 2014 года украинские силовики подтянули к стратегическому объекту - аэропорту Донецка - подкрепление и пытаются прорвать блокаду, чтобы вывести окруженные там части Национальной гвардии. При этом Вооруженные силы Украины провели интенсивный обстрел прилегающего к аэропорту Куйбышевского района города. Армия

⁵⁹ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3ERL5RsuZ>

⁶⁰ Там же.

⁶¹ <http://ria.ru/world/20140924/1025345487.html>

⁶² <http://vkrizis.ru/obschestvo/pod-donetskom-obnaruzhenyi-massovyie-zahoroneniya-mirnyih-grazhdan-ubityih-natsgvardiey/>

⁶³ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3EROjgOaG>

Новороссии отбивает все попытки украинских военных вырваться из кольца, сообщает сайт «Русская Весна». В ночь на 26 сентября в Донецке после серии взрывов на территории местного аэропорта отключился свет и начался сильный пожар. Об этом в социальных сетях написали местные жители⁶⁴.

Специальный докладчик по правам вынужденных переселенцев СПЧ ООН Чалока Беяни заявил 26 сентября 2014 года, что количество внутренне перемещенных лиц на Украине из-за военного конфликта в Донбассе может достигать 900 тысяч человек⁶⁵.

Представитель ополчения ДНР сообщил, что позиции ополченцев обстреляли 27 сентября из системы «Град» со стороны блокпоста на подъезде к Мариуполю, для прекращения обстрела был открыт ответный огонь⁶⁶.

В конце сентября серьезные сложности наблюдались в процессе обмена пленными. Представители республик в Донбассе констатировали, что Киев передавал им людей, никак не связанных с ополчением и вооруженным конфликтом на юго-востоке Украины. «Таких примеров полно. Например, мы получаем якобы своего пленного, а он рассказывает, что работал в Харькове таксистом, был пойман пьяным за рулем, задержан и отправлен на обмен в качестве военнопленного», — рассказал собеседник агентства «Политика.ру»⁶⁷.

27-30 сентября 2014 года предпринимались попытки прорыва к украинской группировке, окруженной в районе аэропорта. В условиях «перемирия» именно эта точка становится не просто самым важным пунктом противостояния. Оттуда ведутся регулярные обстрелы жилых кварталов города Донецка, несущие жертвы среди мирных жителей и разрушения.

Таким образом, и в конце августа - начале сентября 2014 года операция Киева на юго-востоке была полностью подчинена принципу «цель оправдывает средства». Провал АТО привел к уменьшению возможностей для воплощения этого принципа на практике. «Зачистка территории» от нелояльного населения не удалась. Но это не привело ни к переоценке прежней политики, ни к отказу от АТО, ни к выработке механизмов национального примирения.

Нарушения прав человека на юго-востоке Украины глазами международных правозащитных организаций

Действительный характер продолжающейся на юго-востоке Украины трагедии все чаще становится предлогом для критики киевских властей со стороны авторитетных международных правозащитных организаций. По

⁶⁴ <http://ukraina.ru/news/20140926/1010595470.html>

⁶⁵ <http://rian.com.ua/politics/20140925/357485341.html>

⁶⁶ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3ERjN9MTj>

⁶⁷ <http://polytika.ru/info/16196.html>

мере продолжения АТО их критические оценки стали более весомыми. Прежний пафос, сконцентрированный на критике позиций России и донбасских ополченцев, сменился на более сдержанные подходы, в которых политика Киева подвергалась открытому осуждению.

Так, 23 августа международная правозащитная организация Human Rights Watch в своем обращении к федеральному канцлеру Германии Ангеле Меркель призвала ее «решительно и однозначно осудить череду арестов российских журналистов на Украине», а также призвать украинское правительство «прояснить, где находится фотокорреспондент "России сегодня" Андрей Стенин, который пропал на востоке Украины 5 августа»⁶⁸.

28 августа 2014 года Специальная наблюдательная миссия (СНМ) ОБСЕ опубликовала открытую версию отчета по ситуации на Украине, в котором наблюдатели констатировали, что пожилые люди в городе Ясиноватая Донецкой области вынуждены скрываться от артобстрелов в подвалах, где они находятся уже более двух недель. В частности, в райцентре Ясиноватая, говорится в документе, наблюдатели ОБСЕ стали свидетелями того, что порядка 80 жителей – преимущественно женщин пожилого возраста – скрывались в бункере длиной 110 метров и шириной 25 метров. Еще около 60 человек, включая стариков и детей, находились в подвальном помещении школы на протяжении двух-трех недель, сообщают наблюдатели. В самом городе Ясиноватая наблюдатели зафиксировали несколько пустующих многоэтажных домов, один из которых – с признаками повреждений. Рядом с этим зданием представители ОБСЕ обнаружили остатки снарядов системы залпового огня «Град». В документе ОБСЕ также говорится, что в городе была обнаружена детская площадка, которая была повреждена в результате артобстрела⁶⁹.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) 29 августа 2014 года потребовало от Киева расследовать сообщения о произвольных задержаниях, похищениях и пытках, совершаемых на востоке страны батальонами, подконтрольными министерству обороны и МВД Украины. Об этом говорится в очередном докладе мониторинговой миссии УВКПЧ на Украине. «Мониторинговая миссия получила сообщения о нарушениях прав человека, совершаемых территориальными батальонами обороны, подчиняющимися министерству обороны, и специальными батальонами, подчиняющимися МВД», - говорится в документе. В докладе также говорится о том, что с середины апреля по 16 августа представители Службы безопасности Украины, а также члены указанных батальонов задержали на территории Донбасса свыше тысячи человек, которые обвинялись в нарушении территориальной целостности Украины или террористической деятельности⁷⁰.

⁶⁸ <http://itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/1395412>

⁶⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/30/v-obse-rasskazali-ob-izdevatelstvax-nad->

⁷⁰ <http://newsland.com/news/detail/id/1423200/>

30 августа заместитель директора отделения международной правозащитной организации Human Rights Watch по Европе и Центральной Азии Рейчел Денбер отметила факты нарушения международных норм со стороны украинской армии. По ее словам, украинские силовики ведут неприцельный артобстрел по жилым районам на востоке Украины, применяя ракетные комплексы «Град», что противоречит международному праву. «Мы зафиксировали факты применения неприцельного артобстрела со стороны украинских военных. Также они применяли ракетные комплексы «Град», которые нельзя применять в тех регионах, где проживают люди», — сказала Денбер в интервью «Baltkom»⁷¹.

1 сентября правозащитники Human Rights Watch заявили, что военные украинской армии несут ответственность за беспорядочное использование артиллерии и ракет в пределах украинского города Луганска, в то время как силы самообороны ответственны за использование орудий за чертой города⁷².

Представители британских общественных организаций и гражданские активисты почтили память погибших в Одессе 2 мая 2014 года⁷³.

8 сентября представители организации Amnesty International призвали украинское правительство расследовать случаи нарушений гуманитарного права участниками украинских частных батальонов в Донбассе, а также взять эти военные формирования под более жесткий контроль⁷⁴.

10 сентября Генеральный секретарь Amnesty International Салил Шетти заявил, что ответственность за действия батальона «Айдар» несет Киев⁷⁵.

14 сентября 2014 года в Венеции Трибунал Рассела признал Петра Порошенко и Барака Обаму виновными в военных преступлениях в Донбассе. Виновными в военных преступлениях на востоке Украины также были признаны председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу и генеральный секретарь НАТО Андрес Фог Расмуссен. Неформальный Трибунал Рассела был впервые проведен в 1967 году для расследования преступлений, совершенных в ходе Вьетнамской войны. Инициаторами выступили французский философ Жан-Поль Сартр и британский ученый Бертран Рассел. Несмотря на то, что суд не обладает никакой юридической силой, результаты заседания с приговором виновным в преступлениях в Донбассе будут отправлены в международные организации, в частности в ООН, ОБСЕ и Международный уголовный суд⁷⁶.

⁷¹ http://www.dialog.ua/news/15610_1409331983

⁷² <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3ERjN9MTj>

⁷³ Там же.

⁷⁴ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3ERm25XsE>

⁷⁵ <http://ria.ru/world/20140910/1023516679.html>

⁷⁶ http://www.dialog.ua/news/18144_1410618440

28 сентября 2014 года по итогам посещения Донбасса группа руководителей неправительственных организаций и международных экспертов приняла заявление, в котором «решительно осудила вскрывшиеся факты жесточайшей расправы над людьми, грубейшее попрание норм международного гуманитарного права». Группа обратилась с призывом безотлагательно и объективно расследовать все обстоятельства, связанные с захоронениями, тел со следами пыток и насильственной смерти в районе шахты «Коммунар»⁷⁷.

Нарушения свободы слова: журналисты под ударом

Украинские власти продолжили свой курс на ограничение свободы слова и деятельности СМИ. Единообразие мнений относительно АТО на юго-востоке страны, а также внешнеполитических приоритетов Киева по-прежнему видится как залог успеха в деле «собрания страны». Как в случае с мирными гражданами Донбасса, в стремлении «накинуть платок» на журналистское мнение с выбором средств особо не считаются.

Внештатный корреспондент канала «Russia Today» Грэм Филлипс 17 августа 2014 года написал в Twitter о том, как украинские силовики обходятся с журналистами. «Уже стало стандартной практикой ставить журналиста на колени и держать на мушке во время проверки документов», - написал он⁷⁸.

Постоянное представительство России при ЮНЕСКО 18 августа призвало международное сообщество обратить особое внимание на ситуацию с пропавшим на Украине фотокорреспондентом МИА «Россия сегодня» Андреем Стениным и поддержать призывы к его скорейшему освобождению⁷⁹.

19 августа 2014 года руководитель МВД Украины Арсен Аваков издал приказ «Об общих действиях МВД и Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания». В рамках этого приказа территориальные подразделения МВД вплоть до участковых инспекторов должны будут способствовать Национальному совету в выявлении кабельных операторов, которые не выполняют решения относительно прекращения трансляции на территории Украины 14 запрещенных российских телеканалов. От МВД курировать направление назначен советник министра Антон Геращенко⁸⁰.

20 августа Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания обратился к телерадиокомпаниям и провайдерам кабельных сетей с настоятельной просьбой увеличить объем украинских новостей в телеэфире

⁷⁷ Заявление группы руководителей неправительственных организаций и международных экспертов по итогам посещения Донбасса 28 сентября 2014 г.

⁷⁸ <http://ria.ru/world/20140817/1020336666.html#ixzz3ERc6xl6n>

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1129576;jsessionid=AD4FB2219EAEAA4594A4B1E32EF9A869>

и «усилить сотрудничество для обеспечения объективного освещения событий» в стране⁸¹.

В этот же день Представитель ОБСЕ по свободе СМИ Дунья Миятович осудила серию нападения на журналистов на Украине в последние дни⁸².

24 августа два журналиста газеты «Крымский телеграф» — корреспондент Евгения Королева и фотограф Максим Василенко – пропали в зоне проведения силовой операции на юго-востоке Украины. Они были задержаны боевиками «Правого сектора» и через два дня отпущены на свободу⁸³.

Внештатный корреспондент Государственной телерадиокомпании «Крым» Анна Моховая пропала 24 августа во время поездки в зону боевых действий в Донбассе. Журналистка была задержана вместе с коллегой Алексеем Шаповаловым неизвестными на Макеевском шоссе, которое соединяет Донецк и Макеевку. 22 сентября они были освобождены⁸⁴.

26 августа 2014 года батальон «Айдар» задержал луганского журналиста, редактора Оксану Лашену. Через два дня она была освобождена⁸⁵.

27 августа Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания обнародовал список из 49 российских журналистов и общественных деятелей – граждан России, которым запрещен въезд на Украину (его расширили с 38 человек). Список был передан в СБУ (Службу безопасности Украины)⁸⁶.

В этот же день начальник УМВД Украины в Черкасской области вместе с представителем Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания согласовали совместный план действий, механизм выявления и привлечения к ответственности провайдеров, физических и юридических лиц, осуществляющих ретрансляцию запрещенных программ в местах массового отдыха и скопления людей⁸⁷.

Управление МВД Украины в Тернопольской области 28 августа 2014 года сообщило, что сотрудники милиции будут осуществлять совместно с надзорным органом в сфере телевидения и радиовещания мониторинг кабельных коммуникаций, а также внутренних сетей в гостиницах, местах массового отдыха и оздоровления на наличие в этих учреждениях трансляции российских телепрограмм⁸⁸.

⁸¹ <http://news.rambler.ru/26553826/>

⁸² ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html#ixzz3EVfk2TjR

⁸³ <http://ria.ru/world/20140825/1021378753.html#ixzz3ERfTIVJM>

⁸⁴ <http://anna-news.info/node/22236>

⁸⁵ <http://www.pravda.ru/news/world/formerussr/ukraine/28-08-2014/1223504-oksana-0/>

⁸⁶ <http://polit.ru/news/2014/08/28/nongratajourn/>

⁸⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/27/v-cherkasskoj-oblasti-milicziya-boretsya>

⁸⁸ <http://www.0352.ua/article/606009>

Правоохранительные органы получили право самостоятельно принимать меры реагирования при обнаружении фактов ретрансляции российских каналов, а также информировать Национальный совет о применении санкций в отношении провайдеров, которые нарушили запрет на вещание⁸⁹.

28 августа фотокорреспондент «Новой газеты» Евгений Фельдман был задержан, но через некоторое время отпущен представителями украинской Национальной гвардии в Марьинке (Донецкая область)⁹⁰.

3 сентября 2014 года гендиректор агентства «Россия сегодня» Дмитрий Киселев подтвердил гибель журналиста Андрея Стенина (пропавшего в августе), сославшись на результаты экспертизы. Андрей Стенин стал четвертым российским журналистом, убитым на Украине за последние несколько месяцев. По заявлению МИД России, «ситуация неслыханная, в том числе по сравнению с другими кровавыми вооруженными конфликтами последних лет»⁹¹.

7 сентября под Харьковом командир 92-й механизированной бригады угрожал разбить видеокамеру журналистам украинского телеканала СТБ, которые беседовали с рядовыми бойцами его подразделения⁹².

Вечером 9 сентября в Николаеве неизвестными лицами был похищен журналист городской газеты «Наш город» Александр Влащенко⁹³.

10 сентября 2014 года корреспондент телеканала «РЕН ТВ» попал под обстрел на Украине. В пресс-службе телеканала сообщили, что пострадавших в результате инцидента не было⁹⁴.

11 сентября 2014 года главный редактор украинской газеты «Вести» Игорь Гужва сообщил, что в редакции проходит обыск. По его словам, обыски в редакции газеты «Вести» связаны с тем, что Служба безопасности Украины инкриминирует журналистам уголовное дело по статье «посягательство на территориальную целостность Украины»⁹⁵.

15 сентября Ивано-Франковский городской совет и исполнительный комитет выступили с официальным обращением к жителям города, директорам государственных и коммунальных учреждений, владельцам гостиниц, развлекательных заведений с призывом отключить вещание в своих внутренних сетях (телевизионных, кабельных и/или спутниковых) российских телеканалов⁹⁶.

⁸⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/28/v-ternopolskoj-oblasti-organy-mvd-budut->

⁹⁰ <http://ria.ru/world/20140828/1021749427.html>

⁹¹ http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newslines/9F5EB00C370F1B5A44257D4800207B1C

⁹² <http://www.uamonitoring.com/ru/news/2014/09/17/obzor-19-narusheniya-dogovorennosti-o-pr>

⁹³ <http://novosti-n.org/news/read/76284.html>

⁹⁴ <http://vz.ru/news/2014/9/10/705055.html>

⁹⁵ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

⁹⁶ <http://www.uamonitoring.com/ru/news/2014/09/25/obzor-20-reshenie-tribunala-rassela-po-u>

18 сентября активисты одесского Евромайдана захватили журналиста издания «Взгляд» Виталия Диденко и отобрали у него фотоаппарат и телефон. Все это произошло при полном игнорировании своих прямых обязанностей сотрудниками милиции, которые просто стояли и наблюдали за происходящим⁹⁷.

25 сентября представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович призвала украинский Национальный совет по вопросам телерадиовещания соблюдать при принятии решений о запрете телеканалов законодательство и принцип свободы слова. На конец сентября на территории Украины запрещена ретрансляция 15 российских телеканалов. Представители МВД Украины и Национального совета по вопросам телерадиовещания открыто заявляют о том, что этот список будет расширяться⁹⁸.

Корреспондент телеканала «РЕН ТВ» 28 сентября 2014 года попал под обстрел в районе аэропорта Донецка. В пресс-службе телеканала сообщили, что помимо корреспондента под обстрел попал также оператор съемочной группы⁹⁹.

Таким образом, власти в Киеве продолжают свой курс на одностороннее освещение положения дел в стране и сокрытие информации. При такой информационной политике РФ представляется главной причиной всех существующих на Украине проблем. Ее образ инструментально используется для негативной консолидации общества вокруг новой власти.

«Охота на ведьм» продолжается

Несмотря на то, что в фокусе международной повестки дня сегодня находится Донбасс, в других регионах Украины продолжают систематические нарушения прав человека (по этническому, языковому, религиозному принципу). И эти случаи не должны оставаться в тени, поскольку война на юго-востоке - это часть более широкой панорамы украинской политики после Майдана-2. При этом нынешняя «охота на ведьм» является атакой не только на настоящее и ныне живущих людей, но и счетом к историческому прошлому.

18 августа 2014 года староста Русской общины Волынской области Александр Кононович во время встречи с представителями миссии ОБСЕ Сарой Банотти и Антоном Агафоновым заявил о притеснениях русских в Луцке. Александр Кононович проинформировал наблюдателей ОБСЕ о тяжелой судьбе русских и русскоговорящих граждан, проживающих в

⁹⁷ <http://info-center.od.ua/ukrnet/17263-vse-podrobnosti-o-nashumevshey-press-konferencii-lidera-kulikovogo-polya-foto-video.html>

⁹⁸ <http://ria.ru/world/20140925/1025638256.html>

⁹⁹ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3Es6TcIdy>

сегодняшней националистической Украине. Кононович особо отметил, что пять членов общины были вынуждены бежать из Волынской области. «В нынешней Украине уже становятся нормой шовинизм, расовая нетерпимость и ксенофобия. Свидетельством этому являются сотни тысяч беженцев, в том числе и беженцы с Волынской области, где нет войны, но есть националисты, которые выдавливают русских людей и русскую культуру с территории западной Украины¹⁰⁰.

27 августа Мукачевский городской исполнительный комитет (Закарпатская область) принял решение о переименовании ряда улиц, названных в честь известных деятелей российской и советской истории. В частности, исполком решил переименовать улицу Ермака на улицу Георгия Кострубы, улицу Сергея Лазо на улицу Павла Чубинского, улицу Фурманова на улицу Петра Дорошенко, а улицу Щорса на улицу Василя Свида¹⁰¹.

В этот же день в ходе двухдневного визита на Украину министр социальной политики Венгрии Золтан Балог обратился к руководству Закарпатской области с просьбой не отправлять этнических венгров в зону так называемой «антитеррористической операции» и предоставить гарантии безопасности закарпатским венграм¹⁰².

28 августа на горе Керек в Берегово (Закарпатская область) неизвестные надругались над национальным флагом венгров, который стоял рядом с государственным флагом Украины. Мэр города Золтан Бабяк выразил возмущение очередным случаем нападения на венгерскую символику и обратился к жителям города с заявлением, в котором подчеркнул, что акт вандализма угрожает мирной жизни города и может вызвать межнациональную рознь. Он также обратился в правоохранительные органы отреагировать на инцидент и найти виновных. Неравнодушные жители Берегово, где компактно проживает венгерская община, уже заменили венгерский национальный флаг на новый¹⁰³.

В этот же день 28 августа 2014 года киевский еженедельник «Деловая столица» опубликовал материал «Как вычистить русский мир», в котором призывает силовые органы к карательным действиям против неудобных. Среди мер, предлагаемых киевским СМИ:

- вычеркнуть из политической повестки дня украинского общества тему русского языка как второго государственного;
- обеспечить «дерусификацию» учебного процесса. Полностью заменить русский язык английским в сфере образования (от дошкольного до высшего);
- «выдавить» русский язык из украинских СМИ;

¹⁰⁰ <http://www.volynpost.com/news/38360-luck-v-uiavi-kononovycha-rosiian-i-ihnyu-kulturu-vytyskayut-nacionalisty>

¹⁰¹ <http://panorama-mukachevo.com/2014/08/27/100883/>

¹⁰² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/27/vengriya-vstupilas-za-svoix-sootechestve>

¹⁰³ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/29/v-beregovo-vandaly-nadrugalis-nad-venger>

- полностью исключить использование продуктов эстрады на русском языке в радиопередачах, особенно FM-диапазона;
- ограничить распространение на территории Украины российской книгопечатной продукции;
- полностью убрать из топонимики украинских городов и сел названия советской эпохи¹⁰⁴.

По сообщению от 29 августа, одесские чиновники системы образования потребовали в приказном порядке от педагогов всех школ Одесской области явиться на День знаний 1 сентября исключительно в одежде с украинскими вышиванками. Данная новация возмутила представителей национальных меньшинств области. Один из педагогов болгарского села Вольное пожаловался на то, что его принуждают одеваться в чужой национальный наряд. По его словам, «турки за 500 лет нас, болгар, не смогли заставить изменить веру, язык и национальную одежду, не сможет это сделать и Украина». Многие учителя в местах компактного проживания болгар собираются проигнорировать приказ из областного центра, так как считают его нарушением своих этнокультурных прав¹⁰⁵.

В некоторых регионах Украины «охота на ведьм» уже приобрела «всеохватывающий» масштаб. Так, по сообщению от 30 августа, большая часть автомобильных остановок и коммунальных досок объявлений в городах Полтава, Кременчуг, Комсомольск, Миргород, Лубны, Хорол, Пирятин «покрыты» листовками, призывающими доносить на подозрительных лиц. За последнее время на Полтавщине это уже третья по счету кампания, организованная с подачи местных властей, целью которой является побудить граждан доносить на знакомых и незнакомых людей. Результатами таких кампаний уже стали задержания и аресты нескольких десятков человек, судебные преследования и, главное, нагнетание атмосферы взаимной подозрительности и страха. Примечательно также и то, что наиболее часто объектами доноса являются беженцы из зоны вооруженного конфликта немеждународного характера¹⁰⁶.

29-30 августа ячейки «Правого сектора» в городе Каменец-Подольский (Хмельницкая область) и в Закарпатье распространили в Facebook обращение к местным властям с предупреждением о начале «партизанской и подпольной войны против всех сторонников Партии регионов». Более того, председатель общественного совета при Ужгородском горсовете Александр Пересоляк официально заявил, что «все члены Партии регионов не имеют права участвовать в выборах и претендовать на руководящие должности, в

¹⁰⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/28/na-ukraine-sobirayutsya-vychistit-russki>

¹⁰⁵ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/29/odesskie-chinovniki-trebuyut-ot-pedagogo>

¹⁰⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/30/v-poltavskoj-oblasti-vlasti-gotovyat-poc>

том числе те, кто занимали руководящие должности при Викторе Януковиче¹⁰⁷.

30 августа на своей странице в Facebook министр обороны Украины Валерий Гелетей написал о намерении создать в рамках Минобороны Украины специальную службу, для того чтобы избавиться от «российской пятой колонны»: «Сегодня как никогда важно избавиться от российской «пятой колонны» в украинских Вооруженных Силах и Минобороны, а главное - в частях и подразделениях, вовлеченных в АТО. Учитывая требования времени, лишь силами правоохранительных органов это сделать пока что не удастся. Для выявления и обезвреживания вражеской агентуры, фактов невыполнения боевых приказов командиров и случаев дезертирства в моем непосредственном подчинении создается специальная Служба Минобороны»¹⁰⁸.

Помимо «пятой колонны» мишенью для подогревания ксенофобских настроений стали беженцы и временно перемещенные лица из зоны АТО. 2 сентября 2014 года губернатор Сумской области Владимир Шульга поддержал на своей странице в Facebook оскорбительное высказывание в адрес беженцев из Донбасса¹⁰⁹.

3 сентября Госкино Украины разместило на официальном сайте информацию об инициировании санкций против фильмов и телесериалов российского производства¹¹⁰.

7 сентября неизвестные подожгли автомобиль депутата Бердянского городского совета Ольги Бойко (фракция Партии регионов¹¹¹).

8 сентября 2014 года стала достоянием гласности позиция официального Киева. В эфире программы «Свобода слова» на телеканале ICTV Юрий Луценко (лидер партии «Блок Петра Порошенко», советник нынешнего украинского президента) проговорился о планах киевской власти создать на Донбассе резервацию для местного населения. Предполагается оградить этого регион соответствующими инженерными сооружениями, в том числе и для обособления от территории Российской Федерации (об этом ранее также заявлял украинский премьер Арсений Яценюк)¹¹². Таким образом, целая категория населения рассматривается как низший сорт украинских граждан.

10 сентября представители националистических организаций в Днепропетровской области воспрепятствовали установке памятника участникам февральского восстания 1943 года против немецкой оккупации в

¹⁰⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/08/30/v-zakarpate-razvorachivaetsya-oxota-na-v>

¹⁰⁸ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/10/obzor-18-politicheskie-repressii-na-fone>

¹⁰⁹ <http://www.shans.com.ua/?m=inews&nid=7798>

¹¹⁰ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/17/obzor-19-narusheniya-dogovorennosti-o-pr>

¹¹¹ <http://www.mig.com.ua/news/35719.html>

¹¹² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/17/obzor-19-narusheniya-dogovorennosti-o-pr>

Павлограде. При этом украинская радиостанция Радио «Свобода» опубликовала на своем портале материал с «говорящим заголовком» – «Кому нужен памятник «героям коммунистического подполья». Таким образом, сам факт геройства ставится под сомнение, на первый план выдвигается не патриотическая мотивация, а коммунистические взгляды.¹¹³

11 сентября 2014 года новостной портал «Тернопольское информационное бюро» обратило внимание своих читателей на то, что водители местных автобусов, якобы, «пропагандируют» русскую культуру¹¹⁴.

12 сентября 2014 года депутат Ивано-Франковского областного совета Зинаида Болюк выступила с требованием изучить причины появления большого количества русскоязычной прессы в розничных сетях Прикарпатья. Зинаида Болюк выступила с депутатским запросом к председателям облсовета и облгосадминистрации, а также компетентным органам с требованием проверить, почему на прилавках прикарпатских киосков преобладают печатные издания на русском языке, она требует проверить, кто и для чего поставляет такое количество прессы на русском языке в киоски¹¹⁵.

19 сентября глава Черновицкой облгосадминистрации Роман Ванзуряк в письме к председателю Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания попросил запретить съемки российского фильма в Черновицкой области¹¹⁶.

В конце сентября в Умани разгорелся конфликт между хасидами и местными жителями. На протяжении многих лет в 90-тысячной Умани Черкасской области хасиды отмечают встречу своего Нового года на могиле ребе. Однако в этом году Уманский городской совет вынес решение о сносе ограждения и палаточного городка паломников на территории более полутора тысяч квадратных метров. В этом году ожидается приезд 35 тысяч паломников, включая детей. Тем временем городок паломников сносят местные активисты. Сносят самостоятельно (фактически накануне праздника), без соответствующей санкции властей и против воли самих паломников¹¹⁷.

По-прежнему украинские «левые» силы подвергаются дискриминации. Членов Коммунистической партии Украины запугивают, чтобы не допустить их участия во внеочередных парламентских выборах. Об этом 25 сентября заявил лидер КПУ Петр Симоненко в ходе встречи с представителями ОБСЕ в Верховной Раде. Он подчеркнул, что роспуск фракции Компартии в

¹¹³ <http://www.radiosvoboda.org/content/article/26573759.html>

¹¹⁴ <http://ternopilinfo.com/ternopilski-vodiyi-propaguyut-rosiyske/>

¹¹⁵ <http://www.blitz.if.ua/?q=news&id=20693>

¹¹⁶ <http://times.cv.ua/2014/09/18/roman-vanzuryak-prosyet-zaboronyty-zjomky-rosijskoji-strichky-u-chernivetskij-oblasti/>

¹¹⁷ <http://ck.ridna.ua/blog/2014/09/18/yak-v-umani-hasydiv-zmushuyut-povazhaty-ukrajinski-zakony-video/>

парламенте, а также инициированный Минюстом судебный процесс по запрету деятельности политической партии являются целенаправленными действиями власти против украинских коммунистов. По его убеждению, это сделано с целью, чтобы не допустить участия КПУ в формировании окружных и участковых комиссий¹¹⁸.

27 сентября в Харькове была разогнана антивоенная акция. Задержано около 20 человек (активисты компартии). Министр внутренних дел Арсен Аваков назвал эту акцию антиукраинской¹¹⁹.

Около 1,5 тысячи участников собралось на «Марш мира» в Одессе, однако его так и не удалось провести из-за представителей «Правого сектора». «Марш мира» в Запорожье, где собралось 1,5 тысячи человек, жестко разогнали сотрудники милиции и представители СБУ¹²⁰.

В ночь на 29 сентября в Харькове (втором по величине городе страны) был снесен самый большой на Украине памятник Ленину, высота которого с постаментом превышала 20 м. Снос памятника стал своеобразной лакмусовой бумажкой отношений между представителями властей. Милиция не препятствовала радикалам, но немедленно заявила о возбуждении уголовного дела по факту вандализма. Однако губернатор Харьковской области Игорь Балута уже постфактум (!) принял решение о демонтаже памятника¹²¹. Этот акт вандализма сопровождался столкновениями. Защитников памятника окружали и избивали по всей площади, где монумент ранее был установлен. Десятки людей, которым медики прямо на месте оказывали помощь, получили ранения. Радикалы-националисты водрузили на постамент государственный флаг и победно исполнили украинский гимн. Милиция, как и при сносе памятника, не вмешивалась. При этом город патрулировали бронемшины Национальной гвардии (своеобразная «профилактика» массовых акций)¹²².

Таким образом, сколько бы представители новой украинской власти ни пытались позиционировать себя демократами и поборниками «европейского выбора», в реальности они воспроизводят в своей практике авторитарные методы (дискриминация оппонентов, создание неравных условий для

¹¹⁸ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/09/26/na-kompartiyu-okazyvayut-davlenie-chtoby>

¹¹⁹ <http://www.novayagazeta.ru/news/1687515.html>

¹²⁰ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html#ixzz3Es5dcVXI>

¹²¹ <http://www.politnavigator.net/sobytiya-v-kharkove-pokazali-hto-nikakojj-novorossii-ne-budet-ehkspert.html>

¹²² <http://www.ntv.ru/novosti/1225441/>

политической конкуренции, введение принципов коллективной вины и ответственности).

Международная реакция на события на Украине

В августе-сентябре 2014 года значительных изменений в позиционировании ведущих международных игроков по ситуации вокруг Украины не произошло. Для Запада в лице США, НАТО и Европейского союза конфликт на юго-востоке оценивался как открытое вмешательство России. Внутренние предпосылки этого противостояния либо откровенно игнорировались, либо значительно преуменьшались. Несмотря на то, что международные правозащитные организации стали оценивать действия Киева с намного более критических позиций по сравнению с предыдущим периодом, это не изменило их отношение к новой украинской власти как к стратегическому партнеру.

Что же касается России, то ее прежние аргументы в пользу необходимости мирного решения конфликта и невозможности военной победы в АТО остались неизменными. Попытки добиться уважительного и равноправного диалога с Западом, однако, не увенчались успехом, как и ранее. Тем не менее ряд политиков европейских стран (Финляндия, Словакия, Чехия, Франция и другие) **публично** признали необходимость взаимодействия с Россией в решении украинского кризиса. Более того, их грозные заявления время от времени стали чередоваться с призывами к более взвешенным подходам (например, федерализации Украины).

После перерыва более чем в один месяц 17 августа состоялись четырехсторонние переговоры глав МИД России, Германии, Франции в Берлине. Встреча министров длилась в общей сложности почти пять часов. Как заявил министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер, переговоры по ситуации на Украине были сложными, однако в результате в ряде вопросов сторонам удалось достичь определенного прогресса. Между тем в действительности итоги встречи никак не отразились на динамике АТО в Донбассе¹²³. После этого министр иностранных дел РФ Сергей Лавров заявил, что у Запада есть влияние на военизированные отряды, которые не подчиняются центральной власти в Киеве, и Россия надеется на необходимые шаги по воздействию на тех, кто не хочет останавливать войну¹²⁴.

20 августа 2014 года глава МИД Франции Лоран Фабиус написал в своем аккаунте в Twitter: «Гуманитарная ситуация на Украине ужасающая. Сейчас для нас стоят четыре важных вопроса: прекращение огня, обеспечение пограничного контроля, доставка гуманитарной помощи под международным контролем и политическое решение вопроса. Нельзя

¹²³ ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html#ixzz3EVdindld

¹²⁴ <http://ria.ru/world/20140818/1020420474.html>

отделять вопрос о прекращении огня на Украине от политического решения вопроса»¹²⁵.

21 августа Генсек ООН Пан Ги Мун призвал к прекращению боевых действий для доставки гуманитарной помощи жителям восточной Украины. В этот же день российская делегация обратилась в ООН с просьбой выступить за прекращение огня на время следования по украинской территории российского гуманитарного конвоя¹²⁶.

22 августа Генсек НАТО Андерс Фон Расмуссен выступил с заявлением об использовании российской артиллерии против вооруженных сил Украины (с территории РФ)¹²⁷. Подобного рода сомнительные заявления представителей Запада охотно тиражируются в украинских СМИ, отвлекая внимание от нарушений прав человека как в стране в целом, так и на юго-востоке.

Следующая порция критики в адрес России появилась после того, как грузовики с российской гуманитарной помощью без сопровождения представителей Международного Красного Креста (занявшего двойственную позицию) вечером 22 августа прибыли в Луганск (фактически осажденный украинскими силовиками). США в тот же день пригрозили Москве новыми экономическими санкциями. Официальный Лондон счел это «провокацией», НАТО высказало осуждение, а канцлер ФРГ выразил «крайнюю обеспокоенность»¹²⁸.

23 августа 2014 года министр экономики и вице-канцлер Германии Зигмар Габриэль в интервью Die Welt заявил, что считает «стабильную концепцию федерализации» единственным способом покончить с кризисом на Украине мирным путем¹²⁹.

Через день в интервью известной немецкой компании ARD Ангела Меркель заявила, что вступление Украины в НАТО не стоит в повестке дня¹³⁰.

Четким проявлением «двойных стандартов» стали осуждающие комментарии со стороны Евросоюза и отдельных его членов по поводу «парада пленных» в Донецке. Они начались 25 августа и продолжались в течение нескольких дней. Был полностью проигнорирован пафосный парад в Киеве и использование риторики о «Великой отечественной войне» применительно к т.н. «АТО» в Донбассе. О провокационной стилистике киевского парада ко Дню независимости сказал глава Администрации

¹²⁵ <http://ria.ru/world/20140820/1020759735.html>

¹²⁶ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html#ixzz3EVgDpBwb>

¹²⁷ <http://news.rambler.ru/26591923/>

¹²⁸ http://www.topnews.ru/news_id_70611.html

¹²⁹ <http://www.rossiarusskie.biz/2014/08/ministr-jekonomiki-frg-predlagaet.html>

¹³⁰ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html>

Президента РФ Сергей Иванов. Не были подвергнуты критике со стороны Запада и украинские силовики за нарушение прав человека на юго-востоке страны. Как правило, они отделялись общими фразами про «гуманитарную катастрофу» (как генсек ОБСЕ Ламберто Заньер), не называя виновников этого положения дел¹³¹.

26 августа в Минске прошли переговоры в формате Таможенный союз - Европейский Союз-Украина (они шли в течение четырех часов). При этом Владимир Путин и Петр Порошенко провели двухчасовую встречу с глазу на глаз. Президент РФ заявил, что кризис на Украине нельзя разрешить путем дальнейшей эскалации силового сценария без учета интересов юго-востока. Он также подтвердил, что Россия и Украина договорились о скорейшем возобновлении в Минске работы контактной группы по урегулированию кризиса на Украине¹³².

27 августа представители Польши снова выступили с заявлением о вмешательстве российской армии во внутренние дела Украины, а глава МИД Литвы Линас Линкявичус предложил обсудить вопрос о военной помощи киевским властям. Через день тезисы польских дипломатов повторил президент Франции Франсуа Олланд¹³³.

28 августа 2014 года Постоянный представитель РФ при Евросоюзе Владимир Чижов заявил, что новая необоснованная волна заявлений о действиях России на Украине связана с желанием Киева и других стран принизить значение встречи ЕС и Таможенного союза в Минске и с провалом спецоперации, проводимой Киевом на востоке страны¹³⁴.

30 августа председатель Еврокомиссии Жозе Баррозу заявил, что украинский кризис возможно разрешить, но он может пройти «точку возврата». В этот же день новый руководитель европейской внешней политики заявила о необходимости урегулирования проблемы «политическим путем»¹³⁵.

31 августа 2014 год Президент РФ Владимир Путин в интервью программе «Воскресное время» на Первом канале призвал Украину задуматься о наступлении осенне-зимнего периода, прекратить боевые действия и начать восстанавливать инфраструктуру на юго-востоке страны для предотвращения гибели людей от холода. Владимир Путин заявил, что надо приступить к содержательным переговорам по вопросам политической организации общества и государственности на юго-востоке Украины¹³⁶.

¹³¹ <http://news.mail.ru/politics/19311899/>

¹³² <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html>

¹³³ Там же.

¹³⁴ <http://info.tatcenter.ru/news/139231/>

¹³⁵ <http://ria.ru/spravka/20140804/1018743059.html>

¹³⁶ <http://glavred.info/politika/putin-hochet-chtoby-ukraina-provodila-s-terroristami-peregovory-o-gosudarstvennosti-288873.html>

1 сентября Ангела Меркель, выступая в Бундестаге, снова озвучила тезис о том, что на Украине не внутренний конфликт, а военное вмешательство со стороны РФ. В этот же день Владимир Путин, беседуя с британским журналистом, подчеркнул, что Киев не хочет вести диалог с юго-востоком страны, собственными же гражданами¹³⁷.

2 сентября в западных СМИ появилась информация о якобы готовности России «взять» Киев, озвученной Владимиром Путиным в его беседе с Жозе Баррозу. Администрация Президента РФ выразила готовность опубликовать содержание разговора, чтобы снять все подозрения и прекратить инсинуации¹³⁸.

3 сентября был озвучен мирный план Владимира Путина из семи пунктов. Для многих западных политиков это стало неприятной неожиданностью, ибо в отличие от их призывов план содержал конкретные шаги по деэскалации. Фактически план Путина предопределил подписание Минского протокола (5 сентября) и меморандума (19 сентября). На этом фоне диссонансом прозвучали слова Президента США Барака Обамы о помощи Киеву в укреплении обороноспособности Украины. Как бы то ни было, а на полях натовского саммита в Уэльсе 4 сентября Петр Порошенко заявил о готовности отдать приказ о прекращении огня на юго-востоке страны¹³⁹.

И хотя 5 сентября соглашение о прекращении огня и обмене пленными и заложниками было подписано, а в течение всей последующей недели ЕС и США не высказывали претензий по поводу эскалации насилия, 12 сентября вступили в силу новые санкции против России со стороны Евросоюза. Так, ЕС запретил организацию долгового финансирования для трех топливно-энергетических компаний России – «Роснефти», «Транснефти», «Газпромнефти». ЕС ввел запрет на торги облигациями этих компаний со сроком обращения свыше 30 дней и участие в организации выпусков таких бумаг. Также ЕС ужесточил ограничения на предоставление займов и инвестиционных услуг для пяти российских банков и дискриминационные меры в отношении ряда оборонных концернов. Официальная мотивация для санкций (несмотря на Минский процесс) - «агрессия России против Украины»¹⁴⁰. В этот же день был опубликован список предприятий, попадающих под новую волну санкций со стороны США¹⁴¹. Они затронули прежде всего «Газпром» и ряд оборонных предприятий. Российские представители отметили нелогичность поведения западных стран

¹³⁷ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

¹³⁸ <http://www.vedomosti.ru/politics/news/32902621/kreml-gotov-opublikovat-soderzhanie-telefonnogo-razgovora>

¹³⁹ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

¹⁴⁰ http://lb.ua/news/2014/09/12/279132_sanktsii_es_protiv_rossii_vstupili.html

¹⁴¹ http://economics.lb.ua/business/2014/09/12/279213_sanktsii_ssha_zatronuli_gazprom.html

(«наказание» РФ было предпринято после интенсификации переговорного процесса и достигнутых компромиссов).

13 сентября 2014 года премьер-министр Словакии Роберт Фицо указал, что Украине тяжело будет справиться с вызовами, связанными со вступлением в ЕС, поскольку она находится на грани абсолютного распада¹⁴².

После 14 сентября излюбленной практикой украинских политиков и дипломатов в их общении с западными партнерами стало выражение «озабоченности» относительно нарушений режима прекращения огня. В этой ситуации симпатии западных столиц были на украинской стороне. При этом в разговорах и российские представители, и представители Запада соглашались по одному пункту: все условия перемирия нужно четко выдерживать.

15 сентября представители стран Запада практически единодушно осудили второй гуманитарный конвой России, прибывший в Донбасс (около двухсот грузовиков). Эти действия РФ были рассмотрены как интервенция и нарушение суверенитета Украины. Через день МИД Украины потребовал от Москвы больше не посылать гуманитарные конвои на юго-восток страны, где силовики проводят спецоперацию против ополченцев¹⁴³.

18 сентября с большим воодушевлением прошел визит Петра Порошенко в США. Президент Украины написал на своей странице в Facebook после встречи со своим американским коллегой Барак Обамой, что Украина получит от США еще один миллиард долларов в качестве финансовых гарантий, кроме того будет расширена помощь в вопросе безопасности¹⁴⁴.

20 сентября заместитель официального представителя ООН Фархан Хак, излагая позицию генерального секретаря Пан Ги Муна, заявил, что дополнительные договоренности контактной группы в Минске могут стать инструментом для длительного прекращения огня и достижения прогресса в осуществлении мирного плана¹⁴⁵. В этот же день в Донецк прибыл третий российский гуманитарный конвой с грузами медицинского назначения и продуктами питания.

21 сентября ОБСЕ опубликовала заявление, в котором приветствовала заключение Минского меморандума. 22 сентября Президент РФ Владимир Путин и Генсек ООН обсудили ход перемирия на юго-востоке Украины¹⁴⁶.

Все последующие заявления лидеров стран Запада были нацелены на поддержку мирных договоренностей. 24 сентября 2014 года Президент США

¹⁴² <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

¹⁴³ <http://ria.ru/world/20140915/1024227527.html>

¹⁴⁴ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

¹⁴⁵ <http://ria.ru/spravka/20140902/1022461927.html>

¹⁴⁶ <http://ria.ru/world/20140921/1024984651.html>

Барак Обама назвал условия смягчения и отмены санкций против России. «Соглашение о прекращении огня на Украине дает шанс выйти на путь дипломатии и мира. Если Россия встанет на этот путь, то мы готовы отменить наши санкции», - сказал он в ходе выступления на 69-й сессии Генассамблеи ООН. При этом американский президент отметил, что в таком случае США также будут готовы вновь сотрудничать с Россией в вопросе «урегулирования общих вызовов»¹⁴⁷.

Таким образом, в августе-сентябре, как и прежде, представители Запада продолжили следование подходу «мы за мир, но посредством победы Киева и ослабления позиций России». В условиях жесткой санкционной политики и давления Вашингтона на своих европейских союзников Россия тем не менее продолжила мирные усилия и укрепила свой курс на обеспечение внутриукраинского диалога и преодоление гуманитарной катастрофы в Донбассе.

Практические рекомендации

Гражданское противостояние на Украине переживает некоторую деэскалацию, несмотря на то, что перемирие не стало устойчивым, случаи нарушения условий прекращения огня многочисленны. Но превратить АТО в блицкриг у Киева не получилось. Косвенно новые власти были вынуждены согласиться, что донбасские республики представляют самостоятельные силы, с которыми необходимо считаться. При этом украинский конфликт резко усугубил противостояние России и Запада. Но по сравнению с периодом июля-августа дипломатические контакты для урегулирования конфликта в центре Европы стали более интенсивными. Что пока нельзя сказать об их эффективности. Курс на превращение России в страну-изгоя не состоялся, и западные лидеры, доведя политику санкций до полного абсурда, были вынуждены обозначить возможности для его пересмотра.

В этой ситуации необходим комплекс мер для продолжения тех позитивных импульсов, которые были достигнуты в сентябре 2014 года. Во-первых, необходимо восстановление полноценного дипломатического диалога, выходящего за рамки «телефонной дипломатии». Если на этом этапе вопросы статуса областей Донбасса не могут быть предметом содержательной дискуссии, акцент следует сделать на гуманитарные проблемы. Необходимо минимизировать гуманитарные издержки поверх

¹⁴⁷ <http://www.interfax.ru/world/398547>

нерешенных политико-правовых споров и конфликтов. Возможно, следует прийти к созданию координационного совета по этим вопросам под эгидой ОБСЕ, которая в последние годы нередко была мишенью для критики за ее низкую эффективность.

Во-вторых, на сегодняшний день крайне важным представляется координация усилий для улучшения информационных позиций России в мире. Наряду с жестким неприятием политики Москвы официальным Западом присутствуют либо нейтральные, либо позитивные оценки России среди общественных деятелей, интеллектуалов, правозащитников. Есть также и жесткая критика в адрес украинских властей, не привязанная жестко к «российскому фактору». Однако в этих оценках нет координирующего начала. Дискретность по-прежнему является здесь определяющей. Между тем нужно придать этим выступлениям определенную плановость и организованность. Следует также продвигать российские и украинские правозащитные инициативы, такие как презентация Белых книг, различные проекты (как практические, так и исследовательские). Следует сделать доступной информацию о реальных достижениях российских миграционных структур по размещению беженцев из Украины, решению их бытовых проблем, не говоря уже о донесении статистической информации (большее число беженцев прибывает на российскую территорию, а не в страны ЕС и даже не в другие регионы Украины).

В-третьих, следует усилить деятельность правозащитных объединений (как внутри России, так и за ее пределами) по обмену информацией, координации совместных действий, придать такой работе системный и регулярный характер. В нынешних условиях приоритетом является информирование о перемирии и его нарушениях.