

Украина-2014 под знаком беды: гуманитарное измерение украинского кризиса

Доклад Московского бюро по правам человека (вторая половина ноября – декабрь 2014 года)

Права человека на Украине: трагические итоги 2014 года

Украинский кризис стал самым серьезным и опасным вызовом для европейской безопасности после распада Югославии и серии этнополитических конфликтов на Балканах. Это событие соединило в себе наиболее масштабное противостояние России и Запада с момента окончания холодной войны, российско-украинские противоречия из-за Крыма и юго-восточных областей Украины, а также трансформацию украинского государственного проекта в сторону формирования более жесткого контура национальной идентичности. Вокруг Украины столкнулись интересы таких ключевых акторов, как Россия, ЕС, США. Это в свою очередь обусловило выход, по сути, внутригосударственного кризиса на региональный и глобальный уровень.

В 2014 году Украина, ранее в течение всего периода независимости балансировавшая между Западом и Россией, резко изменила вектор своей политики и взяла четкий евроатлантический курс. Это движение происходило параллельно с трансформацией украинского проекта национальной государственности. На протяжении всей постсоветской истории внутри Украины противостояли два подхода – идентификационный, который основывался на идее новой политической идентичности, и рационально-бюрократический, ориентированный на создание бюрократического государства без акцента на «национальное» начало (как инструмент общественного объединения и государственного строительства). В течение 2014 года произошла безоговорочная победа первого подхода, что спровоцировало серьезные противоречия в Крыму и на юго-востоке страны с последующей сменой юрисдикции полуострова и вооруженным конфликтом в Новороссии (Донецкая и Луганская области)¹.

Однако превращение Украины в арену геополитической конфронтации и гражданского конфликта не исчерпывает итоги 2014 года. Важнейшим последствием украинского кризиса стали массовые нарушения прав человека

¹ http://globalaffairs.ru/ukraine_crysis/Rossiia-i-Ukraina-koridor-vozmozhnostei-17137

в центре Европы. Не будет преувеличением сказать, что после распада Югославии такого масштаба попрания прав граждан (по политическому, языковому, гражданскому принципу), а также столь внушительного числа жертв эта часть мира не знала.

Разнородная украинская оппозиция, недовольная социальным и политическим курсом правления Виктора Януковича, отвергла путь компромиссов и договоренностей с властью. Опираясь на поддержку США и их европейских союзников, эксплуатируя идею «европейского выбора» и завышенные общественные ожидания от подписания Соглашения об ассоциации с Евросоюзом, она пошла по пути антиконституционного государственного переворота в феврале 2014 года. Следствием этого стал дефицит легитимности в стране, приватизация правоохранительной деятельности, правоприменения и сферы безопасности. Вместо сдерживания уличного «творчества масс», националистических эксцессов и проявлений экстремизма новая власть стала откровенно потворствовать им и использовать в борьбе с неудобными настроениями. Дефицит общенациональной легитимности спровоцировал центробежные тенденции (самоопределение Крыма и «русскую весну» в Донбассе). Однако вместо диалога с южными и восточными регионами страны Киев в апреле 2014 года начал проведение так называемой «антитеррористической операции» в Донбассе. В ней были использованы вооруженных сил, а также спешно созданные Национальная гвардия и так называемые «батальоны территориальной самообороны». Последние не имели конституционных полномочий для участия в силовой операции по обеспечению государственной целостности страны.

Эти действия со стороны Киева де-факто вывели гражданское противостояние на Украине на принципиально новый уровень. Если до ведения АТО противоборства носили, как правило, спонтанный характер и ограничивались драками и потасовками, то после серии апрельских решений киевских властей ситуация стала стремительно скатываться к вооруженному гражданскому конфликту. Именно после начала АТО количество жертв в украинском противостоянии значительно выросло. За неполный месяц противостояния в городе Славянске Донецкой области, ставшем эпицентром «антитеррора по-киевски», количество погибших и раненых уже исчислялось несколькими десятками².

² <http://lenta.ru/news/2014/05/06/avakov/>

<http://ria.ru/world/20140510/1007246697.html>

15 декабря 2014 года был опубликован отчет Мониторинговой миссии ООН по правам человека. Согласно данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Всемирной организации здравоохранения количество погибших на Украине составляет 4634 человека (включая 298 человек — пассажиров рейса МН17 Амстердам — Куала-Лумпур). Ранения получили 10243 человека. В докладе были также представлены данные о беженцах, покинувших юго-восточные регионы страны после начала там так называемой АТО (антитеррористической операции) в период с апреля по начало декабря 2014 года. По оценке экспертов ООН, число людей, покинувших родные места, превысило 1 млн. человек. Почти половина из них (545 628 человек) отправилась в соседние страны, в том числе и в Россию³. По данным ФМС России (Федеральной миграционной службы), по состоянию на ноябрь 2014 года на территории государства находились 850 тысяч беженцев, только в частном секторе россияне приняли и разместили около половины от этого числа⁴. В районах, затронутых боевыми действиями, по состоянию на декабрь 2014 года продолжает находиться около 2,5 млн. человек. В ООН также выражали обеспокоенность сообщениями о росте количества случаев притеснений по этническому признаку на Украине. По словам официального представителя Генерального секретаря ООН Стефана Дюжаррика (24 ноября 2014 года), это одна из причин, по которой необходимо продолжение присутствия мониторинговой миссии по правам человека на территории этой страны⁵.

Следует также учесть, что еще в начале вооруженного конфликта на юго-востоке Украины в украинских же СМИ была поставлена под сомнение оглашаемая в Киеве официальная статистика потерь. В нее заносятся только потери личного состава вооруженных сил страны и подразделений МВД, но не учитываются потери Национальной гвардии и добровольческих батальонов (которые и сыграли главную роль в эскалации противостояния)⁶. Эксперты ООН также пришли к выводу, что официальные данные о

³ http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf

⁴ <http://www.newizv.ru/lenta/2014-12-15/211921-chislo-pogibshih-na-ukraine-priblizhaetsja-k-5-tysjacham-oon.html>;

[http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/\\$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf](http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf)

⁵ <http://ria.ru/world/20141124/1034924889.html>

⁶ <http://thekievtimes.ua/society/373495-kiev-skryl-fakt-o-tysyachax-pogibshix.html>

количестве погибших и пострадавших в боях в Донбассе украинских военных являются «неточными и противоречивыми». В качестве примера приводится тот факт, что украинский СНБО (Совет национальной безопасности) сообщил о 151 погибшем в период с 24 августа по 12 сентября, в то время как в Минобороны заявили, что только в районе Иловайска и некоторых других мест наиболее интенсивных боев погиб 181 боец сил АТО⁷.

Согласно данным Обзора социально-гуманитарной ситуации на территории непризнанной ДНР (Донецкой народной республики) по состоянию на 19 декабря 2014 года повреждено (разрушено) более 7159 объектов инфраструктуры на сумму более 1,3 млрд. украинских гривен⁸. Даже по оценкам президента Украины Петра Порошенко, на юго-востоке страны было уничтожено около 42% всей индустриальной инфраструктуры. По различным оценкам, в некоторых донбасских городах разрушения жилого фонда за время проведения АТО составили порядка 60%⁹.

Против гражданского населения юго-востока страны украинскими властями за весь период проведения АТО наряду с тяжелым вооружением и боевой авиацией применялись такие варварские средства, как зажигательное оружие, фосфорные и кассетные боеприпасы, реактивные системы залпового огня «Град» и «Ураган», баллистические ракеты «Точка-У», гаубичная артиллерия, 240-миллиметровые самоходные минометы «Тюльпан». Эти данные были озвучены не только российскими СМИ, но и международными правозащитными структурами Human Rights Watch, Amnesty International, корреспондентами западных изданий и телевизионных каналов. Следует отметить, что сами украинские власти даже не слишком активно пытались скрыть содеянное. Так, по словам Кеннета Рота (4 декабря 2014 года), исполнительного директора правозащитной организации Human Rights Watch, представители украинского правительства заверили, что направят распоряжение вооруженным силам о запрете применять кассетные боеприпасы в зоне конфликта на востоке Украины. Следовательно, де-факто

⁷ http://zn.ua/UKRAINE/oon-ukrainskaya-vlast-mozhet-zanizhat-dannye-o-poteryah-sil-ato-155447_.html

⁸ Обзор сложившейся социально-гуманитарной ситуации на территории Донецкой народной республики вследствие военных действий с 13 по 19 декабря 2014 года. С. 3-4. Материал подготовлен Комитетом по развитию гражданского общества и защите прав человека при Совете министров ДНР (был создан 7 октября 2014 года).

⁹ [http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/\\$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf](http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf)

они признали саму правомерность предъявляемых им обвинений, несмотря на то, что до этого представители силовых структур отрицали использование запрещенных средств¹⁰.

На территории областей Донбасса были обнаружены массовые захоронения, которые, скорее всего, являются свидетельствами внесудебных расправ. В этой связи можно говорить о неизбирательном применении силы украинскими силовиками с использованием запрещенных средств¹¹.

Из-за кризиса на юго-востоке Украины более 1,7 млн. детей оказались в крайне сложной жизненной ситуации. Об этом говорится в пресс-релизе от 19 декабря 2014 года Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). По данным экспертов организации, начиная с марта нынешнего года около 130 тысяч детей покинули места своего проживания. Как подчеркивает ЮНИСЕФ, «имеются ограниченные возможности для интеграции детей, ставших перемещенными лицами, в систему образования в тех местах, где они нашли временное убежище». Одна из причин: родители не записывают детей в школы, потому что собираются либо переехать в другие места, либо в будущем вернуться домой. В сообщении фонда отмечается, что в зоне боев в районе Донецка было закрыто 147 школ. Некоторые из них превратились в руины, другие остаются закрытыми из-за отсутствия должных условий безопасности. На территориях, контролируемых правительством Украины, было повреждено или разрушено 187 образовательных учреждений. Директор ЮНИСЕФ по Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии Мари-Пьер Пуарье сообщает: «Дети продолжают испытывать на себе основной удар в ходе этого конфликта, поскольку школьное обучение нарушено и доступ к базовым услугам ограничен. Некоторые становятся свидетелями жестоких боев и артиллерийских обстрелов»¹².

Не сломив сопротивление двух непризнанных республик военным путем, Киев дополнял силовые действия социальными санкциями и экономической блокадой. По данным на конец ноября 2014 года, украинский бюджет задолжал пенсионерам Донецка почти 1,7 миллиарда гривен. В июле казначейство Украины и Нацбанк прекратили операции на территориях,

¹⁰ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html#ixzz3MR4KgGBA>

¹¹ Там же.

¹² <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1659918>

подконтрольных ДНР и ЛНР. В частности, была прекращена выплата пенсий, социальных пособий и зарплат бюджетников¹³.

Украинский президент Петр Порошенко 15 ноября 2014 года внес на рассмотрение в национальный парламент проект указа, который предполагал «принять меры по прекращению обслуживания банками счетов, в том числе карточных, открытых субъектам хозяйствования всех форм собственности и населением на отдельных территориях Донецкой и Луганской областей». Таким образом, Киев фактически объявил своими противниками не только «террористов» и «сепаратистов», но и все население регионов Донбасса¹⁴.

Мартиролог украинской АТО по формальным основаниям обходит стороной и другие гуманитарные трагедии 2014 года, ставшие символами правления новой «европейской власти» в Киеве. В Одессе 2 мая было убито, сожжено и растерзано 48 человек. В самом городе ничего подобного не происходило со времен Великой Отечественной войны, когда его в 1941-1944 годах оккупировали немецко-румынские войска¹⁵. По аналогии с днем 9 января 1905 года («кровавым воскресеньем») майскую трагедию в Одессе стали называть «кровавой пятницей». По мнению руководителя Московского Центра Карнеги Дмитрия Тренина, это событие по своему значению сопоставимо с атакой на рынке в Сараево в 1992 году (ставшей прологом к кровавой войне в Боснии) и трагедией в ливийском Бенгази в 2011 году. С его точки зрения, трагедия Одессы показала, что Украина приобрела «ментальность гражданской войны»¹⁶. И подобная ситуация стала возможной благодаря прямой и косвенной поддержке радикалов со стороны официальной власти. В своем журналистском расследовании (опубликовано 1 декабря 2014 года) российский журналист Виктор Лошак приводит служебную записку одного из сотрудников милиции Одессы: «События, имевшие место 2 мая 2014 года, стали возможны с помощью губернатора Немировского В.Л., так как он привез, финансировал, кормил и размещал около 500 человек с Майдана г. Киева. Они размещались на блокпостах и приняли активное участие в разгоне Куликова поля. Губернатор неоднократно требовал... зачистить палаточный городок силами милиции. На

¹³ http://zadonbass.org/news/all/message_86699

¹⁴ <http://kuzpress.ru/politics/15-11-2014/35640.html>

¹⁵ Подробный анализ немецко-румынской оккупации левобережья Днестра и регионов Украины см.: Dallin A. *Odessa, 1941-1944: A Case Study of Soviet Territory Under Foreign Rule*. Iasi-Oxford-Portland: Center for Romanian Studies, 1998. 296 p.

¹⁶ <http://carnegie.ru/eurasiaoutlook/?fa=55503>

что получал отказ и, согласовав с и.о. президента Турчиновым, привлек силы, подконтрольные Парубию»¹⁷.

Украина в 2014 году стала мировым лидером по количеству похищенных и арестованных журналистов. Об этом в своем отчете сообщила международная организация «Репортеры без границ». Согласно данным ее экспертов за 2014 год были похищены 33 журналиста. По этому показателю Украина опередила даже такие политически нестабильные страны, как Ливия (29 похищенных журналистов), Сирия (27), Ирак (20). Страна в центре Европы также заняла первое место по числу арестованных журналистов - 47 человек. На втором месте Египет - 46, на третьем Сирия - 45. По данным организации «Репортеры без границ», Украина находится по итогам года на третьем месте по числу убитых журналистов - 6 человек. На первом месте Сирия - 15 убитых, на втором Палестина – 7. При этом Луганская и Донецкая области были внесены в список самых опасных для журналистов территорий¹⁸. В 2014 году там погибли при исполнении профессионального долга корреспондент Игорь Корнелюк, видеоинженер Антон Волошин, оператор Анатолий Клян, фотограф Андрей Стенин¹⁹. Но не только журналисты – граждане России становились жертвами украинской политики нетерпимости в отношении свободы слова. 20 мая на блокпосту на выезде из Мариуполя бойцы Нацгвардии Украины задержали британского независимого журналиста Грэма Филлипса, сотрудничающего с Russia Today. Он был перевезен в Киев, где его продержали более суток, затем освободили. 24 мая в районе поселка Андреевка, недалеко от Славянска, в результате минометного обстрела погибли итальянский журналист Энди Роккелли и его переводчик Андрей Миронов, французский фотожурналист Вильям Рогелон получил ранения. В ночь с 22 на 23 июля журналист Грэм Филлипс и оператор новостного агентства ANNA-News Вадим Аксенов пропали в зоне боевых действий на востоке Украины (в районе аэропорта Донецка). Впоследствии выяснилось, что они находились в плену у украинских силовиков. Вадим Аксенов был избит. Его освободили на

¹⁷ Андрей Парубий - член националистической партии «Свобода», комендант «Евромайдана», а на момент одесских событий — секретарь Совета безопасности Украины. Подробнее см.: <http://www.kommersant.ru/doc/2618105>

¹⁸ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/16/ukraina-stala-samoj-opasnoj-stranoj-v-mi>

¹⁹ <http://www.rg.ru/2014/11/17/sovfed-site.html>

следующий день. 25 июля 2014 года Грэм Филлипс в своем аккаунте в Twitter сообщил, что депортирован из Украины²⁰.

В стране, претендующей на роль кандидата на вступление в Евросоюз, в течение года в духе сталинских времен пышно расцвела шпиономания. Общее число арестованных МВД и СБУ (Служба безопасности Украины) по обвинениям в «шпионаже», «диверсиях» и «сепаратизме» в настоящее время остается неизвестным, однако оно, несомненно, значительное. Заявления официальных лиц подтверждают: речь идет о беспрецедентном для Украины количестве арестов. 8 апреля 2014 года глава пресс-центра СБУ Марина Остапенко сообщила, что за месяц СБУ задержала больше «шпионов» и «диверсантов», чем за 23 года существования украинской государственной независимости²¹.

17 ноября 2014 года глава СБУ Валентин Наливайченко заявил о создании специальной базы данных о подозреваемых в сепаратизме и симпатиях к противникам украинского национального проекта²².

В декабре 2014 года советник главы МВД Украины Антон Геращенко на своей странице в Facebook заявил, что украинские силовики используют информацию об ополченцах или тех, кто им якобы помогает, полученную из доносов граждан. По его словам, для сбора данных Центром исследований преступлений против основ национальной безопасности Украины, мира, безопасности граждан был создан сайт. На сегодняшний день в базе данных центра собрана информация о более чем 7500 человек. «Информацией с сайта центра "Миротворец" уже давно пользуется МВД, СБУ, разведка, пограничная служба», — заявил чиновник, добавив, что вышеперечисленные структуры собирают информацию для открытия уголовных дел. Как заявил Геращенко, МВД получено разрешение суда на задержание и арест более 500 человек, данные о которых были предоставлены сайтом центра. «При этом надо понимать, что сам факт нахождения в базе не является фактом гарантированного совершения преступления данной личностью. Но это означает, что это лицо может быть причастно к преступлениям против народа Украины. И потому, если оно находится в зоне досягаемости

²⁰ <http://itar-tass.com/info/1288406>

²¹ <http://svpressa.ru/society/article/87184>

²² <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3MR9Ua4KP>

правоохранительных органов, его надо, как минимум, допросить», - считает украинский чиновник²³.

«Охота на ведьм» (преследование политических противников) стала фирменным стилем новых украинских властей. Фактически вне закона с ярлыком «пособников Москвы и сепаратистов» в 2014 году оказались Компартия Украины и Партия регионов. 9 октября президент Украины Петр Порошенко подписал закон «Об очищении власти» (известный как «закон о люстрации»), принятый Верховной Радой 16 сентября в окончательном чтении. Законом предлагалось проводить процедуру соответствующей проверки при решении вопросов о возможности назначения лица на ту или иную должность в органах власти. Под его действие подпало порядка 1 миллиона человек! При этом закон не соответствовал ни украинской Конституции, ни международному законодательству, поскольку нарушал принцип индивидуальной ответственности²⁴. Он спровоцировал серию самочинных расправ над неудобными политиками (так называемые «мусорные люстрации»). Состоявшиеся 26 октября 2014 года внеочередные выборы в Верховную Раду Украины были также отмечены грубыми нарушениями базовых международных стандартов демократических выборов. Помощник Генерального секретаря ООН по правам человека Иван Шимонович 15 декабря 2014 года заявил, что некоторые положения украинского закона о люстрации вызывают серьезную обеспокоенность²⁵.

Таким образом, по всем основным параметрам в области защиты прав человека и гражданина Украина заметно откатилась назад. Страна была втянута в вооруженный гражданский конфликт, целые категории населения оказались под подозрением и без должной защиты правоохранительных структур. Сегрегация стала стержневым понятием нового украинского национально-государственного проекта, никоим образом не соответствующего ни принципам демократии, ни европейским ценностям.

²³ <http://versii.com/news/318448/>

²⁴ <http://www.president.gov.ua/ru/news/31363.html>

²⁵ <http://ria.ru/world/20141215/1038328889.html#ixzz3MR5uS3aT>

Ситуация в Донбассе во второй половине ноября - середине декабря 2014 года: военно-политические и гуманитарные аспекты

К концу года вооруженный конфликт на юго-востоке Украины так и не удалось остановить или даже «заморозить» для того, чтобы получить возможность политического урегулирования самого противостояния. Однако степень интенсивности столкновений была в разные периоды различной. Во второй половине ноября она была более высокой. С началом декабря, напротив, интенсифицировались поиски мирного решения и попытки возврата к «минскому процессу».

Как бы то ни было, а соглашения, подписанные в Минске в сентябре 2014 года, так и остались невыполненными. Более того, начиная с 6-7 ноября украинская сторона предприняла попытки активизации военных действий. Снова, как и прежде, жертвой избранного курса оказалось гражданское население. Вопреки меморандуму от 19 сентября украинская сторона не отводила тяжелое вооружение на 15 километров от линии противостояния и продолжила обстреливать из артиллерии Донецк и Горловку, имеющие стратегическое значение для безопасности Новороссии.

17 ноября 2014 года глава Государственной фискальной службы Украины Игорь Билоус сообщил, что украинские власти собрали с населения страны 1,4 миллиарда гривен (около 93 миллионов долларов) на нужды армии с момента введения военного сбора с доходов²⁶.

18 ноября 2014 года в штабе ополчения самопровозглашенной Донецкой народной республики заявили, что украинские военные за сутки 19 раз нарушили режим перемирия, погибли три мирных жителя, десять ранены. Вечером этого же дня в Донецке в результате боев на территории города была повреждена сеть электроснабжения, подающая электроэнергию на Верхнекальмиусскую фильтровальную станцию, что привело к прекращению подачи воды в Донецк. Жители были переведены на минимальный режим водоснабжения, власти города также предупредили о возможных проблемах с теплоснабжением²⁷.

19 ноября ОБСЕ сообщила, что лица в военной форме открыли стрельбу по автомобилю наблюдателей ОБСЕ возле подконтрольного украинским властям населенного пункта Мариинка к западу от Донецка. Представители

²⁶ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3MR9Ua4KP>

²⁷ Там же.

наблюдательной миссии организации не смогли пройти через наблюдательный пункт у города Дебальцево, находящийся под контролем украинских военных, в направлении наблюдателей был пущен предупредительный выстрел²⁸. В этот же день было остановлено железнодорожное сообщение Киев-Луганск и Одесса-Луганск. По мнению депутата Верховной Рады от Оппозиционного блока Натальи Королевской, это является одним из инструментов усиления блокады Донбасса со стороны центральной украинской власти²⁹. За этот день, по данным ополчения, украинскими силовиками 17 раз нарушался режим перемирия в Донбассе, в результате погибли 10 мирных жителей, еще 12 были ранены³⁰.

20 ноября был опубликован седьмой доклад мониторинговой миссии Управления Верховного комиссара по правам человека ООН. В нем было отмечено, что некоторые люди, чьи тела нашли в двух из трех массовых захоронениях под Донецком, могли быть ранее захвачены Вооруженными силами Украины³¹. Представители украинского СНБО отвергли причастность своих силовиков к данным эксцессам.

Вечером 23 ноября 2014 года украинская армия начала обстрел Кировского (пригорода Донецка). Кроме того, дважды в течение дня был обстрелян поселок Октябрьский. В ночь с 23 на 24 ноября Донецк подвергся массовому артобстрелу украинскими силовиками со стороны города Авдеевка и поселка Пески³². По сообщению главы администрации Куйбышевского и Киевского районов города Ивана Приходько, при обстреле Донецка 24 ноября украинские артиллеристы снова попали в школу, на этот раз № 117. Кроме того, погибла сторож на проходной АТП³³.

24 ноября наблюдатели ОБСЕ заявили о критической ситуации в психоневрологической больнице на окраине Славяносербска в Луганской области. При 350 пациентах остались лишь шесть сотрудников без медицинского образования вместо положенных по штату 180 человек

²⁸ <http://ria.ru/world/20141120/1034218626.html>

²⁹ <http://news2world.net/obzor-mirovyh-novostej/oppozitsionniy-blok-raskritikoval-zapret-dvizheniya-poezdov-iz-luganska.html>

³⁰ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3MRCTpfbh>

³¹ <http://vz.ru/news/2014/11/20/716216.html>

³² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/03/obzor-30-genocid-naseleniya-donbassa-si>

³³ http://zadonbass.org/news/all/message_86662

персонала. Наблюдателям сообщили, что за последние четыре месяца в больнице умерли 49 пациентов³⁴.

В ночь с 25 на 26 ноября не прекращались обстрелы Киевского и Куйбышевского районов Донецка. В результате обстрелов повреждены жилые дома, хозяйственные постройки и коммуникации города³⁵.

27 ноября 2014 года в результате артиллерийского обстрела украинской армией микрорайона «Азотный» в Куйбышевском районе погибли 12-летний мальчик и женщина³⁶. В этот же день на въезде в Станицу Луганскую в Луганской области недалеко от железнодорожного переезда под минометный обстрел попал маршрутный автобус. Жертвами обстрела стали 16 человек; двое из них погибли на месте, еще 14 получили ранения различной степени тяжести³⁷. 27 ноября украинская артиллерия неоднократно обстреливала жилые районы города Горловки в Донецкой области. По сообщению местных жителей, обстрел велся из РСЗО «Град»³⁸.

При этом показательно то, что руководство Украины на фоне эскалации вооруженного насилия не изменило своей максималистской позиции в отношении «мятежных регионов» и «меньшинства», настроенного критически относительно прозападного курса Киева. Так, 27 ноября 2014 года в своем обращении к новому составу Верховной Рады президент Порошенко заявил, что «меньшинство» не будет иметь права вето по отношению к внешней политике вверенного ему государства. Также он в очередной раз отверг возможность перехода Украины к федеративному устройству и предоставления русскому языку статуса государственного³⁹. Выступая в этот же день в кабинете министров, президент Украины заявил, что «милитаризация общества в разумных пределах» неизбежна⁴⁰.

³⁴ <http://ria.ru/world/20141124/1034935479.html#ixzz3MRLJ3V6l>

³⁵ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/03/obzor-30-genocid-naseleniya-donbassa-si>

³⁶ [http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/\\$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf](http://www.mid.ru/bdomp/ns-dgpch.nsf/03c344d01162d351442579510044415b/38fa8597760acc2144257ccf002beeb8/$FILE/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0%2007.2014-11.2014.pdf)

³⁷ <http://blog-donbassa.com/6218-ukrainskie-voyska-vchera-sluchayno-rasstrelyali-avtobus-s-lyudmi.html>

³⁸ http://www.dialog.ua/news/29766_1417158452

³⁹ <http://www.politnavigator.net/poroshenko-ideologicheskoe-menshinstvo-ne-imeet-prava-osparivat-prozapadnyjj-kurs-i-monoyazychie.html>

⁴⁰ <http://ria.ru/world/20141127/1035459825.html>

29 ноября 2014 года в результате очередного обстрела пострадали Северный водопроводный узел и Донецкая фильтровальная станция. В зданиях на территории узла выбиты стекла, двери, осколками посечены стены. 30 ноября в ходе артобстрела от попадания снаряда на территорию шахты им. А.Ф. Засядько погиб один человек, еще один был ранен⁴¹.

30 ноября «артиллерия сил АТО нанесла 31 огневой удар по огневым позициям террористов» - с такой информацией выступил пресс-центр силовой операции. Информацию об этом он разместил на своей странице в социальной сети Facebook⁴².

1 декабря в день очередной годовщины украинского референдума о независимости (состоялся в 1991 году) первый президент Украины Леонид Кравчук заявил о необходимости предоставления юго-восточным регионам страны более широких полномочий. «На той части востока Украины, которая находится под контролем нашей власти, надо решить очень быстро один вопрос - дать тем регионам более широкие конституционные полномочия, чтобы они имели право решать все вопросы: экономические, социальные, культурные, кадровые. За исключением таких вопросов, как территориальная целостность и оборона, безопасность, потому что это вопрос уже не региональной власти, а общенациональный», - отметил он⁴³.

Однако на практике украинские власти продолжили социально-экономическое давление на «мятежные регионы». 1 декабря министр транспорта ДНР Семен Кузьменко заявил, что около 70% блокпостов украинских силовиков перестали пропускать продукты питания в Донбасс. Представитель СНБО Украины Андрей Лысенко заявил, что силовики пропускают в Донбасс все «легитимно оформленные» грузы, в том числе продовольственные. При этом представитель Совета безопасности и обороны не объяснил, какие критерии оформления можно считать «легитимными»⁴⁴.

Тем не менее именно на начало декабря приходится еще одна попытка деэскалации конфликта в Донбассе. Украинские силовики 1 декабря заявили о достижении договоренности о полном прекращении огня в районе

⁴¹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/03/obzor-30-genocid-naseleniya-donbassa-si>

⁴² <http://ria.ru/world/20141130/1035871938.html>

⁴³ <http://www.mk.ru/politics/2014/12/01/kravchuk-schitaet-chto-donbassu-nuzhno-dat-bolee-shirokie-polnomochiya.html>

⁴⁴ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html#ixzz3MRQlgMO0>

донецкого аэропорта после встречи с ополченцами при посредничестве представителей ОБСЕ и РФ. В этот же день украинские военные и представители ЛНР договорились о прекращении огня на линии соприкосновения с 5 декабря и о выводе тяжелой техники с 6 декабря. Через день представители «народных республик» публично подтвердили эту информацию. Однако несмотря на это от «артиллерийских дуэлей» на окраинах Донецка пострадали в первый зимний день 14 человек⁴⁵.

2 декабря 2014 года удару подвергся микрорайон «Текстильщик» в Донецке. В результате два человека получили ранения. Были слышны залпы и в районе донецкого аэропорта, ставшего узловой точкой вооруженного противостояния между украинскими силовиками и ополчением⁴⁶.

3 декабря 2014 года Уполномоченный МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константин Долгов заявил, что украинские силовики используют практику пыток в отношении пленных⁴⁷. В этот же день исполнительный директор международной правозащитной организации Human Rights Watch Кеннет Рот заявил, что правозащитники обеспокоены нарушением прав человека в Донбассе добровольческими батальонами, подконтрольными Киеву. Правозащитная организация призвала Киев не использовать установки «Град» на территориях Донбасса, где проживает мирное население, а также не оставлять жителей Донбасса, оказавшихся в экономической блокаде, без средств к существованию⁴⁸.

В этот же день МЧС ДНР сообщило, что минометный обстрел нанесен по поселку Октябрьский в окрестностях аэропорта Донецка. Удар был нанесен со стороны города Авдеевка. В штабе ополчения ДНР также сообщили, что перестрелки возобновились во второй половине дня в деревне Никишино Шахтерского района Донецкой области, где соприкасаются позиции ополченцев и киевских силовиков. Также бои шли на блокпостах в окрестностях Мариуполя, сел Виноградное и Талаковка на юге области⁴⁹.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ <http://ria.ru/world/20141202/1036154833.html>

⁴⁷ http://zadonbass.org/news/all/message_86888

⁴⁸ <http://news.rambler.ru/28196922/>

<http://www.mk.ru/politics/2014/12/03/hrw-prizyvaet-kiev-ne-ostavlyat-zhiteley-donbassa-bez-sredstv-k-sushhestvovaniyu.html>

⁴⁹ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html#ixzz3MRW6jOqT>

4 декабря представители Киева и двух непризнанных республик Донбасса выступили с публичными заявлениями о прекращении огня с 9 декабря. Однако из-за продолжающихся обстрелов 4 декабря Енакиево и Торез частично остались без воды и тепла⁵⁰.

Пресс-центр правительства и народного совета ДНР 5 декабря сообщил, что украинские войска нанесли артиллерийский удар по райцентру Тельманово (юго-восток Донецкой области), в результате весь район был практически полностью обесточен. Без света и тепла остались тысячи людей⁵¹.

10 декабря 2014 года представитель украинского СНБО Андрей Лысенко заявил, что Киев готов к соблюдению «режима тишины» в Донбассе. В свою очередь представитель ДНР на переговорах в формате минской контактной группы Денис Пушилин подтвердил, что режим в целом соблюдается, но необходимо его продолжение⁵². Однако на территории, подконтрольной ЛНР, 10 декабря были зафиксированы случаи нарушения «тишины». Как следствие, новая актуализация проблемы контроля Киева над всеми подразделениями АТО (включая добровольческие батальоны)⁵³.

12 декабря 2014 года председатель Народного совета самопровозглашенной Донецкой народной республики Андрей Пургин сообщил, что число боевых столкновений ополченцев с украинскими военными сократилось в Донбассе в 14 раз. Тем не менее, по его словам, «ситуация балансирует», то есть «канонады нет, но есть огневые контакты»⁵⁴. Через день представитель пресс-центра спецоперации силовиков Владислав Селезнев сообщил, что украинские военные под контролем ОБСЕ провели ротацию своих сил в аэропорту Донецка⁵⁵. Тем не менее 14 декабря 2014 года телеканал «Украина» сообщил, что батальон «Днепр-1», который был создан губернатором Днепропетровской области Игорем Коломойским,

⁵⁰ <http://ria.ru/world/20141204/1036625428.html>

⁵¹ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html>

⁵² Там же.

⁵³ <http://ria.ru/world/20141210/1037590495.html>

⁵⁴ http://www.rusdialog.ru/news/11361_1418408353

⁵⁵ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html#ixzz3MRhIPJio>

не пропустил рейс гуманитарного груза, который предоставлялся штабом другого предпринимателя Рината Ахметова для жителей Донецка⁵⁶.

Согласно восьмому докладу мониторинговой миссии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (вышел 15 декабря 2014 года), посвященному ситуации на Украине, действия добровольческих батальонов сопровождались произвольными задержаниями, пытками и насильственными исчезновениями людей, подозреваемых в «сепаратизме и терроризме»⁵⁷. В этот же день ОБСЕ со ссылкой на офицеров Совместного центра по контролю и координации сообщила, что представители самопровозглашенных Луганской и Донецкой народных республик начали отводить тяжелую технику в ряде районов⁵⁸. 16 декабря президент Петр Порошенко заявил, что ночь с 15 на 16 декабря прошла в Донбассе без обстрелов⁵⁹.

Официальный представитель миссии ОБСЕ на Украине Майкл Бочуркив заявил 17 декабря 2014 года, что за последние несколько дней Специальная наблюдательная миссия не фиксировала использование тяжелой артиллерии, однако получала сообщения об использовании стрелкового оружия⁶⁰. В этот же день представитель СБУ Елена Гитлянская сообщила, что служба безопасности Украины готова обменять всех пленных, задержанных ведомством в Донбассе, в формате «всех на всех»⁶¹.

По мнению спикера Народного совета Луганской народной республики Алексея Карякина, президент Украины Петр Порошенко был бы готов наладить диалог с Донбассом, но начать его ему мешают «радикалы у власти»⁶². Событие, произошедшее уже на следующий день, подтверждает эти опасения. На блокпосту п. Богатырь возле Курахово (Донецкая область) батальоном «Днепр-1» был остановлен караван грузовиков Фонда Рината Ахметова. Об этом на своей странице в Facebook сообщила директор по коммуникациям группы СКМ, принадлежащей Ахметову, Наталья Емченко.

⁵⁶ <http://www.rg.ru/2014/12/15/gruz-anons.html>

⁵⁷ <http://ukraina.ru/news/20141215/1011497644.html>

⁵⁸ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html>

⁵⁹ <http://ria.ru/world/20141216/1038495029.html>

⁶⁰ <http://nahnews.com.ua/116731-obse-v-zone-ato-uzhe-neskolko-dnej-ne-ispolzovalas-artilleriya/>

⁶¹ <http://ria.ru/world/20141217/1038798826.html>

⁶² <http://ria.ru/world/20141218/1038984335.html>

По ее словам, поступило сообщение, что «есть приказ никакие продукты не пропускать вообще, ни коммерческие, ни гуманитарные – не пропускать еду». «Это - объединенная позиция батальонов. Не МВД, а батальонов. Хотя батальоны - структурные подразделения МВД. Но эта позиция с МВД не согласована», - написала Емченко. «Батальоны сообщили, что будут пропускать еду только при условии обмена на пленных: 1 машина с продуктами в обмен на двух пленных», - сообщает Емченко. В этой связи крайне важно понять, где заканчивается власть Киева и начинается самодеятельность других парамилитарных структур⁶³.

20 декабря 2014 года, по информации заместителя командующего донецким ополчением Донецкой народной республики Эдуарда Басурина, в Горловке ребенок погиб в результате артобстрела украинских силовиков. 22 декабря ополчение Донбасса сообщило, по меньшей мере, о семи случаях обстрела их позиций со стороны украинских военных. Украинские силовики заявили, что ночь прошла без обстрелов⁶⁴.

Таким образом, можно говорить о некотором весьма незначительном снижении интенсивности боев к середине декабря и, как следствие, снижении опасности для гражданского населения и гражданских объектов. Однако деэскалация вооруженного конфликта не сопровождается значительными дипломатическими прорывами. Более того, Киев фактически получает поддержку со стороны Запада и, как следствие, не имеет дополнительных стимулов к поиску мирного решения.

23 декабря 2014 года Верховная Рада Украины приняла законопроект, предусматривающий отказ страны от внеблокового статуса и возобновление курса на вступление в НАТО. Депутаты без длительных дискуссий отдали 303 голоса за документ (против такого решения проголосовала оппозиция), предложенный президентом страны Петром Порошенко, который сразу же приветствовал его принятие. По мнению вице-спикера Народного совета ДНР Дениса Пушилина, «стремление Киева в НАТО не соответствует интересам Украины». В любом случае оно усиливает неприятие украинской политики в Донбассе и создает проблемы на путях возможной интеграции страны (такую возможность до сих пор не исключают и российские руководители)⁶⁵.

⁶³ http://zadonbass.org/news/all/message_87331

⁶⁴ <http://m.ria.ru/spravka/20141202/1036118864.html>

⁶⁵ <http://ria.ru/world/20141223/1039822115.html>

24 декабря Украина в 11.10 в одностороннем порядке без предупреждения полностью отключила полуостров Крым от электроснабжения. После переговоров на межгосударственном уровне электроснабжение было частично восстановлено – это позволило возобновить в полном объеме собственную генерацию и минимизировать недостаток электроэнергии в республике. Исключать же подобные «сюрпризы» со стороны киевской власти в дальнейшем нельзя⁶⁶.

Не получают должного рассмотрения и вопросы статуса областей юго-востока Украины, без чего любое перемирие не станет прочным и необратимым. Тем не менее снижение количества огневых контактов открывает возможности для переговорного процесса. Не факт, что ими воспользуются. Тем более, что опыт срыва уже подписанных договоренностей уже имеется, свидетельством того является вся военно-политическая и гуманитарная динамика в Донбассе в сентябре - декабре 2014 года.

Нарушения свободы слова и прав журналистов

Украинские власти в ноябре-декабре 2014 года продолжили свой прежний курс на ограничение свободы слова и деятельности журналистов, которые считаются неудобными.

26 ноября 2014 года в Киеве избили корреспондента LifeNews Евгению Змановскую. Репортер освещала акцию футбольных фанатов «Динамо», которые собрались у дворца искусств «Украина», чтобы сорвать концерт известной певицы Ани Лорак; однако украинские журналисты напали на Змановскую. Около сотни националистических активистов с закрытыми лицами пикетировали Национальный дворец искусств «Украина» с требованием отменить концерт Ани Лорак и кричали «Позор!» посетителям мероприятия. Змановская находилась возле дворца по редакционному заданию, когда ее узнали украинские коллеги и напали на девушку. Кроме того, журналисты обратили внимание ультрас на российских коллег. В итоге Евгению закидали яйцами и петардами, брызнули в лицо из газового баллончика и избили. Репортер попробовала обратиться к сотрудникам правоохранительных органов, чтобы они помогли ей и оператору выбраться из толпы, где ее избивали. Однако милиционер сказал в ответ: «Валите в

⁶⁶ <http://www.c-inform.info/news/id/16795>

свою Россию». На следующий день Змановскую госпитализировали с сотрясением мозга после того, как она почувствовала резкое недомогание⁶⁷.

В этот же день, 26 ноября, Апелляционный суд Закарпатской области удовлетворил апелляционную жалобу прокуратуры Закарпатской области, применив в отношении основателя «Рабоче-крестьянской правды» Анатолия Маевского, которого подозревают в сепаратистских призывах, меру пресечения в виде содержания под стражей. Этим же постановлением суд отменил предыдущее постановление следственного судьи Ужгородского суда от 12 ноября, в соответствии с которым для редактора была избрана альтернативная мера - личное обязательство⁶⁸.

По состоянию на 27 ноября стало известно, что Служба безопасности Украины за время конфликта на юго-востоке страны запретила въезд 83 российским журналистам. Десятерых из них принудительно вернули в Россию, а еще 73 человека просто не пропустили через границу⁶⁹. Советник главы ведомства Маркиан Лубковский посетовал, что большинство российских журналистов попадает на Украину из РФ через пункты пропуска, которые не контролируются украинскими пограничниками. В итоге, по его словам, корреспонденты находятся в стране нелегально⁷⁰.

Согласно отчету представителя ОБСЕ по свободе прессы (был опубликован 27 ноября) с ноября 2013 года на Украине были убиты семь журналистов и не менее 170 стали жертвами нападений и получили ранения⁷¹.

28 ноября 2014 года МИД России заявил, что запреты Киева на въезд российским журналистам способствуют разжиганию нетерпимости к

⁶⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/11/27/korrespondenta-lifenevnews-evgeniyu-zmanovs>

⁶⁸ <http://uzhgorod.net.ua/news/71270>

⁶⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/03/obzor-30-genocid-naseleniya-donbassa-si>

⁷⁰ <http://www.segodnya.ua/ukraine/sbu-zapretila-vezd-v-ukrainu-83-rossijskim-zhurnalistam-lubkivskiy-572778.html>

⁷¹ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3MRwjiRR7>

инакомыслящим на Украине, и Москва ожидает со стороны ОБСЕ и Совета Европы принципиальной оценки действий киевских властей⁷².

5 декабря 2014 года стало известно, что Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания проведет проверку деятельности телеканала «Еспресо TV», который транслировал обращение Президента РФ к Федеральному Собранию⁷³.

Спецслужбы Украины должны заняться СМИ, критикующими украинскую власть, поскольку таковые получают финансирование из России и выполняют специальное антиукраинское задание - соответствующую речь 9 декабря 2014 года произнес в Верховной Раде Юрий Луценко, глава фракции Блока Петра Порошенко. Депутат отметил: «Неоимпериалисты делают ставку на подготовку внутренней дезорганизации украинского государства... В связи с этим Блок фракции Петра Порошенко требует от спецслужб дать отпор антигосударственным элементам и шпионам, и пятой колонне Кремля. Также мы требуем прекратить вакханалию антиукраинского сепаратизма в определенных средствах массовой информации, которые подкармливаются из-за границы и свободно миллионными тиражами распространяются по Украине»⁷⁴.

10 декабря 2014 года в Запорожье сотрудники Службы безопасности Украины похитили редактора интернет-издания «Зеркало Запорожья» Александра Гайдука. Издание было известно своими критическими выступлениями в адрес новых властей Украины. Мужчины в камуфляже с надписью «Самооборона» схватили Александра Гайдука у подъезда дома и увезли в неизвестном направлении. По предварительной информации, данная группа бойцов не имеет никакого отношения к местной «Самообороне», а прибыла из Днепропетровска. «Несколько часов правоохранители (в первую очередь, начальник областной милиции Виктор Ольховский) на вопросы журналистов отвечали, что не владеют информацией о данном инциденте. Однако затем в ГУСБУ в Запорожской области признали факт нахождения Гайдука в «конторе» и заявили, что он якобы добровольно явился в Службу по вызову», — написал на своей странице в Facebook журналист Носков⁷⁵.

⁷² Там же.

⁷³ <http://vlasti.net/news/207309>

⁷⁴ <http://www.politnavigator.net/poroshenko-nachinaet-zachistku-neugodnykh-smi-sbu-poluchila-prikaz.html>

⁷⁵ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/11/v-zaporozhe-sotrudniki-sbu-poxitili-reda>

В этот же день в Виннице представители «Правого сектора» задержали двух сотрудниц российского телеканала LifeNews. Праворадикалы обвинили российских журналисток в том, что они работали в городе, представляясь другим СМИ. Материалы о деятельности журналисток LifeNews переданы в правоохранительные органы, заявили в «Правом секторе»⁷⁶.

«Охота на ведьм»: преследование несогласных

Украинские высшие должностные лица с готовностью тиражируют тезисы о «цивилизационном выборе» своей страны и поддержке этого курса большинством населения. Между тем к фундаментальным основам относятся не просто уважение прав меньшинства, но и гарантии реализации их прав, возможности для выражения их воззрений. В украинской практике последнего года ничего подобного не наблюдалось. И курс на политическую унификацию, а также подавление инакомыслия в ноябре-декабре активно продолжился.

Борьба украинских спецслужб с «сепаратизмом» превратилась в паранойю. Людей арестовывают даже за телефонные разговоры о Новороссии, что свидетельствует о тотальном прослушивании операторов связи украинскими спецслужбами. В Днепропетровске в ноябре прошли массовые аресты сетевых комментаторов, выступающих против братоубийственной войны на востоке страны – ежедневно задерживали по 5-10 человек. Блоггеров обвиняли в сепаратизме и терроризме. Аналогичные данные приходят из Кировограда. В конце ноября очередной жертвой стал 33-летний противник евроинтеграции. По информации СБУ, его аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» был подписан именем Эдуард Суровый (vk.com/id189518854). Мужчина также создал ряд других аккаунтов, которые состояли в сообществе «Кировоград против ЕС» (vk.com / kirovprotives). Сейчас эти страницы заблокированы⁷⁷.

26 ноября 2014 года пресс-секретарь СБУ Елена Гитлянская сообщила о разоблачении очередного «очага сепаратизма» в Закарпатье. В частности, служба обвинила национальное движение русинов Закарпатья «Подкарпатская Русь» в сепаратизме и попытке начать вооруженный мятеж против центрального правительства Украины⁷⁸.

⁷⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/11/v-vinnicze-pravyj-sektor-zaderzhal-korre>

⁷⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/03/obzor-30-genocid-naseleniya-donbassa-si>

⁷⁸ <http://statuspress.com.ua/videonews/sbu-razoblachila-novyj-ochag-separatizma-v-zakarpace.html>

27 ноября Приморский районный суд Одессы продлил на два месяца содержание под стражей для 10 активистов «Куликова поля» (известных как «антимайдановцы»). Всего на скамье подсудимых, по уточненным данным, 24 человека. Из них 10 находятся в СИЗО, 14 - под домашним арестом⁷⁹.

В этот же день, 27 ноября, запорожские «майдановцы» приняли обращение к президенту Петру Порошенко с требованием уволить мэра Запорожья Александра Сина. Они обвинили Сина в невыполнении предвыборных обещаний, коррупции и других «грехах». Однако главное обвинение, выдвинутое националистическими активистами в адрес мэра Запорожья, носит сугубо политический характер – это членство Александра Сина в Партии регионов с 2012 по 2014 год, а также его нежелание год назад поддержать Майдан. В своем обращении «майдановцы» назвали Александра Сина «преступником» и «частью банды Януковича», заявив, что «в случае военной агрессии он первым вывесит флаг соседнего государства на здание мэрии»⁸⁰.

1 декабря 2014 года законопроект о признании Организации украинских националистов - Украинской повстанческой армии (ОУН-УПА) стороной, воюющей за независимость Украины во время Второй мировой войны, зарегистрирован в украинском парламенте. И шансы на его принятие высоки⁸¹.

2 декабря в Верховной Раде Украины священник окропил святой водой места, на которых раньше сидели депутаты от Коммунистической партии. Акция проводилась по инициативе депутатов радикально-националистической партии «Свобода», которые заняли кресла депутатов-коммунистов. «Эти места необходимо было очистить от духа коммунистической, а фактически - нечистой силы», — заявил депутат фракции «Свобода» Юрий Бублик⁸².

В этот же день министр внутренних дел Украины Арсен Аваков по требованию министра образования Сергея Квита уволил ректора Днепропетровского университета министерства внутренних дел Сергея Алферова. Об этом заявил сам Квит, ссылаясь на якобы наличие у него

⁷⁹ <http://info-center.od.ua/ukrnet/20317-odesskiy-sud-prodolzhil-repressirovat-storonnikov-antimaydana.html>

⁸⁰ <http://www.mnenie-ua.com/news/zaporozhtsy-obratilis-k-poroshenko-s-trebovaniem-uvolit-sina/42270/>

⁸¹ <http://lite.rian.ru/spravka/20141202/1036118864.html#ixzz3MS7Fr2BN>

⁸² <http://korrespondent.net/ukraine/politics/3450799-v-rade-osviatyly-mesta-na-kotorykh-sydely-kommunisty>

«фактов, касающихся сепаратистской позиции ректора». Ранее, 20 октября, приходили «люстрировать» ректора неизвестные в масках на лицах и с украинскими флагами, но были остановлены нарядом милиции. «Люстраторы» потом утверждали, что заставили Алферова написать заявление об отставке⁸³.

5 декабря председатель националистической организации «Молода Батькивщина» Сумской области Георгий Игнатъев заявил, что Евгений Чернов, директор завода «Импульс», который находится в подчинении «Укроборонпрома», должен быть «люстрирован». «Это - одиозная личность, которой уже давно должны были заняться правоохранительные органы. Он основал организацию Партии регионов в Шостке, был доверенным лицом Виктора Януковича на президентский выборах, отправлял «титушек» на «Антимайдан», - заявил Игнатъев. Это обращение было перепечатано СМИ⁸⁴.

16 декабря в Верховной Раде был зарегистрирован законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно освобождения государственного служащего за сепаратизм)». Авторами законопроекта, текст которого размещен на сайте Рады, стали представляющие партию «Свобода» народные депутаты Андрей Ильенко, Михаил Головкин, Юрий Левченко, Юрий Бублик, Олег Осуховский, Александр Марченко, Сергей Рудык. Народные избранники предложили расширить перечень причин для увольнения государственных служащих со следующей формулировкой: «Обнаружение доказательств причастности к нарушению территориальной целостности и неприкосновенности Украины, насильственному изменению или свержению конституционного строя или захват государственной власти»⁸⁵.

В этот же день прозвучало громкое заявление о политических «чистках» в рядах СБУ. Об этом в эфире Шустер Live сообщил глава службы Валентин Наливайченко. Он сказал: «Начали с того, что решительно и бескомпромиссно – замена руководства, замена заместителей и так далее. И к марту-апрелю было заменено 95% этих руководителей. И центрального аппарата, и в областях... Служба должна продолжать обновляться и очищаться»⁸⁶.

⁸³ <http://sled.net.ua/node/19057>

⁸⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/05/v-sumskoj-oblasti-nabiraet-silu-oxota-na>

⁸⁵ <http://www.politnavigator.net/svoboda-predlagaet-uvolnyat-chinovnikov-za-separatizm.html>

⁸⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/16/v-sbu-prodolzhayutsya-politicheskie-chis>

17 декабря адвокат Николай Мягков заявил, что в следственных изоляторах Луганской области (в районах, находящихся под контролем Киева) находятся сотни людей, в отношении которых заведены дела по так называемому сепаратизму. Заводят дела, потому что, по мнению прокуроров, «сепаратистами» считаются все люди, которые принимали участие в референдуме 11 мая 2014 года. Если они хоть что-то делали: были в комиссии, были работниками местных органов власти, где проходили совещания на эту тему, или, будучи депутатами, участвовали в заседаниях районных советов⁸⁷.

Международная реакция на украинский кризис

В последние месяцы 2014 года резких изменений в позиции внешних игроков по отношению к событиям на Украине не произошло. Москва по-прежнему последовательно продолжила отстаивать диалог между Донбассом и Киевом как основу для крепкого мира в будущем. При этом российское руководство продолжило свою критику позиции Запада (США и Евросоюза), который в одностороннем порядке поддерживает новую украинскую власть и закрывает глаза на все эксцессы, связанные с ней. Запад (Вашингтон и Брюссель) по-прежнему поддерживали режим Петра Порошенко, игнорируя его управленческие решения, направленные со всей очевидностью не столько против «сепаратистов» и политических оппонентов вообще, сколько против жителей двух регионов страны. Фактически без реакции остался президентский указ о введении экономической блокады против Донбасса. При этом российская сторона в намного большей степени была склонна к рефлексии и оценке итогов года с целью поиска приемлемого выхода из сложившегося положения дел.

16 ноября 2014 года в интервью знаменитому германскому каналу ARD Владимир Путин заявил, что действия глав МИД трех европейских стран в канун свержения Виктора Януковича были неправильными. Они, с его точки зрения, способствовали провалу договоренностей между властью и оппозицией, что спровоцировало затем гражданское противостояние. По словам главы Российского государства, в России не хотят и не позволят властям в Киеве уничтожить политических оппонентов на юго-востоке Украины. Президент РФ Владимир Путин заявил, что считает закономерным наличие оружия у ополченцев на юго-востоке Украины, поскольку они ведут

⁸⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/12/17/v-luganskoj-oblasti-usilivayutsya-politi>

справедливую для себя войну. При этом глава Российского государства обозначил позицию Москвы следующим образом: будущее Украины зависит от готовности властей соблюдать права всех ее граждан, которые смогут себя полноценно реализовать в своей стране. Владимир Путин заявил, что власти Киева должны были остановиться и не привлекать войска, а начать диалог, когда жители юго-востока Украины взяли за оружие⁸⁸.

4 декабря 2014 года в своем ежегодном послании Федеральному Собранию Президент РФ Владимир Путин коснулся и ситуации на Украине. По его словам, конфликт на юго-востоке страны, трагические события в Одессе и международные последствия кризиса подтверждают мнение России о смене власти в соседней стране как государственном перевороте⁸⁹.

Украинский кризис в целом и ситуация в Донбассе в частности удостоились особого внимания Президента РФ в ходе его традиционной ежегодной пресс-конференции (состоялась 18 декабря 2014 года). Глава Российского государства выразил надежду на то, что проблемы Украины должны быть разрешены исключительно политическими методами. По его мнению, Петр Порошенко настроен на поиск компромисса, однако далеко не весь политический класс соседней страны действует в том же духе. Напротив, видны милитаристские тенденции, которые мешают поиску мира. По словам Путина, российские наемники не участвуют в вооруженном конфликте на юго-востоке Украины, можно вести речь только о добровольцах, не получающих специального вознаграждения за военные действия. Владимир Путин дал критическую оценку неготовности Киева к отводу своих сил из тех мест, из которых он должен был вывести своих силовиков. Что касается обмена военнопленными, то Президент РФ заявил, что целесообразно следовать схеме «все на всех» без предварительных условий. Срыв такого обмена 17 декабря Путин объяснил позицией Киева. При этом глава Российского государства, комментируя вопросы возможного статуса регионов Донбасса, подчеркнул, что интересы жителей двух областей должны стать приоритетом для центральной украинской власти. Только в этом случае, на его взгляд, можно будет говорить о возвращении Донбасса в единое политическое пространство Украины. Владимир Путин

⁸⁸ <http://www.tagesschau.de/ausland/putin-interview-111.html>

⁸⁹ <http://www.kremlin.ru/news/47173>

выступил против блокады как метода решения проблем сохранения Донбасса в составе Украины⁹⁰.

Что же касается представителей Запада, то с их стороны продолжились обвинения в адрес Москвы по поводу дестабилизации ситуации на Украине. Об этом 18 ноября и 1 декабря заявил новый Генсек НАТО норвежец Йенс Столтенберг. Практически одновременно с первым заявлением Столтенберга высокопоставленный сотрудник американской администрации высказался за необходимость поддержки права Украины «на самооборону»⁹¹.

20 ноября в Киев с визитом прибыл вице-президент США Джозеф Байден. Несмотря на заявления о поддержке территориальной целостности страны и курса на североатлантическую интеграцию, второй человек в американской администрации подчеркнул, что финансовая поддержка Украины будет зависеть от готовности Киева к проведению экономических реформ (которые, среди прочего, предполагают и сворачивание социальных обязательств перед населением). Вступление же страны в НАТО – это вопрос о целях и задачах самой Украины⁹². Фактически тезис Байдена впоследствии повторили практически все политики Запада (федеральный канцлер Германии Ангела Меркель, президент Польши Бронислав Коморовский, премьер Австралии Тони Эббот).

15 декабря 2014 года Конгресс США согласовал так называемый «Акт в поддержку свободы Украины» (H.R. 5859), который через 3 дня подписал президент Барак Обама. «Моя администрация будет продолжать тесно сотрудничать с союзниками и партнерами в Европе и на международном уровне отвечать за развитие событий в Украине. И будет продолжать продумывать наши санкции в ответ на действия России», - подчеркнул американский лидер. Он также вновь призывал Россию «прекратить оккупацию и попытку аннексии Крыма, прекратить поддержку сепаратистов в восточной Украине и обеспечить обязательства, которые она подписала под минскими соглашениями»⁹³.

При этом среди западных политиков и дипломатов наметилось определенное «разделение труда». Министр иностранных дел Германии

⁹⁰ <http://www.kremlin.ru/news/47250>

⁹¹ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html>

⁹² <http://ria.ru/world/20141121/1034508212.html>

⁹³ <http://news.bigmir.net/world/866286-Obama-podpisal-zakon-o-sankciyah-protiv-Rossii->

Франк-Вальтер Штайнмайер выступал с более умеренной позицией (23 ноября он заявил о неготовности Украины к вступлению в НАТО и в ЕС), акцентируя внимание на выполнении минских договоренностей и необходимости диалога с Россией⁹⁴. В то же время глава его собственного правительства Ангела Меркель, американский истеблишмент и лидеры ряда стран Европы (Польша, страны Прибалтики) делали более жесткие заявления относительно действий Москвы. Неожиданная для многих остановка французского президента 6 декабря 2014 года в столице РФ и его переговоры с Владимиром Путиным многие были склонны рассматривать как прощупывание почвы для сглаживания отношений между Россией и Западом⁹⁵. 23 ноября президент Чехии Милош Земан, в частности, заявил, что Крым потерян для Украины: «В конце концов, он никогда не принадлежал Украине, кроме периода, когда тогдашний немного странный вождь Советского Союза Никита Хрущев преподнес его в качестве подарка Украине». Кроме этого, Земан сравнил конфликт на востоке Украины с гражданской войной 1937-1939 годов в Испании и сказал, что не имеет смысла в таких условиях оказывать экономическую помощь Киеву⁹⁶.

22 декабря 2014 года председатель сербской Народной скупщины Майя Гойкович подчеркнула, что присоединение страны к Евросоюзу никогда не повлияет на дальнейшие отношения с Россией. И не будет означать присоединение страны к антироссийским санкциям⁹⁷. В этот же день представитель правительства ФРГ Кристиане Виртц заявила, что власти Германии не видят причин вводить новые санкции в отношении России⁹⁸. Таким образом, можно констатировать вызревание определенного недовольства внутри ЕС и НАТО относительно политики Запада по украинскому кризису и на российском направлении.

Тем не менее, несмотря на отмеченные выше факты, критического расхождения внутри западного мира не произошло. Более того, 18 декабря 2014 года Совет ЕС утвердил новые санкции против Крыма, которые распространяются на инвестиции, сферу услуг и торговлю с Крымом и Севастополем. Они начнут действовать с 20 декабря. Отныне инвестиции в

⁹⁴ <http://ria.ru/world/20141123/1034704594.html>

⁹⁵ <http://www.rg.ru/2014/12/07/francia-site.html>

⁹⁶ <http://exclav.ru/sobyitiya/vazhnoe/kievu-ne-ponravilos-vyiskazyivanie-prezidenta-chehii-po-povodu-k.html>

⁹⁷ <http://ria.ru/world/20141222/1039561731.html#ixzz3MeCCVz1d>

⁹⁸ <http://www.rosbalt.ru/main/2014/12/22/1351104.html>

Крым или Севастополь будут вне закона. Европейцы и зарегистрированные в ЕС компании не могут покупать недвижимость или юридические компании в Крыму, финансировать крымские компании или предоставлять им сопутствующие услуги. Кроме того, туристические операторы ЕС больше не смогут предлагать туристические услуги в Крыму или Севастополе. В частности, европейские круизные суда больше не смогут останавливаться в портах Крымского полуострова, за исключением экстренных случаев. Это касается всех судов, которые принадлежат европейским компаниям, или контролируются ими, или передвигаются под флагом государства-члена⁹⁹.

Через два дня после этого, 20 декабря 2014 года, президент США Барак Обама объявил об экономической блокаде Крыма: «Сегодня я выпустил указ, предпринимающий дальнейшие шаги в отношении ситуации на Украине. Указ запрещает экспорт товаров, технологий и услуг в Крым и запрещает импорт товаров, технологий и услуг из Крыма, а также новые инвестиции в Крым. Указ также дает министру финансов право накладывать санкции на частные лица и компании, работающие в Крыму». Американский лидер снова обвинил Москву в «аннексии» полуострова и поддержке ополченцев Донбасса в качестве инструмента для ослабления Украины¹⁰⁰.

В то же самое время следует отметить нарастание общественного недовольства в странах Запада против антироссийской политики, проводимой правительствами стран-членов НАТО и ЕС, а также их партнеров – кандидатов на вступление в данные структуры.

Так, 16 ноября 2014 года в Белграде местные жители шагали по улицам с флагами Сербии, России и Новороссии, с плакатами с символикой США и ЕС и надписью «Фашисты не пройдут!». Целый ряд акций прошел в Польше. Проукраинская выставка, организованная изданием «Газета wyborcza» в Кракове (редакция газеты недавно получила награду от СБУ, что вызвало неоднозначную реакцию в польском обществе), была сорвана протестующими, обернутыми флагами ДНР¹⁰¹.

15-16 ноября состоялся рабочий визит Петра Порошенко в Словакию. Когда глава Украинского государства в сопровождении чиновников вышел к служебному автомобилю, его встретила группа протестующих на площади Мира, которые презрительно свистели и скандировали слово «фашист» на

⁹⁹ <http://www.szona.org/sovet-es-prinyal-novye-ekonomicheskie-sanktsii-protiv-kryma/#t20c>

¹⁰⁰ <http://ria.ru/world/20141220/1039281386.html#ixzz3MSNidKYe>

¹⁰¹ http://ruskline.ru/monitoring_smi/2014/noyabr/21/neonacistskaya_ukraina_vostochnoj_evrope_ne_nuzhna/

словацком языке. Один из демонстрантов держал в руках транспарант с требованием остановить Петра Порошенко и объявить его персоной нон грата. Другие участники акции держали плакаты с надписью «Спасите Донбасс от украинской армии» и размахивали флагом Новороссии¹⁰².

17 ноября 2014 года в Лондоне прошел митинг против фашизма на Украине. Сотни человек собрались на Трафальгарской площади с требованием остановить геноцид населения на востоке страны. Демонстранты вышли на улицу с антифашистскими лозунгами. По словам участников акции, возрождение неонацизма опасно не только для Украины, но и для всей Европы. В это же время в Греции сотни демонстрантов приняли участие в похожей антифашистской акции – в поддержку Донбасса. Собравшиеся в Афинах призывали киевские власти и украинских радикалов к ответственности за военные преступления¹⁰³.

В середине ноября ректору Политехнического университета в Афинах Яннису Гольясу поступило требование из посольства Украины с просьбой отменить фотовыставку под названием «Обыкновенный фашизм на Украине». Вместо нее ректору вуза предложили провести выставку, посвященную бойцам антитеррористической операции. Однако антифашистские организации выступили единым фронтом против такой выставки, по их мнению, участников карательной операции нельзя считать героями. Благодаря общим усилиям выставку отстояли. Она прошла в Афинах с 15 по 17 ноября¹⁰⁴.

4 декабря 2014 года Палата представителей Конгресса США подавляющим большинством (411 депутатов) приняла резолюцию, жестко осуждающую РФ за политику агрессии против соседних стран. Однако 10 конгрессменов выступили против этого документа. Вскоре после голосования конгрессмен-республиканец Рон Пол (в 2012 году он был кандидатом, имевшим реальные шансы быть выдвинутым в президенты США от Республиканской партии) на своей странице в Facebook написал: «Спятивший американский конгресс объявляет войну России». Он утверждает: «Палата представителей приняла одну из худших законодательных инициатив в своей истории... Это 16 страниц пропаганды войны... Такие резолюции, которые почему-то принято

¹⁰² <http://riafan.ru/144564-poroshenko-osvistali-i-nazvali-fashistom-vo-vremya-vizita-v-slovakiyu/>

¹⁰³ <http://ren.tv/novosti/2014-11-17/v-grecii-i-velikobritanii-prohodyat-akcii-protiv-fashizma>

¹⁰⁴ <http://prgazeta.ru/vmire/10120-v-grecii-prohodit-antifashistskaya-fotovystavka-o-sobytyah-na-ukraine.html>

называть «безвредным выражением мнений», не раз в прошлом вели к войнам»¹⁰⁵.

4 декабря 2014 года известный американский экономист и политолог Пол Крейг Робертс (был заместителем министра финансов в администрации Рональда Рейгана, а затем – влиятельным экономическим обозревателем таких столпов американских СМИ, как Wall Street Journal) в своем интервью заявил: «Для Вашингтона и его подручных факты не имеют значения, их цель - дестабилизация России»¹⁰⁶.

6 декабря 2014 года 60 авторитетных интеллектуалов и бывших высокопоставленных политиков Германии, среди которых экс-президент ФРГ Роман Херцог и экс-канцлер Герхард Шредер, опубликовали на сайте газеты Die Zeit открытое письмо. В нем говорится об опасности новой войны в Европе. «Никто не желает войны. Но Северная Америка, Евросоюз и Россия неизбежно сползут к ней, если, наконец, не остановить спираль угроз и ответных угроз», - отмечается в обращении, адресованном немецкому правительству, Бундестагу и СМИ. Авторы письма, среди которых немало экономистов, деятелей науки и культуры, напомнили об особой ответственности Германии за поддержание мира в Европе и потребовали от властей придерживаться в отношении России курса, «основанного на свободе от предрассудков, компромиссе и диалоге». По их мнению, ни в коем случае нельзя выталкивать Россию из Европы¹⁰⁷.

13 декабря 2014 года перед резиденцией федерального президента Германии Йоахима Гаука в Берлине прошла акция в защиту разоружения и мирного разрешения конфликтов под названием «Ответственность за страну означает "нет" войне и конфронтации». В демонстрации участвовало около 3,5 тысячи человек. К участию в акции призвали ряд организаций, профсоюзов и политических партий. Участники выступили против расширения производства вооружений, экспорта оружия и конфронтации с Россией¹⁰⁸.

23 декабря 2014 года в отчете, подготовленном Харьковской правозащитной группой и немецкой организацией «Европейский обмен»

¹⁰⁵ <http://www.kp.ru/daily/26317.7/3195570/>

¹⁰⁶ <http://rt.com/op-edge/211579-us-world-hegemony-russia/>

¹⁰⁷ <http://www.kp.ru/daily/26317.7/3195589/>

¹⁰⁸ <http://trnews.ru/news/u5146/2014/12/13/96025>

(Europäischer Austausch), был сделан важный вывод о том, что «Украина не приложила необходимых усилий, чтобы предотвратить неоправданные разрушения в ходе силовой операции против сепаратистов». Кроме того, авторы доклада отмечают, что мировое сообщество «не достаточно адекватно оценило угрозы правам человека на ранних стадиях конфликта»¹⁰⁹.

В этот же день возникли новые обстоятельства в деле о малайзийском лайнере, сбитом в небе над Донбассом в июле 2014 года (этот инцидент стал причиной новой волны санкций в отношении России и девятого вала информационной кампании по дискредитации РФ и ее руководства). Газета «Комсомольская правда» опубликовала интервью с бывшим служащим одного из аэродромов в районе Днепропетровска, который заявил изданию о том, что в день крушения самолета он якобы видел летчика, вылетевшего с аэродрома на штурмовике Су-25 с ракетами «воздух – воздух» и вернувшегося уже без них, и был «очень напуган». Издание назвало его «секретным свидетелем». В интервью изданию «свидетель» назвал фамилию летчика – Волошин: «Владислав, вроде бы. Не скажу точно. Капитан... И вечерняя фраза была, вопрос одного летчика к нему, к этому же, к Волошину: «Что там с самолетом?» На что тот ответил: «Самолет оказался в ненужное время и в ненужном месте», – рассказал собеседник издания¹¹⁰. Имя собеседника газета не сообщила, объяснив это соображениями безопасности. После этого официальный представитель российского Следственного комитета Владимир Маркин заявил, что следствие установило контакт с гражданином Украины, который в интервью, опубликованном в газете «Комсомольская правда», рассказал о причастности украинского военного самолета к крушению лайнера под Донецком, и намерено допросить его в качестве свидетеля. По итогам беседы следствие сочло свидетельские показания «очень важными», совпадающими с теми данными, которые имелись из других источников¹¹¹.

В то же самое время, несмотря на углубляющиеся противоречия, Россия и Запад выступают за продолжение «минского процесса» и апеллируют к соглашениям, подписанным в сентябре 2014 года в столице Белоруссии. В них и Москва, и Вашингтон, и Брюссель видят фундамент для выстраивания конфликтного урегулирования. Однако страны Запада отмечают издержки санкций, понимают, что ситуация вокруг Крыма и Донбасса не должна

¹⁰⁹ См. полный текст отчета: http://www.epde.org/tl_files/European-Exchange/Statements/Report_RU_fin.pdf

¹¹⁰ <http://www.kp.ru/daily/26323.5/3204312/>

¹¹¹ <http://top.rbc.ru/politics/24/12/2014/549a88279a794711749dc8ed>

сводиться к «российскому формату», следует, как минимум, учитывать интересы населения этих регионов, а также чувствовать издержки «европеизации» по-киевски. Не говоря уже об экономическом состоянии Украины, а также систематических нарушениях прав человека и гражданина в этой стране. С каждым месяцем выводы международных правозащитных организаций, имеющих положительную репутацию на Западе и фиксирующих серьезные гуманитарные проблемы на Украине, все труднее игнорировать. Это дает надежды на то, что политика односторонней поддержки новой киевской власти может быть пересмотрена. Особенно если новое правительство окажется недееспособным, неэффективным в решении социальных и экономических проблем, а украинские политики будут не готовы к преодолению личных амбиций и примитивной русофобии ради созидания.

Практические рекомендации

Военно-политическое противостояние на Украине после нового всплеска к концу года переживает некоторый спад. Однако сам по себе этот факт в отрыве от всех других контекстов (внутриполитического, международного, гуманитарного) не может рассматриваться как признак даже незначительного прогресса. Нет никаких оснований считать, что попытка установления хрупкого перемирия не будет сорвана, как это уже было ранее. Тем более в условиях, когда максималистские установки Киева не сняты с повестки дня, а односторонняя некритическая поддержка со стороны Запада при игнорировании проблемы соблюдения прав человека сохраняется. Впереди решение вопросов о восстановлении экономической, социальной инфраструктуры регионов Донбасса, об их правовом и политическом статусе, о преодолении последствий коллапса в гуманитарной сфере.

Во-первых, необходимо восстановление полноценного дипломатического диалога, который из-за политики санкций и курса на «наказание России» искусственно сдерживался. Если на этом этапе вопросы статуса областей Донбасса не могут быть предметом содержательной дискуссии, акцент следует сделать на гуманитарные проблемы. Крайне важной задачей представляется минимизация гуманитарных издержек поверх неразрешенных статусных споров. Было бы целесообразно рассмотреть вопрос о придании данного функционала ОБСЕ, которая на сегодняшний день ограничена функцией мониторинга по безопасности. Помимо минских соглашений, касающихся военных сюжетов, следовало бы выйти на отдельные документы

по вопросам образования, перемещения лиц как внутри Украины, так и по российско-украинской границе, здравоохранения.

Во-вторых, следует активизировать такой канал, как общественная дипломатия. К переговорному формату необходимо привлечь не только представителей гуманитарных структур, но и активистов неправительственного сектора, правозащитников, юристов. Создание общественных дипломатических площадок для обсуждения и выработки практических рекомендаций могло бы стать дополнительной возможностью для поиска мирного решения конфликта на юго-востоке Украины.

В-третьих, необходимо активизировать исследовательские проекты, экспертизу в области прав человека на Украине. Этот вопрос практически полностью вытеснен на обочину геополитическими сюжетами. Было бы целесообразно не ограничиваться имеющимися форматами (Белая книга МИД, пережившая уже три издания) и подготовить совместные проекты с участием западной общественности и ученых. Это позволило бы более активно вовлекать представителей США и стран Европы в защиту прав человека на Украине. Посредством такого вовлечения у российской власти расширились бы возможности для воздействия с помощью активизации общественного мнения на официальную внешнюю политику западных стран.

В-четвертых, крайне важным представляется продвижение и артикуляция на международном уровне информации о проблемах собственно жителей Донбасса, которые могли бы донести до иностранной аудитории свою позицию и которые сейчас воспринимаются, по большей части, как некое дополнение и приложение к российской внешней политике. На этом направлении было бы важным привлечение критически мыслящих украинских общественных деятелей, правозащитников, журналистов и экспертов.

В-пятых, следует усилить координацию государственных структур РФ и правозащитных объединений (как внутри России, так и за ее пределами) по обмену информацией, выработке совместных действий, придать такой работе системный и регулярный характер.