

Украина - Новороссия: от краха перемирия к новой войне

Доклад Московского бюро по правам человека (октябрь – первая половина ноября 2014 года)

Украинский конфликт: имитационное перемирие

После того как 5 сентября 2014 года в Минске было достигнуто соглашение о прекращении огня в Донбассе, а через две недели подписан Меморандум об отводе тяжелого вооружения на 15 км от линии боевого соприкосновения конфликтующих сторон, появился шанс на то, что на юго-востоке Украины наступит перемирие¹. При условии его соблюдения появлялась бы возможность для выработки мирного соглашения и урегулирования самого масштабного противостояния в Европе после серии балканских войн 1990-х годов.

К сожалению, этот шанс не был использован. Вооруженное насилие и гуманитарная трагедия в Донбассе продолжились. В Докладе ООН о ситуации на Украине (был опубликован 31 октября 2014 года) сообщается, что в ходе конфликта погибли 4035 человек. Кроме этого, ранения получили более 9,3 тысячи человек. Эти подсчеты основываются на сведениях, полученных мониторинговой миссией ООН на Украине и Всемирной организацией здравоохранения из открытых источников. При этом международные организации считают, что реальное количество погибших и пострадавших существенно превышает нынешние оценки. В докладе также сообщается, что более 930 тысяч человек были вынуждены покинуть свои дома из-за военных действий. Около 488 тысяч бежали в соседние страны, а 442 тысячи переехали в другие регионы внутри Украины².

Практически сразу же после подписания Минского протокола представители Киева открыто заявили о своих намерениях относительно «мирной передышки». Так, 9 сентября 2014 года премьер-министр Украины Арсений Яценюк заявил о том, что целью властей страны является не поиск мирного решения, а «перегруппировка сил» для наступления на две непризнанные республики Донбасса³. С похожей оценкой результатов перемирия 3 октября 2014 года выступил президент Украины Петр Порошенко. В ходе рабочей поездки во Львов он заявил о том, что Киеву следует «эффективно использовать режим прекращения огня, чтобы улучшить оборонительные сооружения и повысить боеспособность нашей армии». По словам украинского президента, Киев «перевел

¹ В соответствии с протоколом от 5 сентября предполагалось не только прекращение огня, но и освобождение заложников и военнопленных, «инклюзивный общенациональный диалог», улучшение гуманитарной ситуации на юго-востоке страны, проведение местных выборов. Меморандум от 19 сентября предусматривал отвод всех вооружений (калибром свыше 100 мм) на 15 км, а также запрет на полеты боевой авиации и установку минно-взрывных заграждений в зоне безопасности.

² <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sitrep%2018%20-%20Ukraine%20-%2031%20October%202014.pdf>

³ http://ruskline.ru/video/2014/09/9/yacenyuk_peremirie_nuzhno_lich_dlya_peregrippirovki_sil/

экономику на военные рельсы и отдает все возможное, чтобы украинская армия была сильнее»⁴.

Не менее красноречивыми представляются и оценки перемирия из уст других ведущих украинских политиков. Игорь Коломойский, губернатор Днепропетровской области и один из главных спонсоров добровольческих батальонов и Национальной гвардии, зарекомендовавший себя преступлениями против гражданского населения, 28 сентября 2014 года заявил о том, что весной Украина «должна быть во всеоружии» и использовать зимний период для укрепления своих силовых структур⁵. В сентябре 2014 года советник Петра Порошенко Юрий Луценко написал, что «специальная зона в пределах отдельных районов оккупированной части Луганской и Донецкой областей является раковой опухолью украинского организма». Поэтому, по его словам, нельзя допустить, чтобы эта опухоль: а) признавалась здоровой, б) расширялась, в) имела право вето на лечение». «Лечение» – это, разумеется, подавление силой сепаратизма ЛНР и ДНР»⁶. В октябре 2014 года незадолго до парламентских выборов Луценко заявил: «Нам для того нужен режим прекращения огня как можно дольше, чтобы получить и свои высокоточные приборы, и военную и финансовую помощь Запада. Прекращение огня и достижение мира идет на пользу именно нам». По его словам, есть предприятия ВПК, которые ждут государственного заказа и готовы поставлять модернизированное оружие в украинские войска. Прекращение огня уже позволило получить западную технику, финансы, а также советников⁷. «Перемирие на востоке Украины позволило киевским силовикам перегруппировать силы, оптимизировать работу предприятий оборонной промышленности и завершить третью волну мобилизации», - заявил 6 октября 2014 года представитель Совета национальной безопасности и обороны (СНБО) Украины Андрей Лысенко. По его словам, украинским армейским подразделениям и силам Национальной гвардии «удалось провести более глубокую разведку, получить больше информации о противнике»⁸.

Слова и дела представителей украинской власти в октябре - начале ноября 2014 года не разошлись. После вступления в силу режима прекращения огня происходило неоднократное его нарушение. Де-факто перемирие превратилось в его имитацию. И хотя стороны не предпринимали крупных наступательных операций, насилие и нарушение прав гражданского населения не прекращались. В октябре 2014 года продолжались бои за донецкий аэропорт (используемый силовиками Украины для обстрелов столицы ДНР, в том числе и жилых кварталов). В начале октября после очередного штурма ополченцы заявили, что овладели аэропортом. Однако позже это заявление было дезавуировано. Помимо этого происходили артиллерийские обстрелы и столкновения в районе Дебальцево. 6 ноября фактически возобновились полномасштабные боевые действия,

⁴ <http://on-planet.ru/ukraine/2627-snbo-ukrainy-peremirie-na-vostoke-strany-pozvolilo-kievu-peregruppirovatsily.html>

⁵ <http://jvatnews.ru/novosti/ukraine-nuzhno-peremirie-dlya-peregruppirovki/>

⁶ <http://trueinform.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=29656>

⁷ <http://www.rg.ru/2014/10/25/sovetsnik-site-anons.html>

⁸ <http://on-planet.ru/ukraine/2627-snbo-ukrainy-peremirie-na-vostoke-strany-pozvolilo-kievu-peregruppirovatsily.html>

когда колонна украинской бронетехники вошла в Ясиноватую. В результате столкновения были уничтожены, по данным ополчения, 4 танка и 1 БТР⁹. Одновременно активизировались бои и на других участках фронта. Украинская армия подвергла массированному обстрелу из артиллерии и установок «Град» город Кировск, поселки Фрунзе и Трехизбенка. После этого в Луганск стали прибывать беженцы из пострадавших в результате обстрелов украинской армии населенных пунктов. Также массированному обстрелу подверглись позиции подразделений ЛНР, расположенные в Славяносербском районе вдоль трассы «Бахмутка»¹⁰.

В течение октября 2014 года в результате попадания снарядов на территории непризнанной Донецкой народной республики были зафиксированы многочисленные разрушения. Пострадали 151 жилой дом, две общеобразовательные школы, здание городской больницы, 38 трансформаторных подстанций и многие другие объекты. Согласно данным, опубликованным в еженедельном отчете Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, только за последнюю неделю октября 2014 года в Донбассе погибло 311 мирных жителей, 131 получили ранения¹¹.

Невысокая результативность была продемонстрирована и в процессе обмена военнопленными, что предусматривалось условиями Минского протокола. За сентябрь было проведено 5 обменов военнопленными (12, 14, 20, 21 и 28 сентября). В результате украинской стороне передано 217 человек, а ДНР было возвращено 232 человека. Но в октябре процесс обмена был фактически заморожен. Обмен по схеме 25 на 25 между конфликтующими сторонами прошел 1 ноября 2014 года в пригороде Донецка, а 7 ноября в Луганской области – по форме 9 на 5. Однако 10 ноября 2014 года глава ДНР Александр Захарченко заявил о приостановке процесса обмена до нового раунда минских переговоров. Представители непризнанных республик Донбасса отмечают, что вместо военнопленных или гражданских активистов, которые стали политзаключенными на Украине, Киев передает им совершенно случайных граждан, которых украинские силовики просто хватают на улицах своих городов. Во многом из-за этой порочной практики было принято решение временно приостановить обмен. Однако представители Донецкой народной республики в конце октября передали без обмена трех военнопленных украинской армии. При этом за октябрь 2014 года было зафиксировано 343 заявления о лицах, пропавших без вести, из них 214 – из числа гражданского населения и 129 ополченцев¹². 10 ноября 2014 года глава ДНР Александр Захарченко заявил: «Обмен пленными между ополченцами и силовиками приостановлен до нового раунда Минских переговоров»¹³.

⁹ <http://top.rbc.ru/society/06/11/2014/545b8d96cbb20f2cc7854021>

¹⁰ <http://www.regnum.ru/news/polit/1863869.html#ixzz3IxKOgAF1>

¹¹ <http://podrobnosti.ua/accidents/2014/10/31/1000741.html>

¹² Обзор сложившейся социально-гуманитарной ситуации на территории Донецкой народной республики вследствие военных действий за октябрь 2014 года. Материал был подготовлен Комитетом по развитию гражданского общества и защите прав человека при Совете министров ДНР, созданным согласно постановлению от 07.10.2014 № 400.

¹³ <http://ria.ru/world/20141110/1032589979.html#ixzz3IyLPCA00>

Значительное влияние на динамику украинского политического кризиса и военного конфликта на юго-востоке страны осенью 2014 года оказали две избирательные кампании (выборы в Верховную Раду Украины, а также избрание глав и депутатов народных республик Донбасса). Украинская кампания состоялась 26 октября, а выборы в Новороссии прошли 2 ноября 2014 года. Они продемонстрировали рост отчуждения центральной власти и юго-восточных регионов страны. Во-первых, избирательные кампании шли в условиях непрекращающегося насилия (хотя его интенсивность и была меньшей по сравнению с июлем - августом 2014 года). Конфликтующие стороны активно эксплуатировали образ врага и военную тематику. Достаточно сказать, что верхние строки практически всех украинских избирательных списков, прошедших в парламент, занимали либо непосредственные участники АТО (так называемой «антитеррористической операции») на юго-востоке страны, либо те, кто всецело поддерживал силовые действия против «сепаратистов» или непосредственно ими руководил.

Так, в числе «первой пятерки» партии «Народный фронт» (получившей 22,14 % голосов по пропорциональной системе, 18 одномандатных депутатов и в общем итоге 82 места в парламенте) премьер-министр Арсений Яценюк, «временный президент» и спикер Верховной Рады Александр Турчинов, бывший секретарь СНБО Андрей Парубий. На шестом месте в партийном списке шел глава МВД Арсен Аваков. Все эти люди непосредственно ответственны за неконституционное отстранение от власти Виктора Януковича, объявление АТО в Донбассе в апреле 2014 года и развязывание самого конфликта на юго-востоке Украины. Именно Парубий и Аваков дали жизнь добровольческим батальонам. Добровольцы на фоне военных, отказывавшихся стрелять в мирных граждан, и в условиях массового перехода донбасской милиции на сторону противников киевской власти первыми открывали огонь против любого, кого считали «сепаратистом». При партии «Народный фронт» был создан так называемый Военный совет, куда были включены комбаты «Днепра-1» Юрий Береза (номер 10 в партийном списке), «Артемовска» - Константин Матейченко, «Азова» - Андрей Билецкий, а также командиры батальонов «Чернигов» - Роман Пицкив, «Миротворец» - Андрей Тетерук. В Военный совет был включен и кадровый военный - командир полка спецназа, полковник украинской армии Валентин Пикулин, отличившийся при обороне донецкого аэропорта ¹⁴.

В блоке Петра Порошенко (21,82% по партийным спискам, 69 кандидатов по мажоритарной системе и 132 кресла в Верховной Раде) под пятым номером был экс-глава крымскотатарского Меджлиса Мустафа Джемилев. Известный своим непримиримым отношением к «аннексии Крыма» и Российскому государству, в одном из своих интервью в конце сентября 2014 года он заявил: «Собственно говоря, мы можем перенести и на территорию России свою борьбу за свои права. И я не думаю, что Россия очень много выиграет, если будет искать нам руководителя по образцу других руководителей национальных окраин. Если это, конечно, более-менее нормальные люди, а не стопроцентные «шестерки», которые далеки от интересов своего народа и готовы

¹⁴http://news.liga.net/articles/politics/3303844-pod_prikrytiem_kombatov_narodnyy_front_opredelilsya_so_spiskom.htm

выполнять любые указания Кремля»¹⁵. Среди выдвиженцев блока по одномандатному округу был Андрей Денисенко, лидер «Правого сектора» города Днепропетровска и руководитель штаба Национальной защиты Днепропетровской области¹⁶.

Под вторым номером в списке блока «Самопомощь» (занял с 10,97% третье место в голосовании по партийным спискам, но с учетом только одного депутата, прошедшего в Верховную Раду по мажоритарному округу, получил 33 мандата) был Семен Семенченко, командир батальона «Донбасс», сформированного в апреле 2014 года. Он прославился тем, что 9 июня 2014 года прибыл в Киев, требуя прекращения перемирия и введения военного положения. Тогда комбат провел демонстрацию возле здания Администрации Президента Украины и выступил на сцене Майдана¹⁷.

Во всеукраинском движении «Батькивщина» (19 мандатов в Верховной Раде, 5,68% по итогам голосования за партийные списки) под первым номером в списке и вовсе была летчица Надежда Савченко, доброволец батальона «Айдар», обвиняемая в причастности к убийству российских журналистов съемочной группы «ВГТРК» 17 июня 2014 года под Луганском. Она вытеснила на второе место даже не склонную к уходу в тень, амбициозную Юлию Тимошенко. С помощью такого нестандартного хода бывший украинский премьер пыталась мобилизовать националистический электорат и привлечь к себе внимание¹⁸.

Лидер Радикальной партии (7,44 % голосов за партийный список, 22 мандата) Олег Ляшко активнейшим образом участвовал в конфликте на юго-востоке страны. В ночь с 9 на 10 марта 2014 года он похитил депутата Луганского областного совета Арсена Клинчаева. Через неделю Ляшко внес в Верховную Раду законопроект, в котором предлагалось считать участников «сепаратистских митингов за присоединение к России», а также тех, кто препятствует движению военных и военной техники, изменниками и пособниками оккупантов. На время «военной агрессии» к изменникам, диверсантам, убийцам, мародерам, дезертирам и шпионам предлагалось применять смертную казнь. В мае нынешнего года скандальный депутат участвовал в столкновениях в Мариуполе Донецкой области. Участники его добровольческого батальона 23 мая напали на здание городского совета в Торезе, где находились сторонники Донецкой народной республики, и убили как минимум двух человек. Международная правозащитная организация Amnesty International заявила о том, что действия Олега Ляшко и его вооруженных сторонников, включающие похищения и жестокое обращение с людьми, являются вопиющим нарушением международно-правовых норм¹⁹.

Фактически единственной силой, выступавшей не в унисон доминирующей политической повестке дня, стал «Оппозиционный блок» (получил 9,43% по партийным

¹⁵ <http://www.profile.ru/eks-sssr/item/88120-mustafa-dzhemilev-my-mozhem-perenesti-i-na-territoriyu-rossii-svoyu-borbu-za-svoi-prava>

¹⁶ <http://rnbee.ru/2014/09/20/whos-who-block-poroshenko/>

¹⁷ <http://gordonua.com/news/separatism/Kombat-Donbassa-Semenchenko-Esli-posle-okonchaniya-peremiriya-ne-budet-realnyh-shagov-ya-lichno-sozdam-Ukrainskuyu-narodnuyu-respubliku-na-Donbasse-29388.html>

¹⁸ <http://ukranews.com/ru/news/ukraine/2014/09/23/137317.Povniy-spisok-kandidativ-vid-Batktivshchini-na-pozachergovi-vibori-Radi>

¹⁹ <http://amnesty.org.ru/node/3028>

спискам и всего 29 мандатов, включая двух одномандатных кандидатов) во главе с бывшим министром энергетики Украины Юрием Бойко. Это объединение выступало в ходе избирательной кампании в сентябре-октябре 2014 года за нейтралитет и сохранение внеблокового статуса Украины, прекращение кровопролития, отставку правительства, роспуск и запрет незаконных вооруженных формирований, привлечение к ответственности виновных в обстрелах населенных пунктов на востоке страны²⁰.

Таким образом, в новом составе Верховной Рады на первом плане оказались представители агрессивно-националистических сил, ответственных (прямо или косвенно) за проведение АТО, а также связанные с ней эксцессы и нарушения прав человека. Вне зависимости от личных симпатий и антипатий лидеров этих сил и их противоречий, они продвигают идею не диалога с собственными же гражданами, а разгрома, подавления «сепаратистов», наказания России (с помощью Запада) за содействие народным республикам Донбасса. Голос сторонников мира и выхода из тупиков в российско-украинских отношениях на сегодняшний день слишком слаб, чтобы считаться важным фактором внутренней и внешней политики Украины.

В связи с потерей Крыма и продолжающимся вооруженным конфликтом на юго-востоке страны по мажоритарным округам вместо 225 избирались лишь 198 депутатов. Вместе с тем парламентские выборы не проводились в 9 из 21 округа в Донецкой области и в 6 из 11 округов Луганской области²¹. Следовательно, парламентская кампания фактически отразила новую политико-территориальную конфигурацию страны и новые реальности, которые упорно не хотят замечать в Киеве и его западные союзники.

«Оппозиционный блок» обвинил власть в фальсификациях и искажении выбора избирателей. Об этом заявил 8 ноября 2014 года во время пресс-конференции один из его лидеров Александр Вилкул. Он отметил: «Парламентские выборы 2014 года войдут в историю Украины как самые грязные... Одни из наиболее грязных фальсификаций сейчас идут на 30 и 38 округах в Днепропетровской области. Преступные группировки пытаются изменить результаты голосования в свою пользу». Александр Вилкул подчеркнул, что правоохранительные органы обязаны дать объективную оценку происходящему и не допустить искажения волеизъявления граждан²².

Понимание того, что украинский политический класс не готов к компромиссам и уступкам, а перемирие для него является лишь перегруппировкой сил и временной паузой для возможного нового наступления, привело руководство народных республик Донбасса к выводу о необходимости проведения собственных избирательных кампаний. Второй причиной, предопределившей подобный выбор, стало стремление обеспечить порядок, адекватное управление и восстановление подконтрольных территорий с целью недопущения там хаоса и коллапса безопасности. 23 сентября 2014 года Донецк и Луганск приняли решение о дате проведения голосования 2 ноября. Глава ДНР Александр

²⁰ <http://interfax.com.ua/news/political/223494.html>

²¹ <http://rus.newsru.ua/ukraine/25oct2014/nevidbydytsia.html>

²² <http://opposition.org.ua/news/aleksandr-vilkul-oppozicionnyj-blok-boretsya-za-chestnost-podscheta-golosov-na-kazhdom-okruge-potomu-chto-vlast-falsificiruet-i-iskazhaet-vybor-lyudej.html>

Захарченко в ночь с 2 на 3 ноября заявил: «В Минске мы подписали документ о том, что мы сможем провести на нашей земле свободные выборы»²³. Голосование отразило поддержку действующего руководства республик Новороссии, победу на выборах одержали главы ДНР и ЛНР Александр Захарченко и Игорь Плотницкий соответственно. Голосование прошло при высокой явке и без серьезных происшествий. В Луганской области из-за наплыва людей пришлось даже продлить время работы избирательных участков²⁴. Приглашение ОБСЕ, сделанное руководителем ДНР А.Захарченко в конце сентября 2014 года, осталось без ответа. По словам секретаря Парламентской ассамблеи ОБСЕ Спенсера Оливера, выборы в ДНР и ЛНР нельзя признать законными, так как они проводились под контролем вооруженных людей, которые никем не были избраны.

Украина также посчитала выборы 2 ноября 2014 года в республиках Донбасса незаконными, поскольку Верховная Рада приняла документ, согласно которому выборы в местные органы власти отдельных районов Донецкой и Луганской областей должны состояться 7 декабря. Президент Украины Петр Порошенко заявлял, что выборы в ДНР и ЛНР грубо нарушают минские соглашения. В своем обращении от 3 ноября 2014 года он сообщил о том, что СНБО рассмотрит вопрос отмены закона об особенностях местного самоуправления в Луганской и Донецкой областях, «торпедированного» прошедшим голосованием в ДНР и ЛНР. Служба безопасности Украины заявила, что иностранцы, прибывшие на подконтрольные вооруженным формированиям ДНР и ЛНР территории для наблюдения за их выборами, будут объявлены персонами нон грата на Украине. Их деятельность ведомство трактовало как преступную поддержку боевиков-террористов²⁵. Более того, практически сразу же после завершения голосования в Донбассе Киев усилил военное давление на Новороссию. Вооруженная эскалация насилия вызвала серьезные опасения по поводу того, можно ли рассматривать минские договоренности как фундамент для поисков мира. Вице-премьер ДНР Андрей Пургин 8 ноября 2014 года заявил, что сентябрьские соглашения не работают ни в одном из пунктов. И это связано с тем, что ОБСЕ не имеет инструментов контроля над их выполнением. В этой связи он предложил создать механизм с участием третьей стороны, например России, для того чтобы обеспечить эффективность реализации договоренностей²⁶.

Военное давление на Новороссию украинские власти пытаются дополнить такими инструментами, как экономическая, политическая и информационная блокада. 15 ноября 2014 года на рассмотрение Верховной Рады внесен как безотлагательный законопроект о признании утратившим силу закона Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей». Об этом говорится в указе президента Украины Петра Порошенко. В этом документе названы «не соответствующими конституции Украины» выборы, состоявшиеся на территории

²³ <http://newsru.com/world/03nov2014/zaharchenko.html>

²⁴ <http://ria.ru/world/20141102/1031474679.html#ixzz3IyJP5IF>

²⁵ http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/11/141103_dnr_lnr_voting_eu_reaction

²⁶ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3IyKGmL9s>

провозглашенных Донецкой (ДНР) и Луганской (ЛНР) народных республик. В этой связи кабинету министров Украины поручено безотлагательно «усовершенствовать государственную информационную политику» в части, касающейся ситуации в Донецкой и Луганской областях. Правительство Украины также обязано «прекратить на отдельных территориях» Донецкой и Луганской областей деятельность государственных предприятий, учреждений и организаций, а также организовать эвакуацию работников и вывод имущества и документации. Предлагается утвердить «особый порядок» учета поставок энергоносителей на отдельные территории Донбасса и в месячный срок разработать и внести на рассмотрение Верховной Рады законопроект об изменениях в Бюджетный кодекс Украины относительно особенностей взаиморасчетов госбюджета Украины с местными бюджетами. Согласно указу министерство юстиции обязано безотлагательно перевести из Донецкой и Луганской областей в другие районы Украины осужденных и лиц, взятых под стражу, а также представить предложения по переводу судей из судов Донецкой и Луганской областей в суды, расположенных в других районах страны. Национальный банк страны в месячный срок обязан «принять меры по прекращению обслуживания банками счетов, в том числе карточных, открытых субъектам хозяйствования всех форм собственности и населением, на отдельных территориях Донецкой и Луганской областей».

Следует особо подчеркнуть, что МИД и Минюст Украины в соответствии с указом должны обеспечить информирование мирового сообщества «о причинах отступления Украины на основании статьи 15 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от обязательств по настоящей Конвенции». Таким образом, украинское руководство открыто признает территории своей же страны вне международно-правовых норм, касающихся соблюдения гражданских и политических свобод, прав человека²⁷.

На указ Порошенко отреагировал лидер Луганской народной республики Игорь Плотницкий: «Указ Порошенко о полной экономической блокаде Донбасса – это фактически акт о геноциде и разорении нашего народа»²⁸.

Однако, конфликтующие стороны не ведут переговоров о полном сворачивании минского процесса, несмотря на все имеющиеся проблемы с реализацией достигнутых соглашений и неготовность их выполнять.

Таким образом, достигнутое огромным трудом перемирие в значительной степени оказалось имитацией, ибо было направлено не на поиски мирного и компромиссного решения, а на выигрыш времени и на наращивание ресурсов для сокрушения противника. Официальные представители Киева не скрывали этих целей и задач. Военное противостояние вместе с избирательными кампаниями (отдельно на Украине и отдельно в народных республиках Донбасса) способствовало упрочению жестких подходов каждой из сторон. Если Киев укрепился во мнении «додавить сепаратистов», как только для этого найдутся подходящие условия, то Донбасс усилил стремление к выходу из состава украинского государства. И избрание глав и депутатов ДНР и ЛНР способствовало

²⁷ <http://kuzpress.ru/politics/15-11-2014/35640.html>

²⁸ <http://nsn.fm/hots/novorossiya-nazvala-genotsidom-ukaz-poroshenko-ob-ekonomicheskoy-blokade-donbassa.php>

дополнительной институционализации двух непризнанных образований, чье волеизъявление хотя и не было официально признано Москвой, но получило «уважение» со стороны российской власти, заинтересованной в мирном и компромиссном решении²⁹.

Гражданское население под ударом

Несмотря на некоторое снижение военной напряженности в октябре 2014 года в зоне вооруженного конфликта по-прежнему наблюдались многочисленные случаи нарушения режима прекращения огня. Неоднократные обстрелы украинскими силовиками Донецка, других городов и населенных пунктов привели к новым жертвам среди гражданского населения (включая женщин и детей).

В течение 1 октября 2014 года с небольшими перерывами продолжался артиллерийский обстрел Донецка. В ходе обстрелов украинские силовики применяли различное тяжелое вооружение — от систем залпового огня «Град и «Ураган» до минометов. В первой половине дня украинские снаряды попали в общеобразовательную школу в Киевском районе Донецка³⁰.

2 октября 2014 года огонь по центру Донецка велся ракетными системами «Ураган». Кроме того, очевидцы сообщили, что от артиллерийского удара пострадали больница имени Вишневого, торговый центр и теннисные корты. При обстреле центра Донецка погиб представитель Красного Креста, гражданин Швейцарии Лоран Этьен. Международный комитет Красного Креста (МККК) после гибели своего сотрудника назвал такие бомбардировки нарушением международного гуманитарного права. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел и президент Швейцарии Дидье Буркхальтер заявил, что он потрясен смертью десяти человек в результате обстрела донецкой школы и убийством члена делегации Международного комитета Красного Креста (МККК), и призвал все стороны конфликта на Украине немедленно прекратить боевые действия и строго соблюдать соглашение о прекращении огня³¹.

4 октября 2014 года советник министра обороны Украины Александр Данилюк сообщил, что украинские силовики провели ротацию состава в донецком аэропорту, где не стихают бои с ополченцами, на территорию завезено большое количество оружия и спецсредств³².

7 октября 2014 года был опубликован очередной (уже шестой по счету) доклад мониторинговой миссии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. В нем сообщалось, что после объявленного 5 сентября прекращения огня размах и интенсивность военных действий резко сократились, однако гражданское население в Дебальцево, Донецке, Горловке, Иловайске, Луганске, Первомайске, Счастье и других поселках продолжает попадать под перекрестный обстрел и перекрестные бомбардировки. В докладе ООН также отмечалось, что вооруженные формирования, которые находятся

²⁹ <http://www.rg.ru/2014/11/07/ushakov-anons.html>

³⁰ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J1oJ0pir>

³¹ <http://ria.ru/world/20141002/1026666062.html#ixzz3J1pF5AbZ>

³² <http://news.rambler.ru/27222405/>

под контролем Вооруженных сил Украины, продолжали нарушать принципы международного гуманитарного права. Согласно докладу почти 40 тысяч предприятий малого и среднего бизнеса в Донецкой и Луганской областях прекратили работу из-за продолжающегося вооруженного противостояния. Это напрямую затронуло 54% бизнесменов в обеих областях и оставило их работников без средств к существованию. Из-за разрушений промышленного производства и шахт более 30 тысяч жителей Донбасса в настоящий момент без работы. Даже если бои прекратятся, многие из них так и не смогут вернуться на службу, так как возобновление многих технологических процессов на данных предприятиях требует большого количества времени и ресурсов³³.

По данным городского совета Донецка, 9 октября 2014 года в результате военных действий погибли пятеро мирных жителей и более 20 получили ранения³⁴.

12 октября 2014 года в отчете миссии ОБСЕ на Украине отмечалось, что во время посещения населенного пункта Попасная (85 км от Луганска) с позиций украинских военных (которые контролируют эту часть Луганской области) велся артиллерийский огонь³⁵.

14 октября 2014 года руководитель благотворительного фонда «Справедливая помощь» врач Елизавета Глинка (известная как «доктор Лиза») сообщила, что 16 пожилых людей умерли в сентябре от голода в Донецке, боясь выйти на улицу³⁶.

15 октября 2014 года несколько городов Донбасса подверглись артобстрелу. Артиллерийские удары были нанесены по Донецку, Горловке, Енакиеву, Шахтерскому району и по окрестностям Новоазовска. По данным штаба ДНР, только за ночь и утро 15 октября погибли четыре мирных жителя Донецкой области, ранены 23 мирных жителя и семеро ополченцев³⁷.

16 октября представитель СНБО Украины Андрей Лысенко сообщил, что украинские силовики контролируют территорию сел Смелое и Бахмутовка в Луганской области, а также наращивают там огневую мощь³⁸.

20 октября 2014 года правозащитники из международной организации Amnesty International заявили, что не обнаружили следов массовых захоронений в Донецкой области на Украине; при этом, по их данным, отдельные случаи внесудебных расправ свидетельствуют о причастности к ним украинских правительственных сил³⁹.

³³ <http://ria.ru/world/20141008/1027354916.html#ixzz3J1sx8jsO>

http://vybor.ua/news/doklad_oon_na_donbasse_prekratili_rabotu_pochti_40_tysyach_predpriyatiy.html

³⁴ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J1v4911F>

³⁵ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html>

³⁶ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J4x9rsSD>

³⁷ <http://sevastopol-tv.ru/component/k2/item/18404-neskolko-gorodov-donbassa-podverglis-artobstrelyu-est-pogibshie>

³⁸ <http://news2world.net/obzor-mirovyh-novostej/snbo-ukraini-siloviki-narashchivayut-ognevuyu-moshch-v-luganskoy-oblasti.html>

³⁹ ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J20EPX6Y

В этот же день другая правозащитная организация Human Rights Watch сделала заявление об использовании силовиками Украины кассетных бомб: «Украинские правительственные силы использовали кассетные боеприпасы в населенных районах города Донецк в начале октября 2014 года. Использование кассетных боеприпасов в населенных районах нарушает законы войны и может являться военным преступлением вследствие того, что это оружие поражает без разбора». Организация провела расследование, которое продолжалось неделю, и установила применение кассетных бомб в более чем 12 населенных пунктах, где продолжаются столкновения⁴⁰.

24 октября 2014 года вице-премьер ДНР Андрей Пургин заявил, что серьезные боевые действия ведутся примерно на 25% линии соприкосновения с украинскими войсками на границах самопровозглашенной Донецкой народной республики⁴¹.

Штаб Донецкой народной республики сообщил 25 октября, что украинские силовики 20 раз нарушали режим прекращения огня, обстреливая из тяжелой артиллерии населенные пункты, в результате чего погиб один мирный житель, еще девять получили ранения⁴².

26 октября 2014 года глава Черкасской облгосадминистрации Юрий Ткаченко заявил, что беженцев из Донбасса, которые имеют пророссийские взгляды, необходимо депортировать с территории области: «Мы будем заниматься депортацией таких переселенцев, которые имеют сепаратистские, пророссийские настроения и являются подстрекателями, ведут себя неадекватно». Выдвижение подобной инициативы губернатора полностью противоречило Конституции Украины, согласно которой граждане Украины могут свободно передвигаться по всей территории государства и свободно выбирать для себя место жительства⁴³.

В течение ночи с 26 на 27 октября зафиксированы не менее 10 случаев нарушения режима прекращения огня украинской стороной. Повреждены три жилых дома, частично нарушена работа систем водо- и энергоснабжения. В результате обстрелов убиты четверо, ранены трое мирных жителей. Разрушены здания в районе села Степановка Шахтерского района Донецкой области⁴⁴.

Назначенный киевской властью губернатор Луганской области Геннадий Москаль 29 октября 2014 года признался в том, что к нему ежедневно поступает множество жалоб от населения о незаконных задержаниях граждан со стороны военнослужащих и СБУ. По сообщениям местных жителей, в городах Лисичанск, Северодонецк, Рубежное ежедневно пропадают десятки людей. По их словам, далеко не все граждане осмеливаются сообщать об этом областному руководству, опасаясь мести со стороны украинских силовиков⁴⁵.

⁴⁰ <https://www.hrw.org/ru/news/2014/10/20/ukraina-shirokoe-primenenie-kassetnykh-boepripasov>

⁴¹ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J22ptO6A>

⁴² Там же

⁴³ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/26/gubernator-cherkasskoj-oblasti-ugrozhayet>

⁴⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/27/v-donbasse-vnov-gibnut-mirnye-zhiteli>

⁴⁵ Там же.

31 октября 2014 года министерство транспорта ДНР сообщило, что на станции Редкодуб (район Дебальцево) при попадании артиллерийского снаряда в жилой дом погиб монтер пути Волков А.Н. Всего за время военных действий с апреля месяца погибло 30 железнодорожников и 74 работника Донецкой железной дороги⁴⁶.

3 ноября 2014 года украинская артиллерия нанесла новый удар по Донецку. В результате обстрела были уничтожены или повреждены дома в Куйбышевском и Киевском районах города. Украинские военные 4 ноября обстреляли поселок Фрунзе в Славяносербском районе Луганской области. Стрельба велась из минометов, крупнокалиберной артиллерии и РСЗО «Град». В поселке разрушено два дома, ранен один мирный житель. В этот же день силовики Украины наносили мощные артоудары по населенным пунктам Кировску, Стаханову, Алмазному, Первомайску (Луганская область). Пострадали несколько домов в центре Кировска, в том числе здание исполкома и жилой дом. В Стаханове пострадал завод «Ферросплавный», в Алмазном – завод «Ярославль»⁴⁷.

При разрыве снаряда на территории спортивной школы в Донецке 5 ноября 2014 года погибли два школьника, еще трое получили ранения различной степени тяжести. Кроме того, пострадал житель соседнего со школой частного дома, к нему во двор залетела мина. «Обстрелу школы не может быть никакого оправдания», – сказал на брифинге официальный представитель ООН Стефан Дюжаррик⁴⁸.

6 ноября 2014 года вице-премьер ДНР Андрей Пургин сообщил, что режим прекращения огня не соблюдался на 75% линии соприкосновения, однако «сейчас воюют там, где не воевали до этого»⁴⁹. В этот же день председатель парламента самопровозглашенной Донецкой народной республики Борис Литвинов заявил, что украинские силовики возобновили обстрелы Донецка, после того как отсюда уехали наблюдавшие за выборами 2 ноября иностранцы. Пресс-центр армии юго-востока страны сообщил, что украинские силовики три дня непрерывно обстреливают населенные пункты в Луганской области, есть погибшие и пострадавшие среди мирных граждан⁵⁰.

7 ноября 2014 года прокурор Киева Сергей Юлдашев заявил, что финансируемый украинским олигархом Игорем Коломойским батальон «Айдар» является, по сути, внутренней угрозой для Украины, и выразил опасение, что его непредсказуемые бойцы могут даже устроить военный переворот. Между тем это подразделение принимало самое деятельное участие в военных действиях на юго-востоке страны и преступлениях против гражданского населения. Характерно то, что представитель прокурорского корпуса попытался дифференцировать «защиту своего государства» на востоке страны и перемещение по «мирным городам» с оружием, продемонстрировав непонимание (или нежелание понимать), что приватизация правоохранительной и оборонной деятельности добровольческими батальонами не может в принципе идти на пользу любой

⁴⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/11/01/v-doneczkoj-oblasti-v-rezultate-obstrela>

⁴⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/11/04/v-luganskoj-oblasti-ukrainskie-siloviki->

⁴⁸ <http://ria.ru/world/20141107/1032225172.html#ixzz3J2F7K4Fw>

⁴⁹ <http://ria.ru/world/20141106/1032039026.html>

⁵⁰ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J2EUD570>

государственной власти. Какими бы благородными целями «борьбы с сепаратизмом» или «внешним врагом» она ни прикрывалась. Тем паче, что батальоны, подобные «Айдару», участвуют фактически в гражданском конфликте⁵¹.

8 ноября 2014 года украинская артиллерия возобновила обстрел позиций ополчения в Киевском, Куйбышевском и Петровском районах Донецка. От них пострадали в основном жилые кварталы. Также были обстреляны терриконы шахт «Октябрьская» и «Панфиловская» (на терриконах ополчение размещает свою артиллерию). Ополчение было вынуждено открыть ответный огонь, чтобы подавить огневые точки противника в городе Авдеевке, селах Пески, Тоненькое и Опытное. В этот же день командир 4-й мотострелковой бригады Минобороны ЛНР подполковник Александр Беднов заявил, что после отзыва украинской стороной подписи от согласованной линии разграничения к линии фронта подтягивается тяжелое вооружение, в том числе РСЗО «Град» и «Ураган», а также ракетная установка «Скад»⁵². В штабах ополчения ДНР и ЛНР 9 ноября заявили, что фиксируют активизацию столкновений и артиллерийских обстрелов по всей линии соприкосновения⁵³.

11 ноября правозащитная организация Human Rights Watch сообщила об использовании зажигательных боеприпасов на Украине, не обозначив ту сторону, которая их применяла. После информации об использовании кассетных зарядов организация была подвергнута критике за якобы имевшуюся «ангажированность» (поскольку не пыталась занять однозначно критической позиции по отношению к России и донбасскому ополчению). Отсюда и осторожность в оценках. Однако информация об использовании зажигательных боеприпасов украинской стороной ранее появлялась в сообщениях печатных и электронных СМИ (в чем, естественно, Киев не сознавался)⁵⁴.

В этот же день пресс-центр ДНР сообщил, что в результате проведения спецоперации разрушены около шести тысяч объектов инфраструктуры самопровозглашенной Донецкой народной республики, общий ущерб составил 1,3 миллиарда гривен (около 79 миллионов долларов). Он же привел сведения, согласно которым за неделю жертвами обстрелов Донецка стали 38 человек, из них 37 мужчин, в том числе 3 подростка, и одна женщина⁵⁵.

12 ноября 2014 года Human Rights Watch представила в Женеве документ, содержащий свидетельские показания и экспертные оценки, подтверждающие, что в октябре со стороны территории, находящейся под контролем Вооруженных сил Украины, происходили обстрелы Донецка из систем залпового огня «Ураган» и «Смерч». Старший эксперт отдела по вооружениям этой правозащитной организации заявил, что она готова представить ООН и другим международным структурам доказательства того, что

⁵¹ <http://belarus.regnum.ru/news/1864133.html>

⁵² <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J2IHCGPX>

⁵³ <http://nsn.fm/hots/shtaby-dnr-i-lnr-zayavlyayut-ob-aktivizatsii-ukrainskikh-silovikov-po-vsey-linii-fronta-.php>

⁵⁴ <http://lifenews.ru/news/144698>

⁵⁵ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J2LftNdJ>

Вооруженные силы Украины использовали указанные выше системы залпового огня в Донецкой и Луганской областях⁵⁶.

В этот же день заместитель постоянного представителя Российской Федерации при ООН Александр Панкин на внеочередном заседании Совета Безопасности ООН заявил, что режим прекращения огня на Украине в полной мере не выполняется, отвод тяжелых вооружений и техники так и не начался, что создает угрозу безопасности и правам гражданского населения⁵⁷.

13 ноября представители специальной наблюдательной миссии (СНМ) ОБСЕ сообщили, что украинские силовики обыскивают их машины⁵⁸.

В Донецке к середине ноября по-прежнему сохраняется тревожная обстановка. В городе слышны звуки артиллерийских залпов и взрывов⁵⁹.

Таким образом, несмотря на некоторое снижение интенсивности вооруженного противостояния в октябре 2014 года, гражданское население по-прежнему подвергалось тяжелым испытаниям (обстрелы, включая использование запрещенного международным правом вооружения). Никаких принципиальных прорывов или значимых изменений гуманитарной ситуации на юго-востоке Украины не произошло. После того как имитационное перемирие стало перерастать в новую эскалацию насилия, увеличилось количество инцидентов, чреватых потерями среди мирного населения. И не исключен новый виток противостояния, в результате которого положение рядовых граждан будет лишь ухудшаться.

«Охота на ведьм»: новая глава

Несмотря на то, что в центре сегодняшней международной повестки дня находится Донбасс, в других регионах Украины продолжают систематические нарушения прав человека по партийно-политическому принципу. И эти случаи не должны оставаться в тени, поскольку война на юго-востоке – это часть более широкой панорамы украинской политики. В выступлениях активистов Майдана и сторонников новой власти лейтмотивом проходит тезис о движении Украины в Европу и о создании ее привлекательного образа, который должен в перспективе заставить одуматься жителей Донецка, Луганска и Крыма относительно верности их пророссийского выбора. Однако многие факты показывают, что никакого реального движения в сторону демократических ценностей ни украинское государство, ни общество в целом не осуществляет. Вместо этого происходят показательные расправы над людьми, не согласными с нынешним политическим курсом Киева и даже сомневающимися в его правильности. Принимаются законопроекты, которые расширяют возможности властей для репрессий и передела имущества под видом

⁵⁶ <http://www.kommersant.ru/doc/2608888>

⁵⁷ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J2NbBPv8>

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ Там же.

борьбы с «антигосударственной деятельностью». И власти вместо того, чтобы бороться с эксцессами, потакают им. А если отдельные представители управленческих и правоохранительных структур заявляют об опасности экстремизма, правового популизма и необходимости противодействия ему, то все это не становится системой мер, сводится к реакции на «отдельные недостатки и перегибы».

Так, 30 сентября 2014 года в Одессе группа националистов совершила нападение на кандидата от партии «Оппозиционный блок» Нестора Шуфрича. В связи с нападением на этого политика «Оппозиционный блок» выступил со специальным заявлением, в котором, в частности, отмечалось: «Власть перешла все границы в давлении на оппозицию и в попытках лишить население промышленных регионов права голоса. Харьков, Киев, Одесса, Кировоград – по всей стране насилие становится нормой жизни. Нарушаются фундаментальные права граждан на безопасность и право избирать и быть избранным. Это показывает, что власть боится оппозиции и того слова правды, которое она несет в регионы. Поэтому власть использует незаконные вооруженные формирования для давления на оппозицию, прибегая к грязным и антидемократическим методам борьбы»⁶⁰.

1 октября группа радикально настроенной молодежи во главе с одним из кандидатов на пост городского головы Ирпеня (Киевская область) напала на председателя городской избирательной комиссии Алексея Гаврилюка, потребовав от него сложить полномочия. В ответ на отказ Гаврилюка молодые люди взяли его под руки, вывели на улицу и бросили в ближайший мусорный бак, после чего пострадавший вернулся в кабинет и написал заявление об увольнении⁶¹.

6 октября 2014 года заместитель председателя Днепропетровской областной администрации Борис Филатов (выдвигавшийся в то время кандидатом в народные депутаты от Днепропетровской области по 27 округу) во время предвыборной встречи со студентами Таможенной академии заявил, что карьера политических оппонентов Майдана закончится плачевно. Одобрительно отозвавшись о происходящих в разных регионах нападениях экстремистов на неугодных политиков, Филатов отметил, что «мусорные баки – это только начало, после начнут вешать на столбах». На следующий день тот же Филатов на своей странице в соцсети выступил с очередной порцией обвинений в адрес представителей Партии регионов, попутно пригрозив ее сторонникам расправой со стороны добровольческих батальонов. По словам Филатова, хотя Партия регионов на выборы не идет, это не означает, что бывшие регионалы добродушно сложили свои полномочия и готовы уступить место новым людям: «Вилкул (*украинский политик, второй в списке «Оппозиционного блока» - авт.*) и прочая рыгопадель сидит в тылу. И продолжает мечтать о реванше. Быть может, стоит мне моргнуть батальонам в сторону «пятой» колонны?»⁶².

7 октября 2014 года Верховная Рада приняла законопроект о заочном уголовном производстве. Данный закон предусматривает, что расследование и судебное

⁶⁰ <http://glavcom.ua/news/237578.html>

⁶¹ <http://mvs.gov.ua/mvs/control/kyivska/ru/publish/article/122016>

⁶² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/09/ugrozy-fizicheskoy-raspravy-nad-opponent>

разбирательство уголовного дела может проводиться без присутствия самого подозреваемого или обвиняемого. Указанным законом также предлагается конфискация имущества подозреваемых в случае совершения ими преступлений против национальной безопасности, в частности государственной измены, посягательства на территориальную целостность. По мнению экспертов, главная опасность законопроекта в том, что он создает основания для передела собственности тех, кто выехал из страны, но является или может стать подозреваемым в совершении ряда преступлений. Так, из 46 статей Уголовного кодекса, по которым возможно заочное рассмотрение обвинения, две трети предусматривают в качестве санкций конфискацию имущества⁶³.

С 7 октября вступили в силу изменения в Порядок привлечения трудоспособных лиц к общественно полезным работам в условиях военного положения, внесенные постановлением правительства от 23 сентября 2014 года № 475. В соответствии с данным решением правительства на Украине для гражданского населения введена так называемая трудовая повинность – краткосрочный трудовой долг на период мобилизации и военного времени с целью выполнения работ, имеющих оборонный характер. По мнению лидера Компартии Украины Петра Симоненко, введение трудовой повинности является попыткой возродить на Украине каноны средневекового права⁶⁴.

9-10 октября 2014 года в Днепропетровске и Запорожье были зафиксированы случаи нападений на агитаторов и агитационные палатки «Оппозиционного блока», включая нанесение физических увечий сторонникам этой политической силы⁶⁵.

9 октября президент Украины Петр Порошенко подписал закон «Об очищении власти» (известный как «закон о люстрации»), принятый Верховной Радой 16 сентября в окончательном чтении. Законом предлагается проводить процедуру соответствующей проверки при решении вопросов о возможности назначения лица на ту или иную должность в органах власти. Под действие закона подпадает около миллиона граждан, занятых на государственной службе⁶⁶. Следует отметить, что против закона о люстрации выступил генпрокурор Украины Виталий Ярема. По его мнению, документ не соответствует украинской Конституции и международному законодательству, поскольку нарушает принцип индивидуальной ответственности⁶⁷.

12 октября 2014 года в Николаеве было совершено сразу два нападения на агитационные палатки «Оппозиционного блока». Нападению подверглись пикеты, расположенные на пересечении проспекта Ленина с улицей Декабристов и проспекта Ленина с улицей Рюмина. В обоих случаях отбирали печатную агитпродукцию⁶⁸. 13

⁶³<http://korrespondent.net/ukraine/politics/3428139-bez-prava-na-zaschytu-hto-dast-zakon-o-zaochnom-osuzhdeny>

⁶⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/15/obzor-23-voennye-prestupleniya-na-territ>

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ <http://www.president.gov.ua/ru/news/31363.html>

⁶⁷ http://lb.ua/news/2014/09/30/281048_yarema_vistupil_protiv_zakona.html

⁶⁸ <http://novosti-n.org/news/read/77919.html>

октября в Харькове на улице Пушкинской неизвестные разгромили агитационную палатку Оппозиционного блока⁶⁹.

16 октября 2014 года сотрудники Службы безопасности Украины совместно с представителями «Правого сектора» провели обыск в доме первого секретаря Каменско-Днепровского районного комитета Компартии Украины Николая Онищенко⁷⁰.

17 октября Минюст Украины утвердил положение о Едином государственном реестре лиц, в отношении которых будет применен закон о люстрации⁷¹.

В этот же день «Оппозиционный блок» выступил с заявлением в связи ситуацией, сложившейся в Днепропетровской области. В заявлении, в частности, отмечается, что заместитель главы Днепропетровской облгосадминистрации Геннадий Корбан «открыто дает приказ организовать нападение своего батальона на одного из лидеров «Оппозиционного блока» Александра Вилкула. Также он приказывает уничтожить носители внешней рекламы с агитационной продукцией оппозиции»⁷².

21 октября 2014 года в Интернете была обнародована запись телефонных переговоров губернатора Днепропетровской области Игоря Коломойского и народного депутата Украины Давида Жвании. В ходе беседы Коломойский договаривается со Жванией о том, как сфальсифицировать результаты голосования в 5 округах Донецкой области – 47, 49, 50, 52 и 59, и просит близкого к правительству депутата подтвердить этот результат в Центризбиркоме и Верховной Раде. Содержание бесед свидетельствует о намерении Коломойского привлечь к избирательному процессу подконтрольные батальоны МВД. С этой целью министр МВД Арсен Аваков подписал специальный приказ, в соответствии с которым днепропетровским батальонам поручается «обеспечение порядка» на избирательных участках и в окружных комиссиях. На основании этого документа батальоны заняли здания трех окружных избирательных комиссий, где в мирное время располагаются мэрии городов области⁷³.

23 октября «Оппозиционный блок» обнародовал заявление, в котором говорится о серьезных нарушениях в ходе подготовки к проведению внеочередных парламентских выборов на Украине, которые могут исказить результат голосования. В тексте заявления говорилось, что правительство не обеспечило условия для волеизъявления миллионов избирателей в юго-восточных регионах страны. На лидеров оппозиции организуются открытые атаки. Угрожают физическим насилием активистам и членам избирательных комиссий от оппозиции. Более 70 % нарушений приходится на Днепропетровскую область, где власть игнорирует требования законодательства и фактически объявила войну оппозиции⁷⁴.

⁶⁹ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/22/obzor-24-gumanitarnaya-katastrofa-v-donb>

⁷⁰ http://www.kpu.ua/ru/78924/trebuem_prekratyt_proyzvol

⁷¹ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J51LT41h>

⁷² <http://opposition.org.ua/news/oppozicionnyj-blok-trebuot-ot-genprokuratury-privlech-k-otvetstvennosti-goschinovnikov-kotorye-organizovyvayut-napadeniya-na-oppoziciyu.html>

⁷³ <http://www.youtube.com/watch?v=QssxpNynvuA>

⁷⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/29/obzor-25-situacziya-v-zone-vooruzhennogo>

24 октября 2014 года губернатор Ивано-Франковской области Олег Гончарук провел совещание, на котором рекомендовал при подсчете голосов уничтожать и портить избирательные бюллетени в поддержку партии «Оппозиционный блок»⁷⁵. В этот же день представители партии направили обращение на имя Главы Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, в котором сообщалось об организации украинскими властями фальсификаций и преследованиях оппозиции на Украине. В письме, в частности, говорилось о том, что батальоны территориальной самообороны и другие воинские формирования полностью включаются в избирательный процесс и становятся его активными участниками⁷⁶.

Власти Днепропетровской области выразили 27 октября возмущение высоким результатом, которого в данном регионе добился «Оппозиционный блок». Ряд днепропетровских интернет-изданий опубликовали заявления Святослава Олейника и Геннадия Корбана, заместителей главы Днепропетровской областной администрации. Чиновники были возмущены высоким результатом «Оппозиционного блока», ответственность за сложившуюся ситуацию они возложили на прокурора области Романа Федыка, объявив его «коррупционером» и «предателем». Так, Корбан прямо заявил, что не допустит «подобных результатов, когда «Оппозиционный блок» фактически вырвался в лидеры в Днепропетровской области»⁷⁷.

29 октября по центральным улицам Львова прошел так называемый «люстрационный марш». Националистические активисты требовали уволить руководителей «Львовгаздобычи» и «Укртрансгаза» Александра Сендегу и Леонида Мельника. Как обычно в подобных случаях, «люстаторы» взяли с собой мусорный бак⁷⁸.

5 ноября 2014 года «Оппозиционный блок» проинформировал ОБСЕ о грубых фальсификациях выборов в ряде округов в Донбассе и Днепропетровской области (сайт «Оппозиционного блока»). Во время встречи с руководителем миссии ОБСЕ по наблюдению за парламентскими выборами Таной де Зулуемой были переданы документальные материалы, подтверждающие факты фальсификации провластными кандидатами результатов выборов в 50, 59 и 60 округах (Донецкая область) и 30 округе (Днепропетровская область). По словам кандидата от «Оппозиционного блока» и руководителя избирательного штаба Донецкой области Алексея Белого, «вопиющим примером нарушения законов является отмена при помощи рейдерской схемы через суды решения Центральной избирательной комиссии о пересчете голосов на округах, где явно были сфальсифицированы протоколы»⁷⁹.

6 ноября в украинских СМИ было опубликовано письмо СБУ, которое, по сути, доказывало фальсификацию протоколов о результатах голосования в округе № 59. В

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ <http://opposition.org.ua/news/oppozicionnyj-blok-soobshhil-v-obse-ob-organizacii-vlastyu-falsifikacij-i-presledovaniyakh-oppozicii.html>

⁷⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/category/analysis>

⁷⁸ http://vgolos.com.ua/news/u_lvovi_aktivisty_vymagaly_lyustratsii_kerivnykiv_gazovoi_sfery_cherez_zvyazky_z_pr_foto_161833.html

⁷⁹ <http://opposition.org.ua/news/obse-budet-otslezhivat-vosstanovlenie-zakonnosti-na-okrugakh-gde-pri-pomoshhi-rejderskikh-skhem-falsificiruyutsya-rezultaty-vyborov.html>

письме, в частности, сообщается, что в ночь на 31 октября 9 из 13 членов комиссии самовольно, без согласования с ЦИК, покинули помещение комиссии и поехали в сопровождении бойцов 37 батальона территориальной обороны Вооруженных сил Украины в Днепропетровск⁸⁰.

14 ноября националистически настроенные военные обвинили мэра Запорожья в сепаратизме. Бойцы украинского батальона территориальной обороны «Торнадо» после встречи с городским головой Александром Сином записали видеообращение, позднее распространенное местными СМИ, в котором заявили, что мэр проявил «чудеса сепаратизма». Причиной этих оскорблений стало то, что А.Син отказался выделять в городе место для дислокации батальона⁸¹.

Таким образом, политический процесс на Украине, несмотря на все выданные Западом авансы по поводу демократических успехов и становление «новой европейской страны», невозможно рассматривать как движение от несвободы к свободе. «Охота на ведьм» остается важнейшим инструментом в политике новых украинских властей, зачищающих политическое пространство от всех, кто ставит под сомнение целесообразность т.н. АТО, ухудшение отношений с Россией и ускоренную интеграцию с европейскими и североатлантическими структурами.

Нарушения свободы слова

Украинские власти осенью 2014 года продолжили свой курс на ограничение свободы слова и деятельности СМИ. Единообразие мнений относительно АТО на юго-востоке страны, а также внешнеполитических приоритетов Киева по-прежнему видится как залог успеха в деле «собрания страны» и ее продвижения в Европу. Как и в случае с мирными гражданами Донбасса, в стремлении «накинуть платок» на журналистское мнение с выбором средств особо не считаются.

Весьма показательная история произошла 2 октября 2014 года. Представители так называемой Комиссии по журналистской этике (неправительственной организации, созданной на американские гранты) встретились с черкасскими студентами. Киевские «наставники» рассказывали будущим журналистам, как следует освещать события и в какой степени применять неологизмы, ярлыки и штампы. На встрече, в частности, говорили о том, как называть людей, которые защищают свою землю от украинской агрессии на востоке государства – «сепаратисты», «ополченцы», «террористы», «преступники» или «боевики». Фактически речь идет о возрождении пресловутого «принципа партийности» под новым идеологическим облачением⁸².

3 октября 2014 года СНБО Украины заявил о намерении ввести ограничения на освещение определенных тем в украинских СМИ. Этот тезис озвучил заместитель руководителя информационно-аналитического центра СНБО Владимир Полевой. Речь шла, прежде всего, о событиях в Донбассе. СНБО утверждал, что таким образом будет

⁸⁰ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/11/12/obzor-27-obostrenie-vooruzhennogo-protiv>

⁸¹ <http://zabor.zp.ua/www/content/v-zaporozhe-batalon-tornado-obvinil-mera-v-separatizme>

⁸² <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/02/budushhix-cherkasskix-zhurnalistov-priuc>

обеспечена национальная безопасность Украины. В этот же день стало известно, что украинские власти засекретили данные о числе погибших в ходе силовой операции на востоке страны. Об этом в эфире украинского телеканала «112» заявила советник министра обороны Украины Анна Коваленко⁸³.

7 октября была прекращена трансляция одного из самых популярных телеканалов Днепропетровска - 34 канала, входящего в медиагруппу, подконтрольную донецкому бизнесмену Ринату Ахметову⁸⁴.

15 октября 2014 года Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания своим решением запретил трансляцию российского телеканала «365 дней» и белорусского телеканала «Беларусь 24». Поводом для запрета белорусского телеканала стала передача «Права человека. Взгляд в мир», в которой киевские цензоры нашли «антиукраинскую пропаганду» и «перекручивание информации о политических событиях в Украине». Вместе с телеканалом «Беларусь 24» под запрет попал очередной российский канал - «365 дней». Его обвинили в «передергивании исторических фактов про Украину» и «разжигании межнациональной вражды в документальном фильме о Второй мировой войне»⁸⁵.

16 октября 2014 года Госкомтелерадио Украины и Государственная регистрационная служба лишили свидетельств о регистрации более 10 украинских печатных изданий с «пророссийским содержанием», в том числе журналы «Русский рок» и «Русский язык, литература, культура в школе и вузе»⁸⁶.

22 октября в Одессе сотрудниками СБУ был арестован редактор оппозиционного интернет-издания «Инфо-центр» Евгений Анохин. По мнению редакции, арест связан с тем, что Анохин не разделял взглядов нынешней киевской власти. Сотрудники издания и коллеги журналиста сделали следующее заявление: «Данный арест мы расцениваем не иначе как политическое давление на наш ресурс, придерживающийся оппозиционной линии в отношении действующего правительства Украины»⁸⁷.

24 октября 2014 года в самый канун парламентских выборов в Днепропетровске снова было отключено вещание крупнейшего регионального 34 телеканала. Перед исчезновением в эфир канала произошло незаконное вмешательство. В трансляцию программы «Погляд» в рамках предвыборной агитации по невыясненным причинам незаконно включили трансляцию агитационного шоу с концертом в поддержку кандидата в народные депутаты по округу № 27 Бориса Филатова, являющегося заместителем председателя Днепропетровской областной государственной администрации⁸⁸.

Накануне 70-летия освобождения Украины от немецко-фашистских захватчиков Госкомтелерадио выступило с рекомендацией для украинских СМИ отказаться от

⁸³ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/03/v-snb0-zayavili-o-neobxodimosti-czenzury>

⁸⁴ <http://www.056.ua/news/637315>

⁸⁵ <http://m.rosbalt.ru/ukraina/2014/10/15/1327420.html>

⁸⁶ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html#ixzz3J4y0rFkf>

⁸⁷ <http://ria.ru/world/20141022/1029563704.html#ixzz3J52LPL1B>

⁸⁸ <http://www.segodnya.ua/ukraine/v-dnepropetrovske-otklyuchili-34-kanal-563502.html>

употребления словосочетания «освобождение Украины от фашистских захватчиков», назвав его «сталинским пропагандистским термином». «Термин «освобождение» предусматривает волю, свободу, а в 1944 году Украина не стала свободной», - отмечается в методических материалах, размещенных на вебсайте Госкомтелерадио⁸⁹.

Съемочная группа RT на арабском языке 30 октября 2014 года попала под минометный обстрел в Луганской области, никто из журналистов не пострадал⁹⁰.

3 ноября 2014 года Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания Украины призвал украинские телеканалы пересмотреть подход к показу продукции российского производства⁹¹.

4 ноября сотрудницу телеканала LifeNews Евгению Змановскую задержали в Киеве. Журналистка находилась в столице Украины по заданию редакции с целью подготовки материала о так называемом Славянском марше, который, по данным телеканала, проводился в поддержку Русского марша в Москве. Во время работы Змановскую окружили украинские журналисты и подозвали сотрудника милиции для проверки документов. С собой она имела только журналистское удостоверение, а не паспорт, что послужило причиной задержания. Оператор телеканала привезла документы задержанной коллеги, после чего ее отпустили⁹².

В этот же день в Львовском аэропорту пограничники не пустили сотрудника российского правозащитного центра «Мемориал» Виталия Пономарева на территорию Украины. При этом никаких объяснений сотрудники погранслужбы не дали. Спустя два часа правозащитника отправили в Москву. В «Мемориале» призвали официальный Киев дать исчерпывающую информацию о львовском инциденте и напомнили, что запрет на въезд из-за правозащитной деятельности противоречит международным обязательствам Украины⁹³.

13 ноября 2014 года группа ВГТРК попала под обстрел в Куйбышевском районе Донецка со стороны украинских силовиков⁹⁴.

Таким образом, по сравнению с предшествующими периодами украинские власти не изменили принципиально своего отношения к СМИ и к свободе слова и печати. Был фактически продолжен прежний курс на одностороннее освещение положения дел в стране и сокрытие информации. При такой информационной политике Украина рассматривается как форпост Европы против варварской и имперской России. Образ России демонизируется, а жители юго-востока страны идентифицируются как «сепаратисты», послушные инструменты кремлевской политики, бездумные и бездушные «ватники», обеспокоенные лишь удовлетворением примитивных инстинктов, лишённые рефлексии и

⁸⁹ http://comin.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=115505&cat_id=109884

⁹⁰ <http://news.pravda.ru/world/formerussr/30-10-2014/1233571-lugansk-0/>

⁹¹ http://dergkino.gov.ua/ua/news/show/608/derzhkino_zaboronyaie_demonstratsiyu_v_ukrayini_69_filmiiv_za_ucha_styu_mihayla_poriechienkova.html

⁹² <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J55QjSZJ>

⁹³ <http://www.032.ua/news/659173>

⁹⁴ <http://ria.ru/world/20141113/1033218227.html>

не готовые существовать в свободном демократическом обществе. Происходит последовательная дегуманизация представителей Донбасса. Оппоненты Киева рассматриваются как люди низшего сорта, интеллектуально неразвитые, не вызывающие сочувствия и сострадания. Россия же инструментально используется для негативной консолидации общества вокруг новой власти.

Ксенофобия на марше

Украинские власти, а также их западные партнеры чрезвычайно чувствительны к любым обвинениям в агрессивном национализме или потакании ему. Подобную критику они клеймят как «пропаганду Кремля» и считают ни в коей мере не соответствующей действительности. Однако многочисленные факты свидетельствуют как раз о том, что дело вовсе не в чьих-то пропагандистских происках. Сегодня на Украине националисты и ксенофобы чувствуют себя вольготно, претендуя на выразителей «народных чаяний» и роль «истинных патриотов».

30 сентября 2014 года народный депутат Верховной Рады Ирина Фарион, выступая в Киеве во время торжественных проводов второй партии батальона патрульной милиции «Сич» («Сечь»), созданного из добровольцев националистической партии «Свобода», заявила, что «война с Россией никогда не прекращалась». «Сегодня мы имеем кульминацию этой войны», - резюмировала она⁹⁵.

3 октября, выступая перед аудиторией Львовского национального университета имени Ивана Франко, президент Петр Порошенко в очередной раз заявил, что на Украине должен быть один государственный язык. При этом он предложил наделить английский, а не русский язык особым статусом на Украине. Таким образом, глава государства фактически продемонстрировал свое отношение к тем гражданам страны, для которых русский - не политический инструмент, а родной язык⁹⁶.

В Харькове в ночь на 6 октября неизвестные вандалы разрушили памятную доску Герою Советского Союза Петру Василевскому. Памятная таблица была установлена в 2013 году в честь 70-летия освобождения Харькова от фашистов⁹⁷.

12 октября 2014 года в селе Повча Дубенского района Ровенской области со стороны представителей так называемого Киевского патриархата и некоторых силовых структур произошла попытка захвата Свято-Троицкого храма (в юрисдикции Украинской православной церкви - Московского патриархата). Представители «киевлян» привели к храму бойцов «Правого сектора» и местной группировки «Казацкая варта», которые пытались методом запугивания заставить священников открыть церковь. Когда им и это не удалось, бойцы начали силой сталкивать с порога православных прихожан и священников⁹⁸.

⁹⁵ <http://www.politnavigator.net/farion-ukraina-dolzha-stat-ostriem-tretejj-mirovojj-vojjny-foto-video.html>

⁹⁶ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/04/poroshenko-predlozhit-nadelit-anglijskij>

⁹⁷ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/15/obzor-23-voennye-prestupleniya-na-territ>

⁹⁸ <http://rivne-pravoslavne.org.ua/rivnenschina/cherгова-sproba-zachoplennya-pravoslavnogo-chramu-na-rivnenschini>

14 октября 2014 года президент Украины Петр Порошенко подписал указ, согласно которому ежегодно 14 октября будет отмечаться День защитника Украины. Прежняя праздничная дата (23 февраля, отмечаемая вместе с Россией) была упразднена. «С целью чествования мужества и героизма защитников независимости и территориальной целостности Украины, военных традиций и побед украинского народа, содействия дальнейшему укреплению патриотического духа в обществе и в поддержку инициативы общественности постановляю установить в Украине праздник - День защитника Украины, который отмечать ежегодно 14 октября», - говорится в указе главы государства⁹⁹. Остроты ситуации добавляет тот факт, что октябрьская дата приурочена ко дню создания УПА (Украинской повстанческой армии), ответственной и за террор против собственного населения, и за сотрудничество с нацистами. «Все, что было на Майдане, все, что происходит сейчас - все это было заложено еще в 40-50-е годы XX века. Что бы ни произошло, герои не умирают, дух Бандеры бессмертен», - заявил один из ветеранов Украинской повстанческой армии, комментируя указ президента Порошенко¹⁰⁰. Стоит отметить, что от крайностей героизации лидеров ОУН (Организации украинских националистов) и УПА отказываются даже в украинской зарубежной диаспоре, традиционно склонной к этому. Так, Джон-Пол Химка, канадский профессор украинского происхождения, говорит: «Очевидно, украинцы должны были тогда себя защищать, но они не должны были массово убивать мирное население из-за его этнической, политической или конфессиональной принадлежности. А националисты так, к сожалению, и делали»¹⁰¹. Но сегодня на Украине подобная рефлексия не характерна. Власти страны делают ставку на прославление сомнительных героев, провоцируя внутренние противоречия и раскол государства.

21 октября во Львове представители движения «Автономное сопротивление» расклеили листовки по случаю годовщины убийства в 1933 году во Львове советского консула Алексея Майлова украинским националистом Николаем Лемиком. Организаторы акции заявили, что «сегодня подвиг молодого националиста является как никогда актуальным». По словам националистических активистов, «у украинского народа всегда найдется свой Николай Лемик на их Алексея Майлова»¹⁰².

23 октября в Кировограде партией «Батькивщина» было устроено шоу перед зданием облгосадминистрации, которое заключалось в том, что все желающие могли выстрелить из страйбольного ружья в портрет Президента России Владимира Путина. Таким способом некоторые жители Кировограда выразили свое отношение, как они выразились, «к президенту-оккупанту». Данная инициатива затем была воспроизведена в Ровно и в Черкассах¹⁰³.

⁹⁹ <http://www.segodnia.ru/news/149364>

¹⁰⁰ на <http://www.1tv.ru/news/world/269700>

¹⁰¹ <http://www.regnum.ru/news/polit/1305220.html#ixzz3J71QBfeP>

¹⁰² <http://socportal.info/2014/10/21/aktivisti-proreklamovali-vbivtsyu-radyans-kogo-posla.html>

¹⁰³ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/10/29/obzor-25-situacziya-v-zone-vooruzhennogo>

В начале ноября в Одесской области было принято решение не проводить олимпиаду по русскому языку и литературе, поскольку этот предмет не попал в «олимпиадный» перечень министерства образования и науки Украины¹⁰⁴.

5 ноября 2014 года в Киеве представители националистической организации «Відсіч» («Отпор») провели очередную антирусскую акцию. Ранее «Відсіч» неоднократно проводила акции в поддержку бойкота российских товаров в торговых сетях Украины. Под предлогом так называемой «защиты украинского языка» перед зданием Администрации Президента Украины состоялся перформанс, основным требованием которого была отмена закона «О государственной языковой политике». Этот документ был принят во исполнение ратифицированной Украиной Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств¹⁰⁵. Специфическое понимание европейских ценностей!

9 ноября 2014 года президент Украины Петр Порошенко заявил, что не допустит разделения страны по языковому признаку, «хотя в качестве государственного языка по-прежнему намерен сохранить только украинский язык»¹⁰⁶.

Таким образом, тот тренд, который был обозначен еще «вторым Майданом», интенсивно продолжается. В государственном строительстве Украины очевидный акцент делается не на формирование рациональной и эффективной бюрократии, а на идентичность, в основе которой этноцентризм, идеализация националистических проектов первой половины XX века и противопоставление России.

Международная реакция

Осенью 2014 года значительных изменений в позиционировании ведущих международных игроков по ситуации вокруг Украины не произошло. Запад по-прежнему поддерживает территориальную целостность Украинского государства и рассматривает конфликт на юго-востоке страны и изменение статуса Крыма как российскую оккупацию и вторжение в украинские внутренние дела. Россия считает конфликт в Донбассе гражданской войной и карательной операцией против собственного народа. При этом Москва считает ошибкой безоговорочную поддержку Западом центральной украинской власти. Так, по словам министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова, кризис на Украине был во многом вызван стремлением Запада «сдвинуть границы Евроатлантики»¹⁰⁷. Прежние аргументы Москвы о необходимости мирного решения конфликта и невозможности военной победы в АТО остались неизменными. Попытки добиться уважительного и равноправного диалога с Западом, однако, не увенчались успехом, как и ранее.

¹⁰⁴ <http://uamonitoring.com/ru/news/2014/11/12/obzor-27-obodstrenie-vooruzhennogo-protiv>

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J81ksrZD>

¹⁰⁷ <http://ria.ru/politics/20141022/1029480392.html>

Несмотря на то, что международные правозащитные организации стали оценивать действия Киева с намного более критических позиций по сравнению с предыдущим периодом, это не поколебало отношение к новой украинской власти как к стратегическому партнеру Вашингтона и Брюсселя. Весьма характерной в этом плане является реакция западных политиков и дипломатов на исследование Human Rights Watch по поводу возможного использования кассетных бомб украинскими силовиками во время т.н. АТО. Так, пресс-секретарь специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине Майкл Бочуркив заявил, что провести расследование в связи с сообщениями о применении украинской армией кассетных бомб в Донбассе на данный момент было бы сложно. Схожим образом официальный представитель правительства ФРГ Штеффен Зайберт заявил, что «правительство Германии пока не может дать однозначной оценки докладу правозащитной организации Human Rights Watch (HRW), но считает обвинения, которые содержатся в докладе, очень серьезными». Непраздный вопрос, что мешало (или мешает) представителям официальных структур отдельных стран Запада и международных организаций подключиться к расследованию и выяснить истинное положение вещей. Фактически без внимания осталось и выступление старшего эксперта отдела по вооружениям Human Rights Watch Марка Хизнея, в котором он заявил, что его организация готова предоставить ООН и другим международным структурам доказательства того, что Вооруженные силы Украины использовали системы залпового огня «Ураган» и «Смерч» в Донецкой и Луганской областях¹⁰⁸.

При этом Москва не отказывалась от ведения диалога с Украиной. 17 октября 2014 года Президент РФ Путин встретился в Милане со своим украинским коллегой Петром Порошенко. В этой встрече также приняли участие премьер Великобритании Дэвид Кэмерон, канцлер ФРГ Ангела Меркель, президент Франции Франсуа Олланд и руководители Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу и Херман ван Ромпей¹⁰⁹. И хотя на встрече не произошло никаких прорывов, глава Российского государства оценил ее как позитивный факт. Более того, российские власти признали результаты выборов в Верховную Раду Украины, состоявшихся 26 октября нынешнего года. Глава российского МИД Сергей Лавров (в интервью от 28 октября) сообщил: «Нам очень важно, чтобы на Украине, наконец, появилась власть, которая занимается не внутренней борьбой и не «перетягиванием» страны то на Запад, то на Восток, а реальными проблемами, стоящими перед государством. Которая будет думать, как обеспечить единство страны, чтобы все ее граждане независимо от того, на каком языке они разговаривают и какие политические взгляды исповедуют, нашли свое равноправное место в составе Украины, чтобы никто не подвергался гонениям по политическим и иным признакам (как мы это наблюдали до последнего времени)». «Уверен, что нам будет с кем разговаривать в Верховной Раде и правительстве, прежде всего, потому что ведущей силой украинского парламента в любом случае станет блок Петра Порошенко, который является партнером России и президента Владимира Путина по согласованию в Минске мирных договоренностей между киевскими властями и ополченцами Луганска и Донецка. Достигнутых при содействии России и ОБСЕ. Петр Порошенко неоднократно, в том числе на встрече 17 октября в

¹⁰⁸ <http://ria.ru/spravka/20141002/1026471811.html>

¹⁰⁹ <http://kp.ua/politics/474467-vstrecha-poroshenko-putyn-v-mylane-vse-detaly-perehovorov>

Милане с Владимиром Путиным и в более широком так называемом нормандском формате, подтверждал свою приверженность выполнению этих договоренностей», – заявил он¹¹⁰.

К попыткам нащупать прагматические форматы кооперации можно отнести и практические действия по поиску взаимоприемлемого решения в газовом вопросе при посредничестве европейских структур (подписание трехстороннего соглашения 30 октября 2014 года можно отнести к важному первому шагу в этом направлении).

И хотя события начала ноября 2014 года показали, что украинские власти готовы к эскалации насилия и избирательной трактовке соглашений в Минске, Россия не пошла на радикальный разрыв отношений с Киевом, продолжая поиск возможных партнеров по диалогу и поиску мирного решения.

Россия и Запад разошлись в оценках выборов в Новороссии. Представители стран Запада, как по команде (и словно под копирку), высказались за незаконность кампаний в ДНР и ЛНР. Президент Франции Франсуа Олланд призвал Москву не признавать результаты выборов в самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республиках. Официальный представитель правительства ФРГ Штеффен Зайберт назвал прошедшие выборы нелегитимными и отметил, что их проведение нарушает Конституцию Украины и положения Минского соглашения об украинском урегулировании. Глава МИД Германии Франк-Вальтер Штайнмайер заявил, что выборы в самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республиках (ДНР и ЛНР) прошли вопреки Минскому соглашению¹¹¹. По оценке госсекретаря США Джона Керри, выборы в Донбассе были «явным нарушением договоренностей, достигнутых с Россией и сепаратистами, которые подтверждены в Минском соглашении»¹¹². Российские власти, напротив, заявили об уважении «волеизъявления жителей юго-востока». В заявлении МИД России (от 3 ноября 2014 года) была высказана следующая позиция: «Избранные представители получили мандат для решения практических задач по восстановлению нормальной жизни в регионах»¹¹³. И хотя Москва не пошла на признание итогов выборов, было подчеркнуто, что активные шаги по налаживанию устойчивого диалога между центральными украинскими властями и представителями Донбасса в русле достигнутых в Минске договоренностей нужно вести с учетом состоявшихся выборов, а не путем их игнорирования. Логика руководства РФ такова: иных партнеров у Киева, кроме как лидеров республик Донбасса, не будет. Если вести речь не о победе одной из сторон, а о компромиссе, нужны переговоры и уважение мнение народа, проживающего на юго-востоке страны.

К сожалению, эскалация насилия в начале ноябре 2014 года снова продемонстрировала неготовность Запада к критическому восприятию реальности и поискам взаимоприемлемого диалога с Москвой. Вместо того чтобы урезонить «горячие головы» в

¹¹⁰ <http://izvestia.ru/news/578603#ixzz3J7ukvWXS>

¹¹¹ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J7xmytSD>

¹¹² http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/10/141028_dnr_elections_reaction

¹¹³ <http://belarus.regnum.ru/news/1862616.html>

Киеве (с их надеждами на масштабную помощь в деле переоснащения украинской армии и политическую поддержку «антитеррора» по-киевски), Запад обрушился с порцией новой критики на РФ. При этом представитель Госдепа США Дженнифер Псаки 7 ноября 2014 года заявила, что ее ведомство не располагает подтверждением информации, полученной от киевских властей, о том, что на территории Украины якобы находится колонна российской бронетехники. В этот же день официальный представитель ООН Стефан Дюжаррик заявил, что пока факт переброски российских войск на Украину они не могут проверить. Однако он добавил, что «тенденции, которые усиливаются в последние дни, вызывают обеспокоенность». Тем не менее 9 ноября глава дипломатии ЕС Федерика Могерини заявила, что Евросоюз сильно обеспокоен сообщениями ОБСЕ о передвижении по подконтрольной ополченцам территории восточной части Украины военной техники и солдат, и призвала избежать новой эскалации боевых действий. К сожалению, перемещение украинской техники не вызвало беспокойство у главного европейского дипломата. 10 ноября 2014 года президент Украины Петр Порошенко и вице-президент США Джозеф Байден обсудили ситуацию в Донбассе, отметив отход от реализации Минских соглашений, но не наметив при этом путей для достижения компромиссов¹¹⁴.

Практические рекомендации

Военно-политическое противостояние на Украине после некоторого спада вновь переживает определенную эскалацию. Предпринимаются попытки нарушить тот хрупкий баланс, который сложился после подписания Минских соглашений. Перемирие не стало устойчивым, практически с первого же дня оно переросло в имитацию урегулирования конфликта. Киев воспринял передышку как возможность для подготовки к реваншу. И ноябрьское обострение на юго-востоке страны можно рассматривать как попытку протестировать на прочность и республики Новороссии, и российское руководство. При этом украинские власти рассчитывают на помощь Запада и на экономические сложности внутри РФ для достижения «полной победы над сепаратистами».

В этих условиях необходим комплекс мер для того, чтобы не дать полностью выхолостить мирный процесс, начатый в сентябре. Во-первых, необходимо восстановление полноценного дипломатического диалога, выходящего за рамки «телефонной дипломатии». Если на этом этапе вопросы статуса областей Донбасса не могут быть предметом содержательной дискуссии, акцент следует сделать на гуманитарные проблемы. Необходимо минимизировать гуманитарные издержки поверх нерешенных политико-правовых споров и конфликтов. Возможно, следует прийти к созданию координационного совета по этим вопросам под эгидой ОБСЕ, которая в последние годы нередко была мишенью для критики за ее низкую эффективность.

Во-вторых, следует активизировать такой канал, как общественная дипломатия. В этом формате могут принимать участие не только журналисты, правозащитники, эксперты, но и отставные дипломаты разных стран, оказывающие определенное влияние на свои правительства и общественное мнение. Создание таких общественных дипломатических

¹¹⁴ <http://ria.ru/spravka/20141105/1031788212.html#ixzz3J81QFhuD>

площадок для обсуждения и выработки практических рекомендаций могло бы стать дополнительной возможностью для поиска мирного решения украинского конфликта.

В-третьих, на сегодняшний день крайне важным представляется координация усилий для улучшения информационных позиций России в мире. Наряду с жестким неприятием политики Москвы официальным Западом присутствуют либо нейтральные, либо позитивные оценки России среди общественных деятелей, интеллектуалов, правозащитников. Есть также и жесткая критика в адрес украинских властей, не привязанная жестко к «российскому фактору». Однако в этих оценках по-прежнему нет координирующего начала. Дискретность остается здесь определяющей. Между тем нужно придать этим выступлениям определенную плановость и организованность. Следует также продвигать российские и украинские правозащитные инициативы, такие как презентация Белых книг, различные проекты (как практические, так и исследовательские). Следует сделать доступной информацию о реальных достижениях российских миграционных структур по размещению беженцев из Украины, решению их бытовых проблем, не говоря уже о донесении статистической информации (большее число беженцев прибывает на российскую территорию, а не в страны ЕС и даже не в другие регионы Украины).

В-четвертых, крайне важным представляется продвижение и артикуляция на международном уровне требований собственно представителей Донбасса, которые могли бы донести до иностранной аудитории свою позицию, воспринимающуюся сейчас, по большей части, как некое дополнение к российской внешней политике. Принимая во внимание невозможность официальных контактов и санкционные ограничения, следует сосредоточиться на информационном продвижении выступлений представителей Новороссии и вовлечении в российские общественные делегации тех людей с юго-востока, кто не связан непосредственно с военно-политическим руководством ДНР и ЛНР. Среди таких «промоутеров» Донбасса могут стать и критически мыслящие украинские правозащитники, и журналисты.

В-пятых, следует усилить координацию государственных структур России и правозащитных объединений (как внутри России, так и за ее пределами) по обмену информацией, координацию совместных действий, придать такой работе системный и регулярный характер. В нынешних условиях приоритетом является информирование об инцидентах как в Донбассе, так и на территории Украины в целом.